

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

*Qeveria - Vlada - Government*

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Raporti për Funksionimin e Kuvendeve të Komunave të Republikës së Kosovës**

Janar - Mars

2020

Mars,2020

# Hyrje

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal konform mandatit ligjor të përcaktuar me legjislacionin për vetëqeverisje lokale harton raporte periodike dhe raporte të tjera sipas nevojës, për funksionimin e komunave të Republikës së Kosovës. Komunat, përkatësisht organet e komunës janë të obliguara që ushtrimin e kompetencave të tyre të zhvillojnë sipas Kushtetutës, ligjeve dhe akteve nënligjore të Republikës së Kosovës.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal përmes Departamentit Ligjor dhe Monitorim të Komunave/Divizionit të Monitorimit të Komunave, ka mbikëqyrë veprimtarinë e Komunave të Republikës së Kosovës. Pikësynim kryesor i këtij procesi ka qenë monitorimi i komunave dhe ofrimi i informatave tek mekanizmat përgjegjëse për evitimin e veprimeve komunale të cilat bien ndesh me dispozitat ligjore në fuqi.

Prezantimi i aktiviteteve të kuvendeve të komunave është mekanizëm i rëndësishëm i vënies së përgjegjësisë së komunave para qytetarëve dhe institucioneve publike. Ky raport përmbledhë dhe shtjellon çështjet më të rëndësishme të cilat janë në mandatin e organeve të komunave, përkatësisht kuvendit të komunës dhe kryetarit të komunës. Fokusi kryesor është vënë në pasqyrimin e punës së kuvendeve të komunave, duke ditur se në mënyrë indirekte përfshinë edhe shpalosjen e punës së ekzekutivit, për faktin se ky i fundit i raporton Kuvendit në baza të rregullta ose atëherë kur kërkohet nga anëtaret e kuvendit.

Raporti ka për qëllim informimin e drejtë të institucioneve qendrore, për nivelin e funksionimit të organeve vendimmarrëse të komunave. Përmes këtij raporti krijojmë një pasqyrë të qartë, lidhur me aktivitetet dhe punën e organeve të komunave. Në këtë raport janë përfshirë të dhënat e përgjithshme të punës dhe aktiviteteve të organeve të komunave. Po ashtu, janë përfshirë gjetjet më të rëndësishme të evidentuara gjatë kësaj periudhe. Në kuadër të raportit, janë përfshirë të dhënat për 38 komuna të Republikës së Kosovës.

# Përmbledhje Ekzekutive

Gjatë periudhës Janar-Mars2020, në Republikën e Kosovës kanë funksionuar Kuvendet e 38 komunave, duke mbajtur mbledhje rregullisht, mbledhjet kanë qenë të hapura për publikun, ndërsa me qëllim të mbikëqyrjes së punës së tyre, monitorimi është bërë përmes sistemit të teleprezencës si dhe përmes pjesëmarrjes direkte në mbledhjet e kuvendit, përkatësisht KK të Mitrovicës Veriore, Leposaviç, Zubin Potok, Zveçan dhe Novobërdë.

Gjatë kësaj periudhe, kuvendet e komunave kanë mbajtur gjithsej 110 mbledhje. Prej tyre 71 mbledhje kanë qenë të rregullta, 10 të jashtëzakonshme, 20 solemne dhe 9 urgjente. Në vijim është paraqitur numri i përgjithshëm i mbledhjeve të kuvendeve sipas komunave:

Paralelisht me kuvendet e komunave takime kanë mbajtur edhe komitetet e përhershme. Për nga numri i takimeve, Komitetet për Politikë dhe Financa kanë mbajtur gjithsej 78 mbledhje, ndërsa Komitetet për Komunitete kanë mbajtur 55 mbledhje.

Gjatë periudhës Janar-Mars 2020, kuvendet e komunave kanë miratuar gjithsej 319 akte, prej të cilave 38 rregullore dhe 296 vendime. Këto akte janë pjesë e obligimeve ligjore të komunave dhe kërkohet të jenë në harmoni të plotë me legjislacionin në fuqi. Më poshtë përmes grafikonit kemi paraqitur numrin e akteve të miratuara sipas komunave:

**Aktet e Miratuara**

Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi (KKSB) gjatë periudhës Janar-Mars 2020 kanë mbajtur 26 takime të cilat ndërlidhen me çështjet e sigurisë publike për marrjen e masave parandaluese. Në vijim përmes figurës është paraqitur numri i takimeve të Këshillave Komunale për Siguri në Bashkësi, në secilën komunë:

**TUBIMET PUBLIKE**

Komunat janë të obliguar që gjatë vitit ti mbajnë 2 (dy) takime publike me qytetarë. Andaj së paku njëri nga takimet duhet të mbahet në gjashtë mujorin e parë të vitit, bazuar në nenin 68 të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale. Në vazhdim pasqyrojmë numrin e takimeve publike gjatë periudhës Janar-Mars 2020.

**RAPORTIMI I KRYETARIT**

Sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, Kryetari i Komunës është i obliguar të raportojë para Kuvendit të Komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës, së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga kuvendi i komunës.

**VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË SË AKTEVE TË KUVENDEVE TË KOMUNAVE**

Gjatë kësaj periudhe, komunikimi mes komunave dhe organit mbikëqyrës, përkatësisht Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt, dërgimi i akteve të kuvendit të komunës ka qenë i rregullt dhe në afatin e përcaktuar ligjor. Në këtë periudhë nga gjithsej 319 akte të miratuara, 183 akte janë vlerësuar nga MAPL ,136 akte janë dërguar në Ministritë e linjës.

**Raporti për Funksionimin e Kuvendeve të Komunave**

**Raporti për Funksionimin e Kuvendeve të Komunave: *Obiliq, Malishevë, Vushtrri dhe Rahovec***

**Mbledhjet e Kuvendeve të Komunave**

Gjatë periudhës janar - Mars 2020, komunat: *Obiliq, Malishevë, Vushtrri dhe Rahovec*, kanë mbajtur gjithsejtë 11 mbledhje, prej tyre 9 mbledhje të rregullta dhe 2 të jashtëzakonshme.

Në vijim përmes figurës është paraqitur numri i mbledhjeve të kuvendeve të komunave:

**Fig.1.***Mbledhjet e kuvendeve të komunave: Obiliq, Malishevë, Vushtrri dhe Rahovec.*

Informimi i qytetarëve për mbledhjet e kuvendeve është bërë përmes faqeve zyrtare të komunave, shpalljeve të vendosura në objektet e komunave, televizioneve lokale dhe forma të tjera të informimit publik.

Lidhur me mbarëvajtjen e mbledhjeve tjera vlen të theksohet se gjatë kësaj periudhe mbledhjet janë zhvilluar konform dispozitave të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale. Ftesa dhe materialet për mbledhje kanë arritur me kohë ashtu siç përcaktohet me nenin 43.3 pika e) dhe 43.5 të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale.

**Mbledhjet e Komiteteve të Përhershme**

Komiteti për Politikë dhe Financa dhe Komiteti për Komunitete si Komitete të Përhershme të përcaktuara me ligjin për vetëqeverisje lokale gjatë kësaj periudhe kanë qenë funksionale, duke mbajtur mbledhje. Numri i përgjithshëm i mbledhjeve të këtyre komiteteve ka qenë 13. Prej tyre 9 i ka mbajtur Komiteti për Politikë dhe Financa dhe 4 Komiteti për Komunitete. Në vijim për mes figurës kemi pasqyruar numrin e mbledhjeve të komiteteve të përhershme në këto komuna:

**Fig.2.***Mbledhjet e komiteteve të përhershme: Obiliq, Malishevë, Vushtrri dhe Rahovec.*

**Komitetet Konsultative dhe Tjera**

Kuvendi i komunës duke u bazuar në Nenin 73 të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale dhe Udhëzimin Administrativ Nr. 01/2017 për Procedurën e Themelimit, Organizimin dhe Kompetencat e Komiteteve Konsultative në Komuna, është i obliguar të themelojë edhe komitetet këshillëdhënëse sektoriale me qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në procesin e vendimmarrjes. Deri më tani nuk kemi pranuar nga komunat ndonjë informacion se a janë themeluar komitetet në fjalë.

**Takimet publike më qytetarët**

Më qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në vendimmarrje si mekanizëm i realizimit të demokracisë së drejtpërdrejtë, komunat janë të obliguara të mbajnë të informuar publikun dhe të konsultohen në vazhdimësi me të. Gjatë periudhës tremujore janar-mars 2020, Kuvendet e Komunave: Vushtrri, Obiliq, Malishevë dhe Rahovec nuk kanë mbajtur takime publike me qytetar.

