

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada – Government***

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

 *Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

**Odelјenje za evropske integracije i koordinaciju politika**

**Odsek za koordinaciju politika**

**Izveštaj o radu**

**Ministarstva administracije lokalne samouprave**

**januar - mart 2021.**

*Priština, April 2021.*

**O**vaj izveštaj predstavlјa rad Ministarstva administracije lokalne samouprave - MALS za period januar - mart 2021. godine.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri glavne oblasti, koje čine cilјeve rada ministarstva prema godišnjem planu rada za 2021. godinu.

Izveštaj je izrađen od strane Odelјenja za koordinaciju politika.

Za tačnost podataka odgovornost je odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a.

**Sadržaj**

[Skraćenice 5](#_Toc70492662)

[Uvod 6](#_Toc70492663)

[Izvršni sažetak 7](#_Toc70492664)

[I. Radnje preduzete od MALS-a u slučaju pojave Corona virusa COVID - 19 10](#_Toc70492665)

[1.1. Radnje preduzete od MALS-a u odnosu sa opštinama u slučaju COVID -19 10](#_Toc70492666)

[II. Povećavanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština zasnovanih na učinak 10](#_Toc70492667)

[2.1. Razvoj strateškog kadra za lokalni ekonomski razvoj 10](#_Toc70492668)

[2.2. Finansiranje opštinskih projekata 11](#_Toc70492669)

[2.3. Procena opštinskog učinka 11](#_Toc70492670)

[III. Unapređenje međuopštinske, opštinske međunarodne i preko granične saradnje 12](#_Toc70492671)

[3.1. Međuopštinska i opštinska međunarodna saradnja 12](#_Toc70492672)

[3.2. Sprovođenje programa preko granične saradnje 12](#_Toc70492673)

[3.3.3. IPA II BNK Kosovo-Crna Gora 2014-2020 13](#_Toc70492674)

[IV Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu 14](#_Toc70492675)

[4.1. Razvoj zakonskih i podzakonskih akata 14](#_Toc70492676)

[4.2. Procena uticaja politika u oblasti lokalne samouprave 14](#_Toc70492677)

[4.3. Praćenje Skupština opština 15](#_Toc70492678)

[4.4. Adresiranje obaveza iz evropske agende 16](#_Toc70492679)

[4.5. Koordinacija politike 16](#_Toc70492680)

[V. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje lјudskih prava i razvoj kapaciteta 17](#_Toc70492681)

[5.1. Aktivnosti u oblasti lјudskih prava 17](#_Toc70492682)

[5.2. Jačanje opštinske transparentnosti 17](#_Toc70492683)

[5.3. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS 18](#_Toc70492684)

[5.4. Stvaranje platforme za unutrašnju kontrolu i transparentnost budžeta 18](#_Toc70492685)

[5.5. Unutrašnja platforma izveštavanja 18](#_Toc70492686)

[5.6. Saradnja sa civilnim društvom 18](#_Toc70492687)

[5.7. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika 19](#_Toc70492688)

[VI. Administracija, finansije, revizija i nabavke 20](#_Toc70492689)

[6.1. Administracija i finansije 20](#_Toc70492690)

[6.2. Unutrašnja revizija 21](#_Toc70492691)

[6.3. Nabavka 21](#_Toc70492692)

# Skraćenice

AOK Asocijacija opština Kosova

AID Agencija informacionog društva

SB Svetska banka

BIRN Balkanska mreža istražnog novinarstva

COVID 19 Pandemija e Corona Virusa

ECPKB Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti

GIZ Nemačko društvo za međunarodnu saradnju

EI Evropske integracije

KIJA Kosovski institut a iavnu administraciju

NIJZ Nacionalni institut za javno zdravlјe

ZLS Zakon o lokalnoj samoupravi

MON Ministarstvo obrazovanja i nauke

MFT Ministarstvo za finansije i transfere

MUP Ministarstvo unutrašnjih poslova

MALS Ministarstvo administracije lokalne samouprave

SSP Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju

MZ Ministarstvo zdravlja

OEBS Organizacija za Evropsku bezbednost i saradnju

LS Lokalna samouprava

NPSSSP Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

CV Centralna vlast

OCMUPJU Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SZO Svetska zdravstvena organizacija

HOC Hitni operativni centar

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SDC / DEMOS Švajcarska agencija za razvoj i saradnju

ŠAMR Švedska agencija za međunarodni razvoj

SUOP Sistem upravlјanja opštinskim učinkom

SLS Strategija za lokalnu samoupravu

HŠ Hitni štabovi

SELR Strategija za lokalni ekonomski razvoj

UNDP Program Ujedinjenih nacija za razvoj

USAID Američka agencija za međunarodni razvoj

KSP Kancelarija za strateško planiranje

# Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) je u skladu sa svojim zakonskim mandatom, cilјevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2021. godinu, sprovela aktivnosti planirane za period januar - mart 2021. godine. Izveštaj odražava dostignuća po oblastima definisanim u ovom integrisanom planu, i u okvir Godišnjeg plana rada Vlade za 2021. godinu, Izveštavane aktivnosti zauzimaju mesto u okviru pet glavnih radnih cilјeva, kako sledi:

* Povećavanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština zasnovanih na učinak;
* Unapređenje međuopštinske, opštinske međunarodne i preko granične saradnje;
* Unapređenje politika i pravnog okvira za lokalnu samoupravu;
* Povećati transparentnost opština, promovisati lјudska prava i razvoj kapaciteta
* Administracija i finansije, revizija i nabavke.

Izveštaj se zasniva na prijavlјenim podacima o aktivnostima koje sprovode odelјenja i jedinice/odseci MALS-a, odnosno:

* Odelјenje za održivi opštinski razvoj;
* Odelјenje za Međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
* Odelјenje za Evropske integracije i koordinaciju politika;
* Pravno odelјenje i za praćenje opština;
* Odelјenje za učinak i transparentnost u opštinama;
* Odelјenje za finansije i opšte usluge;
* Odsek za komuniciranje sa javnošću;
* Odsek za unutrašnju reviziju;
* Odsek za nabavke.

Što se tiče metodologije izveštavanja, informacije su uzete za osnovu od relevantnih jedinica MALS-a, koje su analizirane i postavlјene u skladu sa cilјevima i aktivnostima utvrđenim u godišnjem planu rada. Izveštaj je zasnovan na kvantitativnim i kvalitativnim pokazatelјima za sprovedene aktivnosti i predstavlјa opisujući izveštaj o aktivnostima MALS-a tokom tri meseca (januar - mart 2021. godine).

# Izvršni sažetak

**M**

inistarstvo administracije lokalne samouprave je u periodu januar - mart 2021. godine uspelo da sprovede planirane aktivnosti koje su deo godišnjeg plana rada MALS-a za ovu godinu. Ovaj plan je dokument zasnovan na cilјevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026 i drugim relevantnim vladinim dokumentima. U ovom periodu postignut je merlјiv napredak na polјu lokalnog ekonomskog razvoja, dovršenje zakonskog i pod-zakonskog okvira za lokalnu samoupravu, pobolјšanja efikasnosti opštinskih usluga, jačanja opštinske transparentnosti, promovisanja rodne ravnopravnosti, e-uprave, širenje saradnje sa partnerima/donatorima kroz zajedničke projekte, saradnja sa civilnim društvom, pobolјšanje međusektorske koordinacije, među opštinske, opštinske međunarodne i preko granične saradnje, podizanje profesionalnih kapaciteta opština, i mnogo drugih oblasti iako jedan deo aktivnosti je bio rayvijen iy daljine radi pandemije COVID-19.

Nakon pojave korona virusa COVID - 19 kao globalne pandemije, preduzimajući odgovarajuće mere Vlada Kosova, MALS je imalo važnu ulogu u koordinaciji i razvoju međuinstitucionalnih aktivnosti i u odnosu na opštine. Nakon odluke Vlade br. 01/05 od 05.04.2021. godine, Ministarstvo administracije lokalne samouprave preduzelo je odgovarajuće mere i svaka jedinica je izradila plan prisustva na poslu, kako bi se poštovale vladine anti-COVID 19 mere, a službenici da rade prema planu prisustva. Takođe, MALS je održao virtuelne koordinacione sastanke sa gradonačelnicima opština Republike Kosovo, kako bi razgovarali o novim merama povezanim sa pandemijom COVID-19 i zajedničkom prevazilaženju izazova.

U okviru izrade politika za lokalnu samoupravu, fokus je na praćenju Strategije za lokalni ekonomski razvoj i pripremlјen je izveštaj u vezi sa sprovođenjem Akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj. Pripremljeno je pismo za MF u vezi sa preporukama za proces opštinskog budžeta od Komisije grantova za završavanje SOR-a 2022-2024, a održan je sastanak sa USAID-om, NKR-om, MF-om, MALS-om i opštinama u vezi sa sprovođenjem preporuka izdatih od Nacionalne kancelarije za reviziju.

Što se tiče primene Projekta „Opštine za mlade“ za Kosovo „M4Y“ tokom ovog perioda, funkcionalizovana je upravlјačka jedinica za sprovođenje programa Svetske banke, koja se sastoji od koordinatora programa, finansijskog službenika i službenika za nabavke i ugovoren je. Spoljni stručnjak za procenu potreba u opštinama marginalizovanih grupa. Takođe, napravlјen je nacrt priručnika za pod-grantove za finansiranje dva kruga grantova za mlade, a održana je i trodnevna radionica za završavanje priručnika između odgovornog tima MALS-a i Svetske banke za sprovođenje projekata.

Program za finansiranje opštinskih kapitalnih projekata jedan je od glavnih instrumenata direktne podrške opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremio kriterijume za prijavlјivanje za finansiranje opštinskih projekata iz opštinskog programa za razvoj socio-ekonomske infrastrukture, otvoren je Javni poziv za prijavlјivanje, gde su primlјena 43 zahteva iz 30 opština i trenutno su u fazi procene od komisije za procenu. Na osnovu odluke Vlade od 21.01.2021. godine o nadoknadi štete nastale na stambenim zgradama kao rezultat poplava nastalih u prvoj nedelјi januara 2021. godine, izrađeni su i odobreni kriterijumi. Takođe, je završen i izveštaj među ministarske komisije za procenu štete u opštinama Republike Kosovo zbog poplava tokom januara 2021. godine opštine su obaveštene o dobicima iz budžeta Vlade Kosova. Ovaj izveštaj je poslat Ministarstvu za finansije za dodelu sredstava opštinama.

Završena je analiza međuopštinske saradnje i preduzeta je 1 inicijativa za međuopštinsku saradnju. Dok je u okviru međuopštinske međunarodne saradnje koordiniran proces postizanja dva sporazuma u ​​okviru ovih inicijativa. Istovremeno, nastavlјena je primena programa međunarodne saradnje IPA II: Albanija - Kosovo, Crna Gora - Kosovo i Kosovo Makedonija.

U ovom periodu januar - mart 2021. godine, MALS je posebnu pažnju posvetio podzakonskim aktima u zakonodavnom programu za 2021. godinu i drugim dokumentima, uklјučujući izradu i promenu/dopunu 9 pod zakonskih akata. Faza I Studije izvodlјivosti za lokalnu samoupravu je završena. Takođe, započeta je faza II Studije izvodlјivosti za lokalnu samoupravu koja je podelјena na pod prioritetne. U okviru Prioriteta 2 - izrađene su 3 odluke za tematske radne grupe: a) Odluka za tematsku radnu grupu 1 - Organizacija i nadležnosti opština; b) Odluka o tematskoj radnoj grupi 2 - Saradnja i lokalna demokratija; i c) Odluka o tematskoj radnoj grupi 3 - Lokalne finansije.

Tokom ovog perioda funkcionisalo je 38 opština Republike Kosovo, održavajući redovne sastanke. Skupštine opština održale su ukupno 117 sednica, od kojih je 97 bilo redovnih, 9 vanrednih i 11 svečanih. Sednice Skupština opština praćeni su putem sistema tele-prisutnosti, kao i fizičko prisustvo službenika opština: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić. Izveštaji o održanim sednicama pripremlјeni su za sve održane sastanke. Takođe, Skupštine opština su odobrile ukupno 410 akata, od toga 36 propisa i 374 odluke, gde od MALS-a je ocenjeno 273 akta ili 66,5%, dok je u Resorna ministarstva poslato 137 akata ili 33,5% na procenu. Ukupno 100% akata skupština podleže procesu administrativnog razmatranja zakonitosti. Od ukupno 273 akta koja su ocenjena od strane MALS-a, njih 251 je potvrđeno kao zakonito, a 22 kao nezakonito. Od 22 zahteva za ponovno razmatranje, opštine su harmonizovale 16 akata kako je zahtevao MALS, dok je još 6 akata su unutar roka za ponovno razmatranje. Dok je, u vezi sa aktima prosleđenim Resornim ministarstvima, MALS je prosledio 137 akata gde je potvrđena zakonitost 109 akata i 28 akata je ocenjeno kao nezakonito. Od toga od opština je razmotreno 13 akata, a još 12 akata je unutar zakonskog roka. Dok za 3 akta opštine nisu preduzele nijednu akciju.

Što se tiče preliminarnih konsultacija sa aktima sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, primlјeno je ukupno 20 zakonskih i pod zakonskih akata: 1 koncept dokument, 3 nacrta uredbi, 5 nacrta zakona, 10 nacrta uputstava, i 1 nacrt - strategije.

U cilјu odražavanja aktivnosti koje sprovode Skupštine opština, sastavlјen je i objavlјen Izveštaj o funkcionisanju Skupština opština za period januar - mart 2021. godine. MALS je vodilo veoma važan proces za adresiranje obaveza iz Evropske Agende u opštinama. U okviru izveštaja o ispunjavanju obaveza iz Evropske Agende za period januar-jun 2020. godine, rezultati koji se javlјaju prema kriterijumima su: Politički kriterijumi 57% mera, Ekonomski kriterijumi 65% mera i Evropski standardi 57% mera. Ukupno su opštine uspele da ispune 60% svojih obaveza koje proističu iz Evropske Agende. Izveštaj o prvom unosu za Izveštaj EK o Kosovu – 2021., i unos o izveštaju o zaklјučcima podkomiteta za slobodu, pravdu i bezbednost su sačinjeni.

Što se tiče sprovođenja politika u polјu lјudskih prava, MALS je nastavio da pruža podršku opštinama. Što se tiče područja promovisanja rodne ravnopravnosti u opštinama, povećala se svest opštinskih službenika o potrebi konkretnih koraka u integraciji rodne perspektive u opštinske politike, gde je MALS kontinuirano činio napore da obezbedi da opštine postignu rodnu zastuplјenost u skladu sa zakonskim okvirom u kom slučaju su sačinjeni periodični izveštaji iz oblasti lјudskih prava.

Jačanje transparentnosti i elektronske uprave bili su među glavnim cilјevima tokom ovog perioda. U ovoj oblasti, MALS je osnovao radnu grupu za završavanje plana praćenja transparentnosti u opštinama i identifikovani su svi pokazatelji transparentnosti koji proizilaze iz primarnog i sekundarnog zakonodavstva. Nastavljeno je praćenje internet stranica opština da bi se video nivo ispunjenosti obaveza informisanja javnosti u skladu sa traženim zakonskim kriterijumima.

MALS je posvetilo veliku važnost unapređenju opštinskog sistema učinka i šeme grantova zasnovanih na učinak. Pripremlјen je izveštaj o Ponovnoj proceni granta opštinskog učinka za fiskalnu 2021. godinu, prema učinku iz 2019. godine. Izvršeno je programiranje Elektronskog sistema opštinskok učinka i pripremlјen je postupak merenja opštinskog učinka za 2020. godinu, opštinski službenici u elektronskom sistemu učinka, u ovom periodu održana su 2 sastanka sa 38 koordinatora za opštinski učinak, uspostavlјen je Opštinski forum za učinak i završena je dokumentacija za funkcionisanje ovog foruma.

Što se tiče primene projekta (online platforme) za povećanje institucionalne odgovornosti i budžetske transparentnosti, u iznosu od 60 hilјada evra sufinansirajući sa britanskom ambasadom u ovom periodu radilo se na domaćinstvu interne vladine mreže putem koje će se omogućiti korišćenje i punog funkcionisanja. Pripremlјen je plan obuke za službenike Ministarstva i pripremlјena su uputstva za svaki modul platforme. Javnosti i zainteresovanim stranama kontinuirano su se pružale informacije o aktivnostima MALS-a, kao što su: vesti, dnevne aktivnosti, video snimci, informacije objavlјene na Facebook-u, Twitter-u itd.

U okviru aktivnosti na jačanju kapaciteta javne uprave, MALS je u saradnji sa KIJA-om i donatorima (GIZ, UNDP, USAID, OEBS, DEMOS) sprovelo 1 obuku za 38 koordinatora učinka i 300 službenika za izveštavanje obučenih za opštinski učinak. U cilјu jačanja saradnje sa civilnim društvom, MALS je uklјučio civilno društvo u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu, takođe tokom ovog perioda održana su 2 zajednička sastanka sa civilnim društvom u okviru Konsultativnog foruma za lokalnu samoupravu. Administracija u MALS-u pružila je pomoć u prevođenju materijala, različitih dokumenata na srpski i engleski jezik, a simultani prevod je obezbeđen na raznim sastancima koje su održavale jedinice MALS-a. Obezbeđene su usluge prevoza, distribucija različitih materijala i fotokopije. Budžet MALS-a za 2021. godinu, zajedno sa donacijama, iznosi 5.154.914,77 evra, od čega je 328.866,30 evra ili 6,38% budžeta potrošeno za period januar-mart. U oblasti nabavke razvijene su četiri aktivnosti prema planiranju za ovaj period, kao i revizija je razvila njene aktivnosti prema planiranju godišnjeg plana rada za 2021. godinu.

# I. Radnje preduzete od MALS-a u slučaju pojave Corona virusa COVID - 19

Nakon pojave korona virusa COVID - 19 kao globalne pandemije, institucije Republike Kosovo preduzele su odgovarajuće i neophodne mere da spreče njegovo širenje. Nakon odluke Vlade br. 01/05 od 05.04.2021, Ministarstvo administracije lokalne samouprave preduzelo je odgovarajuće mere i svaka jedinica je izradila plan prisustva na poslu, kako bi se poštovale vladine mere protiv zabrane 19, a službenici da rade prema planu prisustva.

## 1.1. Radnje preduzete od MALS-a u odnosu sa opštinama u slučaju COVID -19

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, u skladu sa svojim odgovornostima i prema cilјevima Strategije za lokalnu samoupravu, misiju i viziju, tokom ovog perioda je dala važnu ulogu opštinama, kako bi podržala i preduzela odgovarajuće mere za sprečavanje globalne pandemije COVID 19. S tim u vezi, MALS je uputilo niz zahteva i obaveštenja gradonačelnicima, predsednicima skupština opština, Operativnom centru za vanredne situacije (OCVS), Operativnom centru MUPJU (OCMUPJU) i Centru za prevenciju i kontrolu bolesti (CPKB).

Takođe, MALS je održalo virtuelne koordinacione sastanke sa gradonačelnicima Republike Kosovo, kako bi razgovarali o novim merama vezanim o pandemiji COVID-19 i zajedničkom prevazilaženju izazova.

# II. Povećavanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština zasnovanih na učinak

Aktivnosti sprovedene u okviru prvog cilјa grupisane su u 3 glavne oblasti kako sledi:

* Izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
* Finansiranje opštinskih projekata;
* Upravlјanje opštinskim učinkom.

## 2.1. Razvoj strateškog kadra za lokalni ekonomski razvoj

Nakon što je Vlada usvojila Strategiju za lokalni ekonomski razvoj 2019 - 2023, MALS-u je zajedno sa ostalim zainteresovanim stranama započelo sprovođenje predmetne strategije. U tu svrhu su u ovom periodu, u okviru praćenja strategije, poslata pisma opštinama i resornim ministarstvima u kojima su oni nosioci aktivnosti u okviru akcionog plana strategije za izveštavanje o sprovođenju aktivnosti proisteklih iz Akcionog plana SELR-a. Na osnovu godišnjeg plana rada za 2021. godinu i podataka dobijenih od opština i resornih ministarstava, pripremlјen je izveštaj o sprovođenju Akcionog plana SELR-a koji je poslat Kancelariji za strateško planiranje u KP. Komisija za grantove je za MF pripremila pismo u vezi sa preporukama za proces opštinskog budžeta za završavanje SOR-a 2022-2024, a održan je sastanak sa USAID-om, NKR-om, MF-om, MALS-om i opštinom u vezi sa primenom preporuka izdaje Nacionalna kancelarija za reviziju. Takođe su sastavlјeni izveštaji:

1. Izveštaj o opštinskim troškovima za 2020. godinu, (*deo ovog izveštaja su podaci o uticaju pandemije na sprovođenju opštinskog budžeta 2020. u poređenju sa 2019. godinom.*); i
2. Izveštaj ličnih prihoda opština za 2020. godinu

Što se tiče primene projekta „Opštine za mlade“ za Kosovo „M4Y“ tokom ovog perioda, funkcionalizovana je upravlјačka jedinica za sprovođenje programa Svetske banke, koja se sastoji od koordinatora programa, finansijskog službenika i službenika za nabavke i stručnjaka za ugovaranje ugovoren je spolјni strušnjak za procenu potreba u opštinama marginalizovanih grupa. Takođe, izrađen je nacrt priručnika za pod-grantove za finansiranje dva kruga pod-grantova za mlade, a održana je i trodnevna radionica za završavanje priručnika između odgovornog tima MALS-a i Svetske banke za sprovođenje projekta.

## 2.2. Finansiranje opštinskih projekata

Program finansiranja opštinskih kapitalnih projekata jedan je od glavnih instrumenata direktne podrške opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremilo kriterijume za prijavlјivanje za finansiranje opštinskih projekata iz opštinskog programa za razvoj socio-ekonomske infrastrukture, otvoren je Javni poziv za prijavlјivanje, gde su primlјena 43 zahteva iz 30 opština i trenutno su u fazi ocenjivanja od strane komisija za ocenjivanje. Takođe, pripremlјeni su godišnji izveštaj o kapitalnim investicijama 2020, sažeti izveštaj o kapitalnim investicijama (2008 - 2020) koje se opštine finansiraju iz sredstava MALS-s, kao i model memoranduma o razumevanju za finansiranje/zajedničkog finansiranje projekata koji volјe o kojoj će se razgovarati sa projektom DEMOS.

Na osnovu odluke Vlade od 21.01.2021. godine o nadoknadi štete nastale na stambenim zgradama kao rezultat poplava nastalih u prvoj nedelјi januara 2021. godine, kriterijume je sastavio i odobrio ministar. Takođe, završen je izveštaj među ministarske komisije za procenu štete u opštinama Republike Kosovo od poplava tokom januara 2021 godine i opštine su obaveštene o vrednostima iz budžeta Vlade Kosova. Ovaj izveštaj je poslat Ministarstvu za finansije za dodelu sredstava opštinama.

## 2.3. Procena opštinskog učinka

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je tokom ovog perioda posvetilo veliku pažnju unapređenju opštinskog sistema učinka i šeme grantova zasnovanih na učinku. Zbog toga je u ovom tromesečju MALS pripremio izveštaj o ponovnoj proceni Grantova za opštinski učinak za fiskalnu 2021. godinu, prema učinku iz 2019. godine. Dogovoren je dogovor sa donatorima i određen je datum sastanka Komisije za grantove. Takođe, programiran je Elektronski sistem opštinskog učinka i pripremlјen je postupak merenja opštinskog učinka za 2020. godinu. Dok su, u cilјu uklјučivanja opštinskih službenika u elektronski sistem učinka, u ovom periodu održana 2 sastanka sa 38 koordinatora za opštinskui učinak.

Takođe je održano i 5 regionalnih sastanaka za obuku opštinskih službenika za izveštavanje. Na ovim sastancima razgovarano je o dizajnu elektronskog sistema za opštinski učinak, razmatrani su pokazatelji na koje je uticala pandemija i prihvaćeni su predlozi za ažuriranje opštinskog Sistema za upravlјanje opštinskim učinkom. Istovremeno je uspostavlјen Opštinski forum o učinku i kompletirana je dokumentacija za funkcionisanje ovog foruma. U ovom periodu je takođe izrađen nacrt koncept dokumenta za opštinski učinak, o istom se razgovaralo sa forumom civilnog društva, razgovaralo se sa koordinatorima učinka, a u vezi sa ovim koncept dokumentom razgovarano je sa 15 koordinatora i 7 gradonačelnika opština.

# III. Unapređenje međuopštinske, opštinske međunarodne i preko granične saradnje

Aktivnosti u ovom cilјu realizuju se u pravcu:

* Jačanje međuopštinske i opštinske međunarodna saradnja; i
* Sprovođenje programa preko granične saradnje

## 3.1. Međuopštinska i opštinska međunarodna saradnja

U periodu januar - mart 2021. godine, MALS je u saradnji sa misijom OEBS-a na Kosovu završilo Analizu za međuopštinsku i međunarodnu saradnju koja je utvrdila potrebe opština za međuopštinskom saradnjom.

Takođe u cilјu intenziviranja međuopštinske saradnje između opština, MALS je održala razgovore sa svim opštinama kako bi identifikovala inicijative za međuopštinsku saradnju. Stoga je i izvršena koordinacija sa predstavnicima opština Podujeva i Ames države IOWA u vezi sa sporazumom. Takođe, izvršena je koordinacija sa predstavnicima opštine Uroševac i grada Cedar Falls povodom službene posete koja će se održati u Republici Kosovo za potpisivanje sporazuma. Realizovana je 1 inicijativa za međuopštinsku saradnju između opštine Klina i opštine Srbica.

## 3.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje

Nastavlјeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo - Albanija, Kosovo - Makedonija i Kosovo - Crna Gora.

**3.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020**

U okviru IPA II Kosovsko-Albanskog programa 2014-2020 - Tematski prioriteti za treći poziv za podnošenje predloga projekata odobreni su na sastanku Zajedničkog nadzornog komiteta. Šesti sastanak JMC održan je između Kosova i Albanije, u okviru BNK, II IPA programa 2014 - 2020. Članovi JMC/NKR odobren je godišnji izveštaj o primeni AIR 2020, a isti se prosleđuje nacionalnom IPA koordinatoru na Kosovu za informacije. Organizovane su nadzorne posete korisničkim projektima koji se sprovode na Kosovu i u Albaniji u martu 2021. godine. Rađeno je na ažuriranju IPA III Programskog dokumenta 2021-2027 na osnovu preporuka DG NEAR u saradnji sa kancelarijom NIPAC-a na Kosovu i Albanija. Nastavlјena je realizacija 2 projekta ugovorena drugim pozivom: *Green Cross* – Pravo ka zelenim lokalnim ekonomijama sa proširenim ulaganjima u vremenskom roku: 15. januar 2020. – 15. januar 2023. godine, i - *Green Water Project* – projekta za čistu vodu na Đakovici i Kukesu, u vremenskom roku od 15. januara 2020. do 15. januara 2023. godine. Održan je prvi sastanak Upravnog komiteta projekta, tehnička pomoć za upravljanje dvostranih projekata Crna Gora – Albanija i Crna Gora - Kosovo.

**3.2.2. IPA II BNK Kosovo-Makedonija 2014-2020**

U okviru IPA II BNK Kosovsko-Makedonskog Programa 2014-2020 – Objavljen je četvrti poziv za podnošenje predloga projekata (sa finansijskim izdvajanjima 2017. i 2018. godine u februaru 2021. godine sa rokom za prijavu do 13. aprila 2021. godine, za Tematski prioritet 2: Podsticanje turizma i kulturno i prirodno nasleđe i Tematski prioritet 3: Zaštita životne sredine, promovisanje prilagođavