



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo

Qeveria - Vlada - Government

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration*

Në pajtim me nenin 1.3 pika (d) të Rregullores së UNMIK-ut 2001/19 Mbi Degën e Ekzekutivit të Institucioneve të Përkoħshme në Kosovë, Rregulloren Nr. 2005/15 shtoja XIV - përgjegjësitë e Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) dhe Rregulloren 2007/18 pér Ndryshimin e Rregullores 2001/19 "Mbi Degën e Ekzekutivit të IPVQ-ve", si dhe nenin 3.5 të Rregullores 2007/30 pér ndryshimin e Rregullores 2000/45 "Mbi Vetëqeverisjen e Komunave të Kosovës", Ministri i Administrimit të Pushtetit Lokal nxjerrë këtë:

**UDHËZIM ADMINISTRATIV Nr. 2008/06 PËR NDRYSHIMIN E
UDHËZIMIT ADMINISTRATITIL MAPL- 2007/1
PËR ORGANIZIMIN DHE STRUKTURIMIN E BRENDSHËM TË
MINISTRISË SË ADMINISTRIMIT TË PUSHTETIT LOKAL**

**Neni 1
Qëllimi**

Ky udhëzim administrativ përcakton strukturën e brendshme organizative të MAPL-së, rregullat e organizimit dhe funksionimit të njësive organizative, në kuadër të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal.

**Neni 2
Misioni dhe parimet e punës së MAPL-së**

2.1 MAPL, është përgjegjëse pér formulimin dhe ekzekutimin e politikave të Qeverisë lidhur me kompetencat që ka, në fushën e administrimit të pushtetit lokal.

2.2 Misioni i MAPL-së është avancimi i qeverisjes lokale, për sigurimin e shërbimeve efikase në nivel komunal dhe sa më afër qytetarëve. Në përbushjen e këtij misioni, MAPL do të bazohet në legjislacionin në fuqi dhe parimet e Kartës Evropiane të Vetëqeverisjes Lokale.

Neni 3 Fushëveprimi i MAPL-së

Fushëveprimi i MAPL-së është përcaktuar me Rregulloren e UNMIK-ut, Nr. 2005/15, Rregulloren 2007/18 Për ndryshimin e Rregullores 2001/19 Mbi Degën e Ekzekutivit të IPVQ-ve, me Rregulloren 2007/30 Për ndryshimin e Rregullores 2000/45 "Mbi Vetëqeverisjen e Komunave të Kosovës" si dhe me rregulloret dhe aktet tjera ligore dhe nënligjore, që kanë të bëjnë me kompetencat e MAPL-së.

Neni 4 Struktura organizative e MAPL-së

- 4.1 Struktura e brendshme organizative e MAPL-së përbëhet nga kabineti politik i ministrit dhe shërbimi civil i Ministrisë.
- 4.2 Funksionet dhe përgjegjësitë e Ministrit te MAPL-së janë te përcaktuara ne Rregulloren 2001/19 Mbi Degën e Ekzekutivit të Institucioneve të Përkohshme të Vetëqeverisjes në Kosovë e ndryshuar me Rregulloren Nr. 2002/5, me Rregulloren Nr. 2005/15, si dhe Rregulloren 2007/18.
- 4.3 Gjatë ushtrimit të detyrave të tij, Ministri i MAPL-së ndihmohet nga dy zëvendës ministra, njëri prej tyre nga radhët e minoriteteve siç është parashikuar në Rregulloren 2004/50, Rregulloren 2005/15 Për ndryshimin e Rregullores 2001/19 "Mbi Degën e Ekzekutivit të IPVQ-ve".
- 4.4 Funksionet dhe përgjegjësitë e Sekretarit të Përherëshëm të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal janë të përcaktuara në Rregulloren 2001/19 ndryshuar me Rregulloren Nr. 2002/5, me Rregulloren Nr. 2005/15, si dhe Rregulloren 2007/18 Për ndryshimin e Rregullores 2001/19 "Mbi Degën e Ekzekutivit të IPVQ-ve".
- 4.5 Gjatë ushtrimit të detyrave të tij, Ministri i MAPL-së ndihmohet nga gjashtë (6) këshilltarë të cilët kanë statusin e të emëruarve politikë dhe njëri nga ata ka statusin e këshilltarit të lartë politik. Të drejtat dhe detyrat e të emëruarve politikë janë të përcaktuara në Udhëzimin Administrativ e Qeverisë së Kosovës Nr. 2/2005.