**Fig.3.***Takimet Publike: Obiliq, Malishevë, Vushtrri dhe Rahovec.*

Lidhur me përgjegjësitë e komunave për informim të drejtë të qytetarëve lidhur me aktivitetet e kuvendeve të komunave, në faqen zyrtare të komunave janë postuar informacione të përgjithshme lidhur me aktivitetet e kryetarëve të komunave dhe kuvendeve të komunave.

**Raportimi i kryetarit të komunës në Kuvendin e Komunës**

Përveç përgjegjësive të tjera të kryetarit të komunës sipas Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, nenit 58, paragrafi j), kryetari i komunës është i obliguar të raportojë para kuvendit të komunës së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga kuvendi i komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës. Lidhur më këtë në të gjitha komunat e lartcekura, kryetarët e komunave gjatë kësaj periudhe nuk kanë raportuar ende, lidhur me situatën ekonomiko-financiare.

**Fig.4.***Raportimet e Kryetarëve për situatën ekonomiko-financiare: Obiliq, Malishevë, Vushtrri dhe Rahovec.*

**Aktet e kuvendeve të komunave**

Kuvendi i Komunës si organi më i lartë legjislativ i komunës, më qëllim të përmbushjes së objektivave të tij dhe realizimin e detyrave të tij, në përputhje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, miraton akte në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të tij, duke përfshirë rregullore nga fusha e përgjegjësisë së tij, vendime dhe çdo akt tjetër të nevojshëm që siguron funksionimin efikas të komunës.

Kuvendet e komunave gjatë periudhës janar-mars 2020 kanë miratuar në total 56 akte nënligjore. Në vijim përmes tabelës kemi paraqitur numrin e akteve të miratuara në kuvendet e komunave:

**Fig.5.***Aktet e miratuara nga kuvendet e komunave: Obiliq, Malishevë, Vushtrri dhe Rahovec.*

Nga tabela e më sipërme shihet se kuvendi i komunës së Obiliqit ka miratuar 1 rregullore dhe 14 vendime, kuvendi i komunës së Malishevës ka miratuar 1 rregullore dhe 18 vendime, kuvendi i komunës së Vushtrrisë ka miratuar 2 rregullore dhe 4 vendime dhe Kuvendi i Komunës së Rahovecit ka miratuar 0 rregullore dhe 16 vendime, gjithsej 56 akte.

**Vlerësimi i ligjshmërisë së akteve të kuvendeve të komunave**

Gjatë kësaj periudhe, komunikimi mes komunave dhe organit mbikëqyrës, përkatësisht me Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt, dërgimi i akteve të kuvendit të komunës ka qenë i rregullt nga këto komuna dhe në afatin e përcaktuar ligjor.

Në këtë periudhë nga gjithsej 56 akte të miratuara, 22 janë konfirmuar të ligjshme, 1 e kundër ligjshme (Vushtrri), 23 të tjera janë dërguar në Ministritë e linjës për shqyrtim të ligjshmërisë.

P.S.

***Tri (3) akte nga Komuna e Obiliqit*** kanë mbetur në proces e sipër, për t’i plotësuar me dokumentacione shtesë, dhe për shkak të gjendjes së Pandemisë me Covid 2019, ende nuk kanë përfunduar. Bëhet fjalë për aktet e Komunës së Obiliqit:

* Vendim përfundimtar Nr. -I- 26, për dhënien në shfrytëzim afatgjatë të pronës së paluajtshme të Komunës së Obiliqit, në Zonën Kadastrale në Llazarevë, ofertuesit “Baruti Group”.
* Vendim përfundimtar Nr. -I- 27, për dhënien në shfrytëzim afatgjatë të pronës së paluajtshme të Komunës së Obiliqit, në Zonën Kadastrale në Llazarevë, ofertuesit “Medruplast SH.P.K”.
* Vendimin përfundimtar Nr. -I- 28, për dhënien në shfrytëzim afatgjatë të pronës së paluajtshme të Komunës së Obiliqit, në Zonën Kadastrale në Llazarevë, ofertuesit “Elita” O.P.

***Shtatë (7) akte*** të cilat janë nxjerrë në mbledhjen e rregullt të Komunës së Rahovecit, me 30.03.2020, nuk janë proceduar, për shkak se ***Qarkorja Ligjore e dërguar në Komuna, ka njoftuar Kryetarët dhe kryesuesit që vlerësimet e ligjshmërisë do të bëhen vetëm për vendimet që trajtojnë aspekte financiare për shkak të COVID-2019.***

**Shkeljet Ligjore dhe Procedurale**

Gjatë kësaj periudhë, është evidentuar 1 shkelje ligjore dhe procedurale me rastin e nxjerrjes së aktit nga kuvendi i komunës së Vushtrrisë, siç vijon:

* **Vendim Nr. 22/20 për dhënien në shfrytëzim afatgjatë të pronës së paluajtshme të Komunës pa kompensim, Ministrisë së Punëve të Brendshme-Drejtoria Rajonale e Policisë-Mitrovicë.**

**Ky vendim është në kundërshtim me Ligjin Nr. 06/L-092 për Dhënien në Shfrytëzim dhe Këmbimin e Pronës së Paluajtshme të Komunës, përkatësisht nenin 21, paragrafi 1, nënparagrafi 1.1, ku thuhet se, “Procedurat e konkurrimit nuk zbatohen për këto raste: kur kërkesa për dhënien në shfrytëzim bëhet nga institucionet qendrore të Republikës së Kosovës. Kërkesa duhet të jetë e adresuar nga titullari-udhëheqësi i institucionit përkatës si dhe duhet të përcaktohet qëllimi dhe interesi publik i cili është në harmoni të plotë me planin e zhvillimit lokal”.**

**Kërkesa për dhënien në shfrytëzim afatgjatë të pronës së paluajtshme të Komunës pa kompensim, Ministrisë së Punëve të Brendshme-Drejtoria Rajonale e Policisë-Mitrovicë, duhet të adresohet nga institucionet qendrore të Republikës së Kosovës, në këtë rast nga Policia e Kosovës, konkretisht nga Drejtori i Përgjithshëm i Policisë së Kosovës.**

**Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi**

Në nivelin lokal, trupa me rëndësi për sigurinë publike të qytetarëve por edhe më gjerë janë Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi (KKSB). Themelimi i KKSB-së bazën ligjore e ka me Ligjin për Policinë, ndërsa përbërja, mënyra e funksionimit dhe obligimet tjera fillimisht janë përcaktuar me Udhëzimin Administrativ Nr. 08/2009 MPB-02/2009 MAPL. Me ndryshimet e bëra me Udhëzimin Administrativ Nr.27/2012 MPB – 03/2012 MAPL për Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi, është definuar edhe më qartë pozicioni i Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi në raport me komunën. Edhe me këto ndryshime normative është përcaktuar roli preventiv i këtij Këshilli ndaj dukurive negative në shoqëri dhe janë përcaktuar një numër i objektivave me qëllim të vetëdijesimit të qytetarëve për natyrën e krimeve, parregullsive dhe sjelljeve të dhunshme në komunitetin lokal, identifikimin e brengave të qytetarëve dhe përfaqësimin e pikëpamjeve dhe shqetësimeve të qytetarëve për çështjet e krimit.

Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi, i cili themelohet nga Kuvendi i Komunës ndërsa kryesohet nga kryetari i komunës, vlen të theksohet se në të gjitha komunat e poshtëshënuara është themeluar dhe është funksional ky Këshill, konform Udhëzimit Administrativ Nr. 27/2012-MPB Nr. 03/2012-MAPL për Themelimin dhe Funksionimin e Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi.

**Kuvendet e Komunave Mitrovicë Jugore, Fushë-Kosovë, Kaçanik, Shtime**

Gjatë periudhës Janar-Mars, 2020, komunat: ***Fushë Kosovë, Kaçanik, Mitrovicë Jugore dhe Shtime***, kanë mbajtur gjithsejtë 17 mbledhje nga to 8 mbledhje të rregullta, 1 të jashtëzakonshme , 5 solemne dhe 3 urgjente.

Në vijim përmes figurës është paraqitur numri i mbledhjeve të kuvendeve të komunave:

Informimi i qytetarëve për mbledhjet e kuvendeve është bërë përmes faqeve zyrtare të komunave, shpalljeve të vendosura në objektet e komunave dhe forma të tjera të informimit publik.

Lidhur me mbarëvajtjen e mbledhjeve vlen të theksohet se gjatë kësaj periudhe mbledhjet janë zhvilluar konform dispozitave të Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale. Komunat kanë dërguar më kohë ftesën dhe materialet për mbledhje.

**Mbledhjet e Komiteteve të Përhershme**

Komiteti për Politikë dhe Financa dhe Komiteti për Komunitete si Komitete të Përhershme të kuvendeve të komunave, kanë qenë funksionale gjatë kësaj periudhe, duke mbajtur mbledhje të vazhdueshme.

Numri i përgjithshëm i mbledhjeve të këtyre komiteteve ka qenë 22. Prej tyre 12 mbledhje i ka mbajtur Komiteti për Politikë dhe Financa dhe 10 mbledhje Komiteti për Komunitete.

Në vijim përmes tabelës kemi pasqyruar numrin e mbledhjeve të komiteteve të përhershme në këto komuna:

Përveç komiteteve të përhershme neni 51.2, i Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, përcakton se Kuvendi i Komunës themelon komitete të tjera për të cilat konsideron se janë të nevojshme për kryerjen e përgjegjësive të tyre.

Gjithashtu në bazë të nenit 73 të Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, kuvendet e komunave kanë të drejtë të themelojnë edhe komitete konsultative.

**Takimet publike më qytetarët**

Më qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në vendimmarrje si mekanizëm i realizimit të demokracisë së drejtpërdrejtë komunat janë të obliguara të mbajnë të informuar publikun dhe të konsultohen në vazhdimësi më të. Ligji për vetëqeverisje lokale përkatësisht neni 68.1 e tij ka përcaktuar se çdo komunë mbanë periodikisht së paku dy herë në vit takime publike me qytetarë, këto komuna kanë mbajtur takimet publike lidhur me miratimin e rregulloreve komunale si dhe planeve zhvillimore komunale dhe hartave zonale të cilat janë pasqyruar në vijim:

Lidhur me përgjegjësitë e komunave për informim të drejtë të qytetarëve lidhur me aktivitetet e Kryetarit të Komunës dhe Kuvendit të Komunës, në faqen zyrtare të komunave janë postuar informacione të përgjithshme lidhur me aktivitetet e kryetarëve dhe kuvendeve të komunave.

**Raportimi i kryetarit të komunës në Kuvendin e Komunës**

Përveç përgjegjësive të tjera të kryetarit të komunës sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, nenit 58, paragrafi j), Kryetari i Komunës është i obliguar të raportojë para kuvendit të komunës së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga Kuvendi i Komunë për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës. Lidhur më këtë, në të gjitha komunat, kryetaret kanë raportuar nga 1 herë lidhur më situatën ekonomiko-financiare të komunës, siç është paraqitur në tabelën në vijim:

**Aktet e kuvendeve të komunave**

Kuvendi i Komunës si organi më i lartë legjislativ i komunës, më qëllim të përmbushjes së objektivave të tij dhe realizimin e detyrave të tij, në përputhje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, miraton akte në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të tij, duke përfshirë rregullore nga fusha e përgjegjësisë së tij, vendime dhe çdo akt tjetër të nevojshëm që siguron funksionimin efikas të komunës.

Kuvendet e komunave gjatë kësaj periudhe kanë miratuar në total 53 akte nënligjore. Nga këto akte, 5 janë rregullore dhe 48 janë vendime. Në vijim përmes grafikonit kemi paraqitur numrin e akteve të miratuara në kuvendet e komunave:

Nga figura i më sipërme shihet se Kuvendi i Komunës së Fushë Kosovës ka miratuar 0 rregullore dhe 13 vendime, Kuvendi i Komunës së Kaçanikut ka miratuar 2 rregullore dhe 6 vendime, Kuvendi i Komunës së Mitrovicës Jugore ka miratuar 1 rregullore dhe 10 vendime ndërsa Kuvendi i komunës së Shtimes ka miratuar 2 rregullore dhe 19 vendime.

**Vlerësimi i ligjshmërisë së akteve të kuvendeve të komunave**

Gjatë kësaj periudhe, komunikimi mes komunave dhe organit mbikëqyrës, përkatësisht Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt. Dërgimi i akteve të kuvendit të komunës ka qenë i rregullt nga këto komuna dhe në afatin e përcaktuar ligjor.

Në këtë periudhë nga gjithsej (44) akte të miratuara nga kuvendet e këtyre komunave nga MAPL janë vlerësuar 13 akte ku nga to 12 janë konfirmuar të ligjshme, ndërsa (1) të kundërligjshme, ndërsa 31 akte të tjera janë dërguar në Ministritë e linjës për shqyrtim të ligjshmërisë sipas mandati të tyre ligjor.

**Kërkesat për rishqyrtim:**

MAPL në këtë periudhë Komunës së Mitrovicës së Jugut i ka kthyer një akt për rishqyrtim si vijon:

Komuna e Mitrovicës së Jugut me datë 05.02.2029 ka dërguar në MAPL, për shqyrtim të ligjshmërisë Nr.02-060/01-0006541/20, për zëvendësimin e anëtares së KPF-së. Pas kësaj MAPL më datë 19.02.2020 i ka dërguar shkresën lidhur më rishqyrtimin e këtij vendimi si dhe harmonizimin e tij më legjislacionin në fuqi. Kuvendi i komunës së Mitrovicës së Jugut në mbledhjen e mbajtur më 27.02.2020 e ka rishqyrtuar kërkesën e MAPL-së, por për ta harmonizuar aktin nuk është arritur pajtimi mes subjekteve politike në kuvend.

**Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi**

Lidhur me punën e mekanizmave konsultative në fushën e sigurisë publike, siç është Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi, i cili themelohet nga Kuvendi i Komunës ndërsa kryesohet nga kryetari i komunës, vlenë të theksohet se në të gjitha komunat e lartcekura është themeluar, konform Udhëzimit Administrativ Nr.27/2012-MPB Nr.03/2012-MAPL për Themelimin dhe Funksionimin e Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi. Edhe pse janë të themeluara, këto këshilla në këtë periudhë nga 2 takime kanë mbajtur në Komuna e Kaçanikut, Mitrovicës së Jugut dhe Shtimes ndërsa në Komunën e Fushë Kosovës KKSB ka mbajtur vetëm një takim gjatë këtij tremujori.

Nga figura e mësipërme shihet se KKSB në komunat e lartë cekura kanë mbajtur 7 takime, ku në komunën e Kaçanikut dhe Mitrovicë e Jugut dhe Shtime ka mbajtur nga 2 takim ndërsa në komunën e Fushë Kosovës mbajtur vetëm 1 takim KKSB.

***Kuvendet e Komunave: Prizren , Deçan, Junik, Mamushë***

**Funksionimi i kuvendeve të komunave**

Kuvendet e komunave të lartcekura gjatë periudhës janar-mars 2020 kanë mbajtur gjithsej 10 mbledhje, prej të cilave 6 kanë qenë të rregullta, 1 e jashtëzakonshme dhe 3 mbledhje kanë qenë solemne. Më poshtë për mes grafikonit kemi paraqitur mbledhjet e mbajtura nga kuvendet e komunave:

***Grafikoni 1*:** *Mbledhjet e kuvendeve të komunave.*

Gjatë kësaj periudhe të gjitha mbledhjet kanë qenë të hapura për publikun. Informimi i qytetarëve për mbledhjet e kuvendeve është bërë përmes web-faqeve zyrtare të komunave, shpalljeve të vendosura në objektet e komunave, televizioneve lokale dhe forma të tjera të informimit publik. Lidhur me mbarëvajtjen e mbledhjeve, gjatë kësaj periudhe të gjitha mbledhjet janë zhvilluar konform dispozitave ligjore të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale.

Kryesuesi i kuvendit të Komunës së Prizrenit, z.Artan Abrashi kishte dhënë dorëheqje pasi është zgjedhur deputet i Kuvendit të Republikës së Kosovës, në fund të vitit 2019. Kuvendi në mbledhjen e mbajtur me 27 janar 2020, kishte inicuar procedurat e zgjedhjes se kryesuesit të kuvendit, mbledhje e cila u ndërpre në mungesë të kuorumit,e cila ka vazhduar me datë 13 mars 2020, ku edhe është zgjedhurkryesuesi i kuvendit të komunës.

**Komitetet e përhershme**

Sipas LVL-së, komunat janë të obliguara të themelojnë Komitetin për Politikë dhe Financa dhe Komitetin për Komunitete, si komitete të përhershme. Të gjitha komunat kanë themeluar komitetet e përhershme, si: Komitetin për Politikë dhe Financa dhe Komitetin për Komunitete dhe janë funksionale. Gjatë kësaj periudhe të raportimit, këto komitete kanë mbajtur gjithsejtë 12 takime, siç i kemi paraqitur më poshtë:

***Grafikoni 2*:** *Mbledhjet e komiteteve të përhershme.*

**Aktet e Kuvendit të Komunës**

Gjatë kësaj periudhe kuvendet e komunave kanë miratuar akte të ndryshme juridike nënligjore si: rregullore, vendime dhe plane të ndryshme në bazë të kompetencave të tyre. Në përgjithësi, kuvendet e komunave gjatë kësaj periudhe kanë miratuar në total 21 akte nënligjore. Nga këto akte, 1 është rregullore dhe 20 vendime. Më poshtë është paraqitur numri i akteve për secilën komunë:

***Grafikoni 3***: *Aktet e kuvendeve të komunave.*

Nga grafikoni i më sipërme shihet se KK-Prizren ka miratuar 1 vendim, KK-Deçan ka miratuar 1 rregullore dhe 10 vendime, KK-Junik ka miratuar 5 vendime dhe KK-Mamushë ka miratuar 4 vendime.

Lidhur me përgjegjësitë e komunave për informim të drejtë të qytetarëve lidhur me aktivitetet e kuvendeve të komunave, në web-faqen zyrtare të komunave janë postuar informacione të përgjithshme lidhur me aktivitetet e kryetarëve të komunave dhe kuvendeve të komunave.

**Vlerësimi i ligjshmërisë së akteve të kuvendeve të komunave**

Gjatë kësaj periudhe, informimi dhe komunikimi me organin mbikëqyrës, përkatësisht Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt. Sa i përket krijimit të kushteve për shqyrtimin administrativ të akteve të organeve të komunave nga organi mbikëqyrës si formë e veçantë e autorizimeve kontrolluese, dërgimi i akteve të kuvendeve të komunave ka qenë i rregullt dhe në afatin e përcaktuar ligjor.

Në këtë periudhë nga gjithsej 20 akte të miratuara, 13 prej tyre janë konfirmuar të ligjshme nga Ministria e Administrimit të Pushteti Lokale, ndërsa 7 akte të tjera janë dërguar në ministritë e linjës për shqyrtim të ligjshmërisë.

**Raportimi i kryetarit**

Sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, Kryetari i Komunës është i obliguar të raportojë para Kuvendit të Komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës, së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga kuvendi i komunës. Lidhur më këtë, në këtë periudhe nuk kanë raportuar asnjë nga kryetarët e komunave të lartpërmendura.

***Grafikoni 4***: *Raporti i kryetarit të komunës.*

**Takimet publike**

Më qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në vendimmarrje si mekanizëm i realizimit të demokracisë së drejtpërdrejtë komunat janë të obliguara të mbajnë të informuar publikun dhe të konsultohen në vazhdimësi më të. Në bazë të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale, neni 68.1, çdo komunë mbanë periodikisht, së paku dy herë në vit, takime publike në të cilat mund të marrë pjesë secili qytetarë apo organizatë me interes në komunë. Njëra nga takimet mbahet gjatë gjashtë muajve të parë të vitit mirëpo këto takime nuk kufizohen vetëm në dy.

Gjatë kësaj periudhe komuna e Deçanit ka mbajtur 1 takim publik, siç është paraqitur në grafikonin në vijim:

Lidhur me përgjegjësitë e komunave për informim të drejtë të qytetarëve lidhur me aktivitetet e kuvendeve të komunave, në faqen zyrtare të komunave janë postuar informacione të përgjithshme lidhur me aktivitetet e kryetarëve të komunave dhe kuvendeve të komunave.

**Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi**

Aspekt tjetër i rëndësishëm është edhe puna e mekanizmave konsultative në fushën e sigurisë. Mekanizëm i tillë siç dihet është edhe Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi, i cili themelohet në Kuvendin e Komunës ndërsa kryesohet nga Kryetari i Komunës. Me U. A. Nr. 27/2012 MPB – 03/2012 MAPL për KKSB është përcaktuar numri prej gjashtë mbledhjeve brenda vitit të këtij mekanizmi. Sipas të dhënave, deri më tani vetëm Komuna e Deçanit ka mbajtur një takim, siç është paraqitur në grafikonin në vijim:

***Komunat: Viti, Podujevë, Kamenicë, Hani i Elezit***

**Funksionimi i kuvendeve të komunave**

Gjatë periudhës Janar- Mars 2020, komunat: Podujevë, Kamenicë, Viti dhe Hani i Elezit kanë mbajtur gjithsej 8mbledhje të rregullta dhe 2 mbledhje të jashtëzakonshme dhe 4 mbledhje solemne. gjatë kësaj periudhe. Në vijim përmes tabelës kemi paraqitur numrin e mbledhjeve të kuvendeve të komunave:

***Grafikoni 1*:** *Mbledhjet e kuvendeve të komunave.*

Informimi i qytetarëve për mbledhjet e kuvendeve është bërë përmes faqeve zyrtare të komunave, shpalljeve të vendosura në objektet e komunave, mediave lokale dhe forma të tjera të informimit publik.

Lidhur me mbarëvajtjen e mbledhjeve vlen të theksohet se gjatë kësaj periudhe mbledhjet janë zhvilluar konform dispozitave të Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale. Komunat kanë dërguar më kohë ftesën dhe materialet për mbledhje.

**Komitetet e përhershme**

Komiteti për Politikë dhe Financa dhe Komiteti për Komunitet si Komitete të Përhershme, kanë qenë funksionale gjatë kësaj periudhe, duke mbajtur mbledhje të vazhdueshme. Numri i përgjithshëm i mbledhjeve të këtyre komiteteve ka qenë 14, prej tyre 7 i ka mbajtur Komitetit për Politikë dhe Financa dhe 7 Komiteti për Komunitete. Në vijim për mes tabelës kemi pasqyruar numrin e mbledhjeve të komiteteve të përhershmenë këto komuna:

***Grafikoni 2*:** *Mbledhjet e komiteteve të përhershme.*

**Aktet e Kuvendit të Komunës**

Kuvendi i Komunës si organi më i lartë legjislativ i komunës, më qëllim të përmbushjes së objektivave të tij dhe realizimin e detyrave të tij, në përputhje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, miraton akte në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të tij, duke përfshirë rregullore nga fusha e përgjegjësisë së tij, vendime dhe çdo akt tjetër të nevojshëm që siguron funksionimin efikas të komunës.

Kuvendet e komunave gjatë kësaj periudhe kanë miratuar në total 40 akte nënligjore (1 rregullore, 39 vendime). Në vijim përmes tabelës kemi paraqitur numrin e akteve të miratuara në kuvendet e komunave:

***Grafikoni 3***: *Aktet e kuvendeve të komunave.*

Nga tabela e më sipërme shihet se KK-Podujeva, ka miratuar 9 vendime, KK-Kamenica ka miratuar 4 vendime, KK-Vitia, ka miratuar 1 rregullore dhe 14 vendime, dhe KK-Hani i Elezit ka miratuar 12 vendime.

**Raportimi i kryetarit**

Përveç përgjegjësive të tjera të kryetarit të komunës sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, nenit 58, paragrafi j), Kryetari i Komunës është i obliguar të raportojë para kuvendit të komunës së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga Kuvendi i Komunë për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës. Lidhur më këtë, në të gjitha komunat, kryetaret kanë raportuar nga 1 herë lidhur më situatën ekonomiko-financiare të komunës, siç është paraqitur në tabelën në vijim:

***Grafikoni 4***: *Raporti i kryetarit të komunës.*

**Takimet publike**

Më qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në vendimmarrje si mekanizëm i realizimit të demokracisë së drejtpërdrejtë komunat janë të obliguara të mbajnë të informuar publikun dhe të konsultohen në vazhdimësi më të. Në bazë të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale, neni 68.1, çdo komunë mbanë periodikisht, së paku dy herë në vit, takime publike në të cilat mund të marrë pjesë secili qytetarë apo organizatë me interes në komunë.

Gjatë kësaj periudhe komunat kanë mbajtur nga 1 takime publik, siç është paraqitur në grafikonin në vijim:

**Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi**

Lidhur me punën e mekanizmave konsultative në fushën e sigurisë publike, siç është Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi, i cili themelohet nga Kuvendi i Komunës ndërsa kryesohet nga kryetari i komunës, vlenë të theksohet se në të gjitha komunat e lartcekura është themeluar ky Këshill, konform Udhëzimit Administrativ Nr.27/2012-MPB Nr.03/2012-MAPL për Themelimin dhe Funksionimin e Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi.

***Grafikoni 5***: *KKSB-ja.*

**Vlerësimi i ligjshmërisë së akteve të kuvendeve të komunave**

Gjatë kësaj periudhe, komunikimi mes komunave dhe organit mbikëqyrës, përkatësisht Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt, dërgimi i akteve të kuvendit të komunës ka qenë i rregullt nga këto komuna dhe në afatin e përcaktuar ligjor.

Në këtë periudhë nga gjithsej 41 akte të miratuara, 17 prej tyre janë konfirmuar të ligjshme dhe 3 janë konstatuar të kundërligjshme nga MAPL, ndërsa 21 akte të tjera janë dërguar në ministritë e linjës përkatësisht për shqyrtim të ligjshmërisë.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Kuvendet e Komunave: Graçanicë, Ranillug, Shtërpcë, Partesh dhe Kllokot Në periudhën Janar – Mars 2020, kuvendet komunale të Graçanicës, Ranillugut, Shtërpcës, Parteshit dhe Kllokotit kanë mbajtur 9 mbledhje të rregullta dhe 1 të jashtëzakonshme.  **Grafiku Nr. 1:** *Numri i mbledhjeve të kuvendeve komunale Graçanicë, Ranillug, Shtërpcë, Partesh dhe Kllokot.*  Kuvendi Komunal i Graçanicës ka mbajtur 2 mbledhje të rregullta, Kuvendi Komunal i Ranillugut ka mbajtur 2 mbledhje të rregullta, Kuvendi Komunal i Shtërpcës ka mbajtur 2 mbledhje të rregullta, Kuvendi Komunal i Parteshit ka mbajtur 1 mbledhje të rregullt dhe 1 të jashtëzakonshme dhe Kuvendi Komunal i Kllokotit ka mbajtur 2mbledhje të rregullta.  Mbledhjet e të gjitha Kuvendeve Komunale kanë qenë transparente dhe të hapura për publikun, në mënyrë që të gjithë të interesuarit kanë pasur mundësi pjesëmarrjeje dhe për të dhënë kontributin, rrjedhimisht edhe propozimet e tyre. Përveç kësaj, edhe kryetaret e komunave morën pjesë në mbledhjet e komunave Graçanicës, Ranillugut, Parteshit, Kllokotit dhe Shtërpcës.  **Komitetet e Përhershme**  Kur janë në pyetje komitetet obligative (komiteti për politika dhe financa dhe komiteti për komunitete), ato janë funksionale gjë që tregon edhe numrine mbledhjeve:  **Grafiku Nr. 2:** *Numri i mbledhjeve obligative të komiteteve të komunave të Graçanicës, Ranillugut, Shtërpcës, Parteshit dhe Kllokotit*  Në komunën e Graçanicës janë mbajtur 2 mbledhje të KPF-së dhe 3 mbledhje të KK-së, në komunën e Ranillugut janë mbajtur 2 mbledhje të KPF-së dhe 2 të KK-së, në komunën e Shtërpcës 2 mbledhje të KPF-së dhe 2 të KK-së, në komunën e Parteshit 1 mbledhje të KPF-së dhe 1 të KK-së, dhe komunën e Kllokotit janë mbajtur 2 mbledhje të KPF-së dhe 2 mbledhje të KK-së. Aktet e Kuvendit të Komunës Në periudhën Janar – Mars 2020, komunat kanë miratuar një numër të caktuar të akteve, gjë që mund të shihet në grafikun. Komuna e Graçanicës ka miratuar 10 vendime, komuna e Ranilligut 3 vendime dhe 1 rregullore, komuna e Shtërpcës ka miratuar 8 vendime, komuna e Parteshit 6 vendime dhe 1 rregullore dhe komuna e Kllokotit ka miratuar 4 vendime.  **Grafiku Nr. 3:***Aktet e miratuar nga kuvendet e komunave*  **Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi**  Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi (KKSB) është gjithashtu funksional në komunat e përmendura, gjë që mund të shihet edhe në bazë të numrit të mbledhjeve në nivel tremujor. Komuna e Shtërpcës nukka mbajtur gjatë periudhës së përmendur asnjë mbledhje. |  |  |
|  |  |

**Grafiku Nr. 4:** *Numri i mbledhjeve të KKSB-ve nëpër komuna*

**Raportimi i Kryetarit**

Sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, Kryetari i Komunës është i obliguar të raportojë para Kuvendit të Komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe përzbatimin e planeve investuese të komunës, së paku një herë në gjashtëmuajapo kur do herë që kërkohet nga kuvendi i komunës.

**Grafiku Nr. 5:** *Numri i takimeve të KKSB-ve në komunat: Graçanicës, Ranillugut, Shtërpcës, Parteshit dhe Kllokotit*

**Tubimet Publike**

Komunat, si njësi themelore lokale të vetëqeverisjes lokale në pajtim me Ligjin për vetëqeverisjen lokale (Ligjinr. 03/L-040 për vetëqeverisjen lokale), neni 68 obligon komunat që sëpakudy (2) herë në vittë mbajnë tubime publike, ku njëri prej këtyre tubimeve duhet të mbahet në gjysmën e parëtëvitit, dhe tëgjithë këto takime janë të hapur për publikun, d.m.th. për të gjithë qytetarët dhe organizatat e interesuara. Informimi i qytetarëve duhet të bëhet në vendet më të frekuentuara në territorin e komunës së tyre apo nëpërmjet njoftimit në ueb faqen zyrtare të komunës, edhe atë së pakudyjavë para takimit në pajtim me Ligjin nr. 03/L-040 për vetëqeverisjen lokale dhe Udhëzimin administrativ nr. 05/2013 mbi transparencën në komuna në pajtim me nenin 6.

Komunat e Parteshit dhe Shtërpcës , nuk ka mbajtur gjatë periudhës së përmendur asnjë tubim publik.

Në vazhdim është paraqitur grafiku lidhur me mbajtjen e tubimeve publike, si më poshtë.

**Grafiku Nr. 6.** *Numri i tubimeve publike me pjesëmarrje të kuvendeve të komunave: Graçanicë, Ranillug, Partesh, Kllokot dhe Shtërpcë.*

**Komitetet Konsultative dhe Tjera**

**Shkeljet ligjore dhe procedurale**

Gjatë kësaj periudhe ka pasur rastetë shkeljeve ligjore dhe procedurale gjatë nxjerrjes së akteve nga ana e Kuvendeve Komunale.

**Gracanicë:***Vendimi Nr. 02/2020/KG, për ndërrimin e destinimit të tokës bujqësore në tokë ndërtimore për parcelat 1999/1, 1999/2, 2007/1, 2007/2, 2008/1, 2008/3, 2008/4 ZK Graçanicë;*

**Shtërpcë:***Vendimi Nr.01-020/08-2639/20, për plotësimin dhe Ndryshimin e Statutit të komunës së Shtërpcës.*

**Raporti për Funksionimin e Kuvendeve të Komunave: Pejë, Klinë, Istog dhe Lipjan**

**Mbledhjet e Kuvendeve të Komunave**

Gjatë periudhës janar-mars 2020, komunat: Pejë, Klinë, Istog dhe Lipjan, kanë mbajtur gjithsejtë 8mbledhje të rregullta, 2 të jashtëzakonshme dhe 2 urgjente.

Në vijim përmes figurës është paraqitur numri i mbledhjeve të kuvendeve të komunave:

**Fig.1.***Mbledhjet e kuvendeve të komunave: Pejë, Klinë, Istog dhe Lipjan.*

Informimi i qytetarëve për mbledhjet e kuvendeve është bërë përmes faqeve zyrtare të komunave, shpalljeve të vendosura në objektet e komunave, televizioneve lokale dhe forma të tjera të informimit publik.

Lidhur me mbarëvajtjen e mbledhjeve tjera vlenë të theksohet se gjatë kësaj periudhe mbledhjet janë zhvilluar konform dispozitave të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale. Ftesa dhe materialet për mbledhje kanë arritur me kohë ashtu siç përcaktohet me nenin 43.3 pika e) dhe 43.5 të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale.

**Mbledhjet e Komiteteve të Përhershme**

Komiteti për Politikë dhe Financa dhe Komiteti për Komunitete, si Komitete të Përhershme të përcaktuara me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale gjatë kësaj periudhe kanë qenë funksionale, duke mbajtur mbledhje. Numri i përgjithshëm i mbledhjeve të këtyre komiteteve ka qenë 16. Prej tyre 8 i ka mbajtur Komiteti për Politikë dhe Financa dhe 8 Komiteti për Komunitete. Në vijim për mes figurës kemi pasqyruar numrin e mbledhjeve të komiteteve të përhershme në këto komuna:

**Fig.2.***Mbledhjet e komiteteve të përhershme:Pejë,Klinë,Istog,Lipjan.*

**Komitetet Konsultative dhe Tjera**

Kuvendi i komunës duke u bazuar në Nenin 73 të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale dhe Udhëzimin Administrativ Nr. 01/2017 për Procedurën e Themelimit, Organizimin dhe Kompetencat e Komiteteve Konsultative në Komuna, është i obliguar të themelojë edhe komitetet këshillëdhënëse sektoriale me qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në procesin e vendimmarrjes, deri më tani janë themeluar komitetet në të gjitha komunat: Pejë, Klinë, Istog dhe Lipjan.

**Takimet publike më qytetarët**

Më qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në vendimmarrje si mekanizëm i realizimit të demokracisë së drejtpërdrejtë komunat janë të obliguara të mbajnë të informuar publikun dhe të konsultohen në vazhdimësi më të. Gjatë periudhës tremujore janar-mars 2020 kuvendi i komunës së Pejës, Istogut dhe Lipjanit nuk kanë mbajtur asnjë takim publik, ndërsa kuvendi i komunës s Klinës ka mbajtur 1 takim publik.

**Fig.3.***Takimet Publike; Pejë, Klinë, Istog dhe Lipjan.*

Lidhur me përgjegjësitë e komunave për informim të drejtë të qytetarëve lidhur me aktivitetet e kuvendeve të komunave, në faqen zyrtare të komunave janë postuar informacione të përgjithshme lidhur me aktivitetet e kryetarëve të komunave dhe kuvendeve të komunave.

**Raportimi i kryetarit të komunës në Kuvendin e Komunës**

Përveç përgjegjësive të tjera të kryetarit të komunës sipas Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, nenit 58, paragrafi j), kryetari i komunës është i obliguar të raportojë para kuvendit të komunës së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga kuvendi i komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës. Lidhur më këtë në të gjitha komunat e lartcekura, kryetaret e komunave kanë raportuar nga 1 herë lidhur më situatën ekonomiko-financiare për periudhën janar-mars 2020, duke përjashtuar kryetari e komunës se Lipjanit i cili për këtë periudhe nuk ka raportuar.

**Fig.4.***Raportimet e Kryetarëve për situatën ekonomiko-financiare; Pejë, Klinë, Istog dhe Lipjan.*

**Aktet e kuvendeve të komunave**

Kuvendi i Komunës si organi më i lartë legjislativ i komunës, më qëllim të përmbushjes së objektivave të tij dhe realizimin e detyrave të tij, në përputhje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, miraton akte në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të tij, duke përfshirë rregullore nga fusha e përgjegjësisë së tij, vendime dhe çdo akt tjetër të nevojshëm që siguron funksionimin efikas të komunës.

Kuvendet e komunave gjatë periudhës janar-mars 2020 kanë miratuar në total 33 akte nënligjore. Nga këto akte, 4 janë Rregullore dhe 29 janë Vendime. Në vijim përmes tabelës kemi paraqitur numrin e akteve të miratuara në kuvendet e komunave:

**Fig.5.***Aktet e miratuar nga kuvendet e komunave: Pejë, Klinë, Istog dhe Lipjan.*

Nga tabela e më sipërme shihet se kuvendi i komunës së Pejës ka miratuar 0 rregullore dhe 7 vendime, kuvendi i komunës së Klinës ka miratuar 2 rregullore dhe 14 vendime, kuvendi i komunës së Istogut ka miratuar 1 rregullore dhe 3 vendime, kuvendi i komunës së Lipjanit ka miratuar 1 rregullore dhe 5 vendime.

**Vlerësimi i ligjshmërisë së akteve të kuvendeve të komunave**

Gjatë kësaj periudhe, komunikimi mes komunave dhe organit mbikëqyrës, përkatësisht me Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt, dërgimi i akteve të kuvendit të komunës ka qenë i rregullt nga këto komuna dhe në afatin e përcaktuar ligjor.

Në këtë periudhë nga gjithsej 33 akte të miratuara nga Kuvendet e Komunave 19 prej tyre janë vlerësuar nga MAPL-ja të ligjshme (3 vendime të kuvendit të komunës së Istogut janë pezulluar për vlerësim për shkak të situatës me pandeminë CO-VID19) dhe 11 janë dërguar ne Ministrit e linjës për vlerësim.

**Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi**

Në nivelin lokal, trupa me rëndësi për sigurinë publike të qytetarëve por edhe më gjerë janë Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi (KKSB). Themelimi i KKSB-së bazën ligjore e ka me Ligjin për Policinë, ndërsa përbërja, mënyra e funksionimit dhe obligimet tjera fillimisht janë përcaktuar me Udhëzimin Administrativ Nr. 08/2009 MPB-02/2009 MAPL. Me ndryshimet e bëra me Udhëzimin Administrativ Nr.27/2012 MPB – 03/2012 MAPL për Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi, është definuar edhe më qartë pozicioni i Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi në raport me komunën. Edhe me këto ndryshime normative është përcaktuar roli preventiv i këtij Këshilli ndaj dukurive negative në shoqëri dhe janë përcaktuar një numër i objektivave me qëllim të vetëdijesimit të qytetarëve për natyrën e krimeve, parregullsive dhe sjelljeve të dhunshme në komunitetin lokal, identifikimin e brengave të qytetarëve dhe përfaqësimin e pikëpamjeve dhe shqetësimeve të qytetarëve për çështjet e krimit.

Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi, i cili themelohet nga Kuvendi i Komunës ndërsa kryesohet nga kryetari i komunës, vlenë të theksohet se në të gjitha komunat e poshtëshënuara është themeluar dhe është funksionalky Këshill, konform Udhëzimit Administrativ Nr. 27/2012-MPB Nr. 03/2012-MAPL për Themelimin dhe Funksionimin e Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi.

Më poshtë kemi paraqitur numrin e takimeve të mbajtura të Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi:

**Fig.6.***Takimet e Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi: Pejë, Klinë, Istog, dhe Lipjan.*

Nga figura e mësipërme shihet se KKSB në komunat e lartë cekura kanë mbajtur 4 takime, çështjet më të shpeshta që janë diskutuar në këto takime ishin çështja e sigurisë publike në komunë, ku në përgjithësi u cilësua situatë e qetë nëpër komunat e lartcekura.

**Komunat: Prishtinë, Gllogoc, Skenderaj dhe Gjakovë**

**Mbledhjet e Kuvendeve të Komunave**

Gjatë periudhës janar - mars 2020, komunat:Prishtinë, Gllogoc, Skenderaj dhe Gjakovë kanë mbajtur gjithsej njëzet (20) mbledhje, nga të cilat tetë (8) mbledhje të rregullta, një (1) mbledhje të jashtëzakonshme, tre (3) mbledhje urgjente dhe tetë (8) mbledhje solemne.

Informimi i qytetarëve për mbledhjet e kuvendeve është bërë përmes faqeve zyrtare të komunave, shpalljeve të vendosura në objektet e komunave dhe forma të tjera të informimit publik.

Lidhur me mbarëvajtjen e mbledhjeve vlen të theksohet se gjatë kësaj periudhe mbledhjet janë zhvilluar konform dispozitave të Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale. Komunat kanë dërguar më kohë ftesën dhe materialet për mbledhje.

**Komitete e Përhershme**

Komiteti për Politikë dhe Financa dhe Komiteti për Komunitete, si Komitete të Përhershme të kuvendeve të komunave, kanë qenë funksionale gjatë kësaj periudhe, duke mbajtur mbledhje të vazhdueshme.

Numri i përgjithshëm i mbledhjeve të këtyre komiteteve ka qenë pesëmbëdhjetë (15). Prej tyre njëmbëdhjetë (11) mbledhje i ka mbajtur Komiteti për Politikë dhe Financa dhe katër (4) mbledhje Komiteti për Komunitete.

Në vijim përmes figurës kemi pasqyruar numrin e mbledhjeve të komiteteve të përhershme në këto komuna:

**Fig.2.***Mbledhjet e komiteteve të përhershme:Prishtinë, Gjakovë, Suharekë, Skenderaj dhe Gllogoc*

Përveç komiteteve të përhershme neni 51.2, i Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, përcakton se Kuvendi i Komunës themelon komitete të tjera për të cilat konsideron se janë të nevojshme për kryerjen e përgjegjësive të tyre.

Gjithashtu në bazë të nenit 73 të Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, kuvendet e komunave kanë të drejt të themelojnë edhe komitete konsultative.

**Takimet publike më qytetarët**

Më qëllim të pjesëmarrjes së qytetarëve në vendimmarrje si mekanizëm i realizimit të demokracisë së drejtpërdrejtë komunat janë të obliguara të mbajnë të informuar publikun dhe të konsultohen në vazhdimësi më të. Ligji për vetëqeverisje lokale përkatësisht neni 68.1 e tij ka përcaktuar se çdo komunë mbanë periodikisht së paku dy herë në vit takime publike me qytetarë.

Ndërsa në këtë periudhë janar - mars kanë mbajtur takime publike lidhur më draft-buxhetet komunale për vitin 2019 si dhe disa takime publike lidhur me çështje tjera me rendësi.

Lidhur me përgjegjësitë e komunave për informim të drejtë të qytetarëve lidhur me aktivitetet e Kryetarit të Komunës dhe Kuvendit të Komunës, në faqen zyrtare të komunave janë postuar informacione të përgjithshme lidhur me aktivitetet e kryetarëve dhe kuvendeve të komunave.

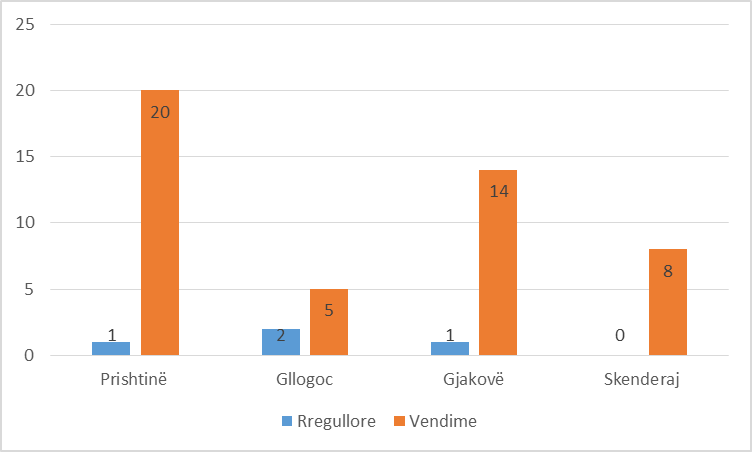
**Raportimi i Kryetarit të Komunës në Kuvendin e Komunës**

Përveç përgjegjësive të tjera të Kryetarit të Komunës sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, nenit 58, paragrafi j), Kryetari i Komunës është i obliguar të raportojë para kuvendit të komunës së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga Kuvendi i Komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës. Lidhur më këtë, kane raportuar Kryetaret e Komunave lidhur me punën e tyre për periudhën janar-mars 2020, siç është paraqitur në tabelën në vijim:

**Aktet e kuvendeve të komunave**

Kuvendi i Komunës si organi më i lartë legjislativ i komunës, më qëllim të përmbushjes së objektivave të tij dhe realizimin e detyrave të tij, në përputhje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, miraton akte në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të tij, duke përfshirë rregullore nga fusha e përgjegjësisë së tij, vendime dhe çdo akt tjetër të nevojshëm që siguron funksionimin efikas të komunës.

Kuvendet e komunave gjatë kësaj periudhe kanë miratuar në total pesëdhjetenjë (51) akte nënligjore. Nga këto akte, katër (4) janë rregullore dhe dyzeteshtatë (47) janë vendime. Në vijim përmes grafikonit kemi paraqitur numrin e akteve të miratuara në kuvendet e komunave:



Nga figura e më sipërme shihet se Kuvendi i Komunës së Prishtinës ka miratuar një (1) Rregullore dhe njëzet (20) Vendime, Kuvendi i Komunës së Gllogocit ka miratuar dy (2) Rregullore dhe pesë (5) Vendime, Kuvendi i Komunës së Gjakovës ka miratuar një (1) Rregullore dhe katërmbëdhjetë (14) Vendime dhe Kuvendi i Komunës së Skenderajt nuk ka miratuar Rregullore, ka miratuar tetë(8) Vendime.

**Vlerësimi i ligjshmërisë së akteve të kuvendeve të komunave**

Gjatë kësaj periudhe, komunikimi mes komunave dhe organit mbikëqyrës, përkatësisht Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt. Dërgimi i akteve të kuvendit të komunës ka qenë i rregullt nga këto komuna dhe në afatin e përcaktuar ligjor.

Në këtë periudhë nga gjithsej pesëdhjetenjë (51) akte të miratuara, tridhjetegjashtë (36) prej tyre janë konfirmuar të ligjshme nga MAPL, asnjë e kundërligjshme, ndërsa pesëmbëdhjetë (15) akte të tjera janë dërguar në Ministritë e linjës për shqyrtim të ligjshmërisë sipas mandatit të tyre ligjor.

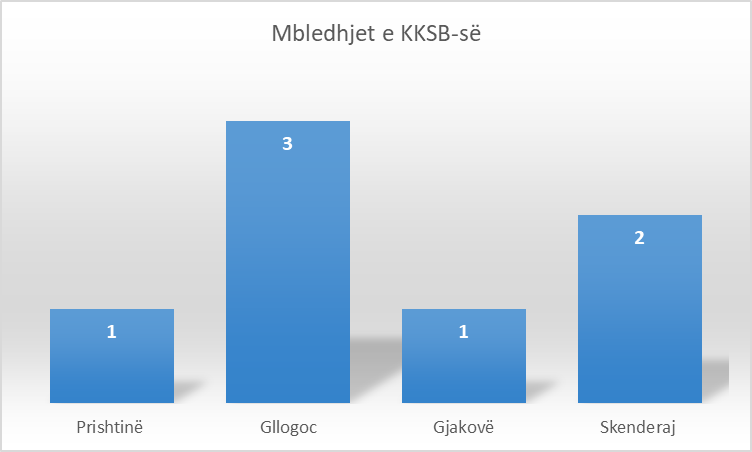
**Shkeljet ligjore:**

Gjate kësaj periudhe nga pesëmbëdhjetë (15) aktet e vlerësuara nga Ministrit e Linjës, sipas mandatit të tyre për shqyrtim të ligjshmërisë katër (4) nga këto akte i kanë vlerësuar që janë në kundërshtim me legjislacionin në fuqi, si në vijim:

* RregulloreNr. 12-030-73855 për plotësim ndryshimin e Rregullores për taksa, tarifa, ngarkesa dhe gjoba e miratuar nga Kuvendi i Komunës së Gllogocit.
* Vendim 12 Nr. 400-73630 i Planit Komunal për Zhvillimin Institucional të Kujdesit Parësor Shëndetësor (PKZHIPKSH) 2020 – 2024, i miratuar nga Kuvendi i Komunës së Gllogocit.
* Vendim 01 Nr. 011/01-46947 caktohet lokacioni për ngritjen e Lapidarit të Dëshmorëve të Kombit të rënë në Brigadën e UÇK-së “137 Gjakova”, i miratuar nga Kuvendi i Komunës së Gjakovës, dhe
* Vendim 01 Nr. 011/01-3545 për plotësim ndryshimin e segmentit të Planit Rregullues Urban “Mbretëresha Teutë”, i miratuar nga Kuvendi i Komunës së Gjakovës.

**Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi**

Lidhur me punën e mekanizmave konsultative në fushën e sigurisë publike, siç është Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi, i cili themelohet nga Kuvendi i Komunës ndërsa kryesohet nga kryetari i komunës, vlenë të theksohet se në të gjitha komunat e lartcekura është themeluar, konform Udhëzimit Administrativ Nr. 27/2012-MPB Nr. 03/2012-MAPL për Themelimin dhe Funksionimin e Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi. Këto këshilla në këtë periudhë nga një takim kanë mbajtur në Komunën e Prishtinës dhe Gjakovës, 2 takime kanë mbajtur në Komunën e Skenderajt dhe 3 takime në Komunën e Gllogocit.



**KomunatNovobërdë, Mitrovicë Veriore, Leposaviq, Zveçan dhe Zubin Potok**

Gjatë periudhës Janar-Mars2020 Komunat: Novobërdë, Leposaviq, Mitrovicë Veriore kanë mbajtur nga 2 mbledhje të rregullta dhe Zubin Potokut ka mbajtur 1 mbedhje, ndërsa komuna e Zveçanit nuk e ka mbajtur as një mbledhje.

Mbledhjet kanë qenë transparente dhe të hapura për publikun, po ashtu ftesat me materialet për mbledhjet e kuvendit janë dërguar nga këto komuna në përputhje me dispozitat ligjore të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale.

Në Komunat**:** Novobërdë, Leposaviq, Zubin Potok, Zveçan dhe Mitrovicë Veriore, Janar – Mars 20202 mbajtur mbledhje të komiteteve të obligueshme; mbledhjet 6 KPF-ja dhe 0 mbledhje KK

Nga aspekti numerik, në periudhën Janar-Mars . Numri i akteve të miratuara është si në vijim:

**Fig.6. Nga numri i përgjithshëm i akteve të miratuar gjithsej janë miratuar 7 akte.**

**7 Vendime dhe 0 Rregullore. 3 akte janë vlerësuar në MAPL, 4 akte janë dërguar në Ministritë elinjës.**

Në lidhje me publikimin e akteve të komunave në ueb-faqet zyrtare komunale, kjo nuk është bërë gjatë kësaj periudhe për shkak se ueb-faqet e këtyre komunave nuk funksionojnë fare, përpos komunës së Novobërdës e cila i publikon pas vlerësimit të ligjshmërisë në dy gjuhët.

# Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi

Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi nuk ka mbajtur asnjë takim në këto komuna, Leposaviq, Zubin Potok, Zveçan , Novobërdë dhe Mitrovicë Veriore.

**Raportimi i kryetarit të komunës në Kuvendin e Komunës**

Përveç përgjegjësive të tjera të kryetarit të komunës sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, nenit 58, paragrafi j), kryetari i komunës është i obliguar të raportojë para kuvendit të komunës së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga kuvendi i komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës. Në vijim në formë tabelore po i paraqesim numrin e raportimeve të Kryetarit gjatë kësaj periudhe;

**MBLEDHJET E KUVENDEVE TË KOMUNAVE**

Gjatë periudhës Janar – Mars 2020 Kuvendet e Komunave: Ferizajt, Gjilan, Suharekë dhe Dragashit, kanë mbajtur gjithsejtë 8 mbledhje, prej tyre 8 të rregullta dhe 0 jashtëzakonshme. Në vijim përmes figurës është paraqitur numri i mbledhjeve të kuvendeve të komunave:

**Fig.1.** *Mbledhjet e kuvendeve të komunave: Ferizajt, Gjilan, Suharekë dhe Dragashit.*

Lidhur me përgjegjësitë e komunave për informim të drejtë të qytetarëve lidhur me aktivitetet e kuvendeve të komunave, në faqen zyrtare të komunave janë postuar informacione të përgjithshme lidhur me aktivitetet e kryetarëve të komunave dhe kuvendeve të komunave. Nga komunat janë organizuar edhe tubi publike tjera si p.sh.; takime me qytetarë lidhur me buxhetin e komunës, takime me qytetarë lidhur me rregullore te caktuar etj.

Kuvendi i Komunës si organi më i lartë legjislativ i komunës, më qëllim të përmbushjes së objektivave të tij dhe realizimin e detyrave të tij, në përputhje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, miraton akte në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të tij, duke përfshirë rregullore nga fusha e përgjegjësisë së tij, vendime dhe çdo akt tjetër të nevojshëm që siguron funksionimin efikas të komunës.

**KOMITETE E PËRHERSHME**

Komiteti për Politikë dhe Financa si dhe Komiteti për Komunitete si komitete të përhershme kanë qenë funksionale gjatë kësaj periudhe, duke mbajtur mbledhje të vazhdueshme. Numri i përgjithshëm i mbledhjeve të këtyre komiteteve ka qenë 16. Prej tyre 10 i ka mbajtur Komitetit për Politikë dhe Financa dhe 6 Komitetit për Komunitete. Në vijim për mes figurës kemi pasqyruar numrin e mbledhjeve të komiteteve të përhershme në këto komuna:

**Fig.2.** *Mbledhjet e komiteteve të përhershme; Ferizajt, Gjilan, Suharekë dhe Dragashit*

**KËSHILLI KOMUNAL PËR SIGURI NË BASHKËSI**

Lidhur me punën e mekanizmave konsultativ në fushën e sigurisë publike, siç është Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi, i cili themelohet nga Kuvendi i Komunës ndërsa kryesohet nga kryetari i komunës, vlen të theksohet se në të gjitha komunat e lartcekura është themeluar dhe është funksional ky Këshill, konform Udhëzimit Administrativ Nr.27/2012-MPB Nr.03/2012-MAPL për Themelimin dhe Funksionimin e Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi. Më poshtë kemi paraqitur numrin e takimeve të mbajtura të Këshillit Komunal për Siguri në Bashkësi:

**Fig. 3.** *Numri i takimeve të KKSB-ve në komunat: Ferizajt, , Gjilan, Suharekës dhe Dragashit*

Ndër çështjet më të shpeshta që janë diskutuar në këto takime ishin çështja e sigurisë publike në komunë, ku në përgjithësi u cilësua situatë e qetë nëpër komunat e lartcekura.

**RAPORTIMI I KRYETARIT**

Sipas Ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, Kryetari i Komunës është i obliguar të raportoj para Kuvendit të Komunës për situatën ekonomiko-financiare të komunës dhe për zbatimin e planeve investuese të komunës, së paku njëherë në gjashtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga kuvendi i komunë.

***Fig.4.*** *Numri i raportimeve të kryetarit për situatën ekonomike në komunat: Ferizajt, Gjilan, Suharekës Skenderaj, dhe Dragashit*

**TAKIME PUBLIKE**

Komunat janë të obliguar që gjatë vitit ti mbajnë 2 (dy) takime publike me qytetarë. Andaj se paku njeri nga takimet duhet të mbahet në gjashtë mujorin e parë të viti bazuar në nenin 68 të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale. Në vazhdim pasqyrojmë numrin e takimeve të publike gjatë periudhës Janar-Mars 2020.

**Fig. 5.** *Numri i takimeve publike të komunave: Ferizajt, , Gjilan, Suharekës dhe Dragashit*

Komunat kanë mbajtur edhe takime tjera por qe nuk hynë në obligimin ligjorë qe derivon nga nenin 68 i Ligjit për Vetëqeverisje Lokale

**AKTET E KUVENDEVE TË KOMUNAVE**

Kuvendi i Komunës si organi më i lartë legjislativ i komunës, më qëllim të përmbushjes së objektivave të tij dhe realizimin e detyrave të tij, në përputhje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, miraton akte në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të tij, duke përfshirë rregullore nga fusha e përgjegjësisë së tij, vendime dhe çdo akt tjetër të nevojshëm që siguron funksionimin efikas të komunës. Kuvendet e komunave gjatë periudhë Janar-Mars 2020 kanë miratuar në total 35 akte. Nga këto akte 33 janë Vendime dhe 2 rregullore. Në vijim përmes tabelës kemi paraqitur numrin e akteve të miratuara në kuvendet e komunave:

**Fig.6.***Aktet e miratuar nga kuvendet e komunave: Ferizajt, Gjilan, Suharekë, Skenderaj dhe Dragashit.*

Nga tabela e më sipërme shihet se kuvendi i komunës së Ferizajt ka miratuar 15 vendime dhe 1 rregullore, komuna e Gjilanit ka miratuar 4 vendime dhe 1 rregullore, komuna e Dragashit 4 vendime dhe komuna e Suharekës ka miratuar 10 vendime.

**VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË SË AKTEVE TË KUVENDEVE TË KOMUNAVE**

Gjatë kësaj periudhe, komunikimi mes komunave dhe organit mbikëqyrës, përkatësisht Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal ka qenë i rregullt, dërgimi i akteve të kuvendit të komunës ka qenë i rregullt dhe në afatin e përcaktuar ligjor. Në këtë periudhë nga gjithsej 35 akte të miratuara, 33 Vendime dhe vetëm 2 rregullore. Prej tyre 17 janë vlerësuar nga MAPL-ja, 18 të tjera janë dërguar në Ministritë e linjës për shqyrtim të ligjshmërisë.