4.6 Puna e kabinetit të Ministrit të MAPL-së mbështetet nga shefi i kabinetit i cili ka statusin e shërbyesit civil.

Neni 5

Organizimi dhe strukturimi i stafit civil të MAPL-së.

5.1 Në kuadër të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal ekzistojnë 5 departamente:

- i. Departamenti Ligjor
- ii. Departamenti i Reformes dhe integrimeve evropiane
- iii. Departamenti për Vetëqeverisje Lokale
- iv. Departamenti për Administratë dhe Financa
- v. Departamenti i Prokurimit

5.2 Departamentet udhëhiqen nga Drejtori i Departamenteve dhe për punën e tyre i raportojnë Sekretarit të Përhershëm.

5.3 Përveç departamenteve MAPL ka edhe Zyrën për informim, auditorin e brendshëm dhe zyrtarin certifikues.

Neni 6

Detyrat dhe Përgjegjësitë e Departamenteve të MAPL-së

6.1 Detyrat dhe përgjegjësitë e Departamentit Ligjor janë:

- i. Hartimin e politikave dhe të strategjive legislative në bashkëpunim të ngushtë me Sekretarin e Përhershëm, Kabinetin e Ministrit me Departamentet dhe me njësitë e tjera organizative të ministrisë përkatëse;
- ii. Hartimin e legjislacionit primar dhe sekondar në bashkëpunim të ngushtë me Sekretarin e Përhershëm, Kabinetin e Ministrit me Departamentet dhe njësitë tjera organizative nga fushë veprimtaria e ministrisë përkatëse;
- iii. Sigurimin e përputhshmërisë së ligjeve dhe të akteve të tjera nënligjore të propozuara nga ministria përkatëse me legjislacionin e Bashkimit Evropian (Acquis Communautarie), si dhe me ligjet e aplikueshme në Kosovë;
- iv. Dhënen e këshillave, ligjore, rekomandimeve, udhëzimeve dhe opiniioneve të kërkuar nga zyrtarëve brenda ministrisë përkatëse dhe për komunat;

- v. Përfaqësimin e ministrisë në Gjykatë, në zgjidhjen e mosmarrëveshjeve ligjore në favor të Ministrisë;
- vi. Sigurimin e përbushjes së detyrave ligjore në zbatimin e ligit dhe të dispozitave tjera nga fushë veprimtaria e Ministrisë;
- vii. Bashkëpunim me institucione të tjera të nivelit qendror dhe lokal për krijimin e infrastrukturës ligjore nga fushë veprimtaria e Ministrisë përkatëse;
- viii. Hartimin e vendimeve, propozimeve dhe të materialeve të ndryshme të kërkuara nga Sekretari dhe Ministri.

6.2 Detyrat dhe Përgjegjësitë e Departamentit për Reformim të Pushtetit Lokal dhe Integrime Evropiane janë:

- i. Promovimin e Kartës Evropiane të Vet-Qeverisjes Lokale;
- ii. Raportimin periodik mbi ecurinë e reformës së qeverisjes lokal;
- iii. Bashkëpunimin me institucionet relevante vendore dhe ndërkombëtare dhe organizatat jo qeveritare në lidhje me çështje të reformës së qeverisjes lokale;
- iv. Përgatitjen e planeve operacionale për promovimin e reformës së qeverisjes lokale;
- v. Organizimin e fushatave publike për promovimin dhe shpjegimin e reformës së qeverisjes lokale;
- vi. Përgatitjen e studimeve në lidhje me reformën e qeverisjes lokale;
- vii. Koordinimi me të gjitha departamentet tjera të MAPL në lidhje me mbështetjen e tyre për reformën e qeverisjes lokale;
- viii. Hartimin e politikave të nevojshme për plotësimin e standardeve evropiane
- ix. Ngritjen e nivelit të informimit të popullatës së gjerë mbi proceset e integrimit evropian;
- x. Përforcimin e rolit të shoqërisë civile në monitorimin e Planit të Implementimit të Partneritetit Evropian
- xi. Bashkëpunon shumë ngushtë me Agjencinë për Integrim Evropian (AIE) për qëllime të bashkërendimit të aktiviteteve në kuadër të procesit të Integrimit Evropian dhe detyrave e obligimeve që dalin nga pjesëmarria në Procesin e Stabilizim Asocimit; (Agjencia e Evropës së Komunitetit), si dhe me rregjet e aplikueshme në
- xii. Në bashkëpunim me Agjencinë për Integrim Evropian siguron shifrtëzim efikas të fondeve të BE-së (IPA) dhe bashkëpunon në koordinimin dhe programimin e asistencës financiare dhe teknike të ofruar nga BE-ja;
- xiii. Në bashkëpunim me AIE-në organizon trajnime për personelin e Ministrisë dhe komunave, për çështjet Evropiane;

- xiv. Siguron informimin dhe komunikimin intensiv brenda Ministrisë sa i përket aktiviteteve që lidhen me Çështjet e integrimit evropian;
- xv. Koordinimi dhe menaxhimi i bashkëpunimit ndërkufitar;
- xvi. Koordinimin ndër-ministror në lidhje me çështjet që prekin burimet e qeverisjes lokale;
- xvii. Promovimin dhe mbështetjen e bashkëpunimit ndër-komunal;
- xviii. Koordinimin e donatorëve, agjencive nderkombetare dhe organizatat jo qeveritare OJQ që mbështesin qeverisjen lokale;
- xix. Ndihamon komunat ne zhvillimin e buxheteve dhe sistemeve te tyre ne menaxhimin e financave dhe bashkërenditë me Ministrinë e per Ekonomi dhe Financa per te siguruar se administratat komunale marrin mjete te mjaftuara buxhetore dhe sigurimin e fondeve per investime publike;
- xx. Promovimin e zhvillimit të qëndrueshëm ekonomik;
- xxi. Harton raporte mujore, periodike per shfrytëzimin e resurseve financiare nga ana e komunave dhe analiza sipas nevojës.
- xxii. Bashkëpunimin me Ministrinë e Arsimit dhe Ministrinë e Shëndetësisë me qëllim që të ndihmoj në komunikimin e qartë të informatave për komunat, si dhe do te bashkëpunoj ne rritjen apo ngritjen e burimeve financiare të drejtorive të ndryshme;
- xxiii. Mbështetjen e pjesëmarries së MAPL-së në Komisionin e Grandeve;
- xxiv. Krijimin e bazës së të dhënave dhe statistikave per projektet e komunave si dhe per donatoret;
- xxv. Siguron mbështetjen profesionale per grupet punuese dhe çdo veprimtarie tjeter në fushën e reformimit të qeverisjes lokale;

6.3 Detyrat dhe Përgjegjësitë e Departamentit për vetëqeverisje lokale

- i. Mbledhjen dhe grumbullimin e të dhënave nga komunat dhe analizimin e tyre;
- ii. Monitorimin e qasjes së publikut në shërbimeve komunale të kontrolluara nga pushteti qendror;
- iii. Monitorimin e respektimit të drejtave të komuniteteve në lidhje me shërbimet e ofruara nga komunat;
- iv. Monitorimin e përfaqësimit gjinor dhe të krijimit të mundesive të barabarta në komuna;
- v. Monitorimin e përdorimit të gjuhëve zyrtare në komuna;

- vi. Hartimin e një sistemi të qëndrueshëm, transparent dhe funksional të monitorimit të aktiviteteve komunale si dhe përcaktimin e dinamikës dhe periodave të vizitave në komuna;
- vii. Hartimin e informatave periodike në bazë të gjendjes së konstatuar në komuna dhe të rezultateve të monitorimit të veprimtarisë komunale;
- viii. Promovimin dhe monitorimin i zhvillimit të një shërbimi civil komunal profesional në bashkëpunim të ngushtë me MSHP/DASHC;
- ix. Koordinim të aktiviteteve për ngritjen e kapaciteteve profesionale në Komuna;
- x. Koordinimin e aktiviteteve me ofruesit e trajnimeve dhe institucionet e tjera relevante, përgatitjen e dokumenteve udhëzuese, ofrimin apo aranzhimi i trajnimeve të veçanta me qellim te ngritjes e kapaciteteve profesionale ne komuna.
- xi. Zhvillimi i sistemit për vlerësimin e performances se komunave;
- xii. Monitorimin e cilësisë së shërbimeve komunale;
- xiii. Grumbullimin e të dhënave, analizimi i tyre dhe vlerësimi i shërbimeve qe komunat ofrojnë për qytetaret;
- xiv. Krijimin e bazës së të dhënave dhe statistikave;

6.4 Detyrat dhe përgjegjësitë e Departamentit të Administratës dhe Financave janë:

- i. Ofrimin e ndihmës administrative të përgjithshme për të gjitha departamentet e MAPL-së dhe njësitë tjera;
- ii. Mbështetjen e MAPL-së me shërbime përkthimi dhe sekretarie;
- iii. Funksionimin e logistikës duke përfshirë transportin, depon, arkivin, postën, inventarin dhe në përgjithësi menaxhimin e pasurisë së MAPL-së;
- iv. Koordinimi i planifikimit te Burimeve Njerëzore për Ministrinë dhe administrimi i punësimit të personelit;
- v. Motivimin dhe zhvillimi e personelit për të ngritur nivelin e performancës (mënyrës së kryerjes së punës) dhe për të dhënë shërbime kualitative.
- vi. Funksionim të përditshëm të procedurave siç janë; rekrutimi dhe selektimi, shërbim disiplina, ankesat/kërkesat, vlerësimet e përgjithshme në konsultimet me menaxherët e drejtpërdrejt duke përfshirë edhe trajnimin e Panelevë dhe Komisioneve të nevojshme për t'i vënë në funksion këto procedura.
- vii. Koordinimin e shërbimeve të teknologjisë informative;
- viii. Dhënien e ndihmës në përdorimin e teknologjisë informative;

- ix. Përcjellja dhe sigurimi i aplikacioneve moderne të I për menaxhim efikas te detyrave dhe përgjegjësive te MAPL-së;
- x. Asistimi në përpilimin e politikave financiare dhe buxhetore të departamenteve të Ministrisë, në përgjithësi;
- xi. Koordinimi i aktiviteteve me rastin e përpilit të shqyrtimit afat-mesëm dhe përfundimtar të Buxhetit të Ministrisë dhe në koordinim të ngushtë me Ministrinë e Ekonomisë dhe Financave;
- xii. Përcjellja sistematike e shpenzimit të buxhetit dhe informimi me kohë mbi vështirësitetë në shpenzimin e buxhetit;
- xiii. Përpilimi i raporteve financiare, mbajtja e evidencës së shpenzimeve në sistemin e bazës elektronike të shënimeve dhe mbajtja e shënimeve të sakta të transaksioneve e të gjitha pagesave të bëra sipas procedurave relevante financiare;
- xiv. Përgatitja e drafteve të udhëzimeve administrative në lëmin e buxhetit dhe financave për Kabinetin e Ministrit dhe Sekretarin e Përherershëm;
- xv. Koordinimi i shërbimeve të zyrës për Buxhet dhe Financa me departamentet dhe divizionet e tjera brenda Ministrisë;
- xvi. Ofrimi i bashkëpunimit, këshillave dhe ndihmës Drejtoreve të Departamenteve në Ministri si dhe personelit tjetër mbi të gjitha çështjet buxhetore dhe administrative;
- xvii. Përgatitja e raporteve javore, tremujore dhe vjetore të punës së zyrës për Buxhet dhe Financa;
- xviii. Administrimi i përgjithshëm i financave brenda Ministrisë dhe përcaktimi i prioriteteve lidhur me pagesat në bashkëpunim me Drejtoret e Departamentit dhe përpilimi i raporteve vjetore dhe periodike;
- xix. Mbikëqyrja e alokimeve financiare në nivel të Ministrisë në bashkëpunim të ngushtë dhe sistematik me resorët përkatës në Ministrinë e Ekonomisë dhe Financave;
- xx. Analiza e kompetencave, arritjeve, vështirësive dhe kufizimeve në aspektin e financave të zyrës në veçanti, të Ministrisë në tërësi;
- xxi. Ndërlidhja me autoritetet e nevojshme për të informuar ata rrëth çdo ndryshimi të kuadrove apo ndryshimi në listën e pagave
- xxii. Siguron mbështetjen administrative dhe të sekretarise per grupet punuese.

6.5 Detyrat dhe Përgjegjësitetë e Departamentit të Prokurimit janë:

- i. Përgatitjen e planit dhe strategjisë së prokurimit për Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal, duke siguruar se të gjitha kërkesat për prokurim për mallra, shërbime, punë apo shërbime të konsulencës të janë të

nënshkruara nga personat e autorizuar dhe të jenë në harmoni me procedurat e prokurimit.

- ii. Organizimin e punës dhe aktivitetave të prokurimit duke siguruar që të gjitha procedurat e prokurimit të zhvillohen në harmoni me legjislacionin në fuqi që rregullon procedurat e prokurimit në Kosovë;
- iii. Ka Autoritet të nënshkruaj dokumentacionin zyrtar të Prokurimit, përvëç të drejtave që i bartë dhe siguron qe kjo e drejtë nuk është e kufizuar me ndonjë akt juridik zyrtar;
- iv. Bënë organizimin e procedurave dhe kuotave të çmimeve dhe të tenderëve varësisht nga çmimi i vlerësuar dhe në bazë të limiteve cakton edhe metodën e prokurimit;
- v. Ofron këshilla dhe sugjerimeve për zbatimin e procedurave të prokurimit dhe në bashkëpunim të ngushtë me Sekretarin e Përherëshëm dhe personave tjere përgjegjës të MSHP/KRPP/APP, merr vendime lidhur më problemet që paraqiten me rastin e realizimit të kontratave nga kontraktues të ndryshëm;
- vi. Bashkëponon me personat përgjegjës të Departamenteve lidhur me problemet e hartimit të planit të prokurimit, kërkesave për prokurim, problemet financiare, logistikës dhe analizon te arriturat, vështirësitet, kufizimet në kuadër të Ministrisë nga aspekti i prokurimit;
- vii. Organizon takime të rregullta me stafin e Prokurimit, merr pjesë në takime në kuadër të MAPL hartohen raporte javore, mujore, tremujore dhe vjetore për të gjitha aktivitetet e prokurimit që janë zhvilluar nga Departamenti i Prokurimit;

Neni 7 Detyrat dhe Përgjegjësitë e Zyrës për Informim

- i. Harton dhe zbaton planin e informimit të publikun, programet dhe oraret javore të informimit të publikun, komunikatat për media të brendshme dhe të jashtme;
- ii. Organizon, planifikon të gjitha aktivitetet nga fusha e informimit, përfshirë konferencat me gazetarë, takimet e ministrit dhe zyrtarëve tjere me gazetarë, njofton opinionin mbi aktivitetet e MAPL-së;
- iii. Përcjell të gjitha takimet e ministrit, zëvendës ministrave të këshilltarëve dhe aktivitetet tjera të MAPL-së;

- iv. Zhvillon, komunikon dhe menaxhon planin e promovimit të imazhit pozitiv të MAPL-së tek të gjitha nivelet; shtetërore, lokale dhe ndërkombëtare;
- v. Bashkëpunon me media me qëllim të informimit të drejt të aktiviteteve të MAPL-së;
- vi. Siguron arkivimin e të gjitha materialeve nga fusha e informimit si dhe monitorimin e shtypit ditor dhe atë elektronik dhe i raporton ministrit në baza javore;
- vii. Planifikon publikime dhe aktivitete tjera periodike dhe ditore, me qëllim të informimit të qytetarëve dhe transparencës para tyre;
- viii. Koordinon politikën e informimit në këshillim me Sekretarin dhe ministrin;
- ix. Arkivon të gjitha materialet nga fusha e informimit, përcjell dhe monitoron shtypin ditor dhe atë elektronik;
- x. Harton raporte mbi aktivitetin e zyrës së ministrit;
- xi. Menaxhon ueb faqen e MAPL-së;
- xii. Mirëmban dhe freskon ueb faqen zyrtare të MAPL-së me të dhënat lidhur me aktivitetet e realizuara të MAPL-së;

**Neni 8
Auditori i Brendshëm**

Auditori i brendshëm organizohet dhe vepron sipas Rregullores se UNMIK-ut 2007/19 mbi shpalljen e Ligjit mbi Audtimin e Brendshem.

**Neni 9
Zyrtari certifikues**

Zyrtari certifikues ushtron veprimtarinë e vet sipas Rregullores se UNMIK-ut 2003/17 mbi shpalljen e ligjit mbi Menaxhimin e Financave Publike si dhe akteve tjera që rregullojnë këtë fushë.

... përfshirë konferencat me gazetarë, **Neni 10** ministrit dhe zyrtareve
... Formimi i njësive tjera

Krijimi i njësive tjera brenda departamentit apo zyrave, bëhet me vendim të veçantë të Sekretarit të Përherëshëm pas konsultimit me Ministrin, sipas nevojës, kërkesës dhe arsyetimit që vjen nga departamenti përkatës.

... apo si mund të konsulencës të jenë të

Neni 11
Komisionet/Komititetet e Përherershme të MAPL-së

11.1 Me qëllim të zbatimit të ligjeve tjera dhe nevojave të bashkërendimit të punëve në kuadër të MAPL-së do të krijohen komisionet/komititetet e përherershme të paraqitura si më poshtë:

- i. Komisioni/Komiteti i Buxhetit dhe Financave;
- ii. Komisioni i Ankesave;
- iii. Komisioni Disiplinor;
- iv. Komisioni për Përdorimin e Gjuhëve Zyrtares;
- v. Komisioni për Përfaqësimin e Komuniteteve; dhe
- vi. Komisioni/Komiteti për Auditimin e Brendshëm.

11.2 Me qëllim të ushtrimit të kompetencave dhe hartimin e politikave strategjike të Ministrisë krijohet edhe Komiteti për Pushtet Lokal, në përbërje të: Ministrit, Zv. Ministrave, Sekretarit të Përherershëm dhe Drejtoreve të Departamenteve.

11.3 Ministri ose Sekretari i Përherershëm i MAPL mund të krijojnë edhe komitete/komisione të tjera të përherershme të përcaktuara me ligj apo komisione/komititet *ad hoc* sipas nevojës.

Neni 12
Organogrami i MAPL-së

Organogrami i bashkangjitur në shtojcën e këtij udhëzimi administrativ është pjesë e këtij udhëzimi administrativ.

Neni 13
Përgjegjës për zbatim

Përgjegjës për zbatim të këtij udhëzimi janë të gjitha njësítë organizative brenda MAPL-së.

Neni 14
Monitorimin e zbatimit

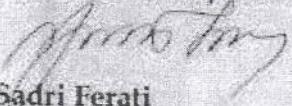
Monitorimin e zbatimit të këtij Udhëzimi Administrativ e bën Ministri dhe Sekretari i Përherershëm:

Monitori
Sekretari

Neni 15
Hyrja në fuqi

Ky udhëzim administrativ hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga ana e Ministrit të MAPL-së dhe shfuqizon Udhëzimin Administrativ 2007/1 Mbi Organizimin e Brendshëm të MAPL-së.

Prishtinë, 21 Maj 2008


Sadri Ferati
Ministër i Administrimit të Pushtetit Lokal

Neni 14

Nen 14. Mbi organizimin e zbatimit

Vonzi u zbulua se

Organizimi e zbatimit te këtij Udhëzimi është ministrat

i Përmeshtësimi

zgjedhur përmes

zgjedhur përmes

MINISTRIA E ADMINISTRIMIT TË PUSHTETIT LOKAL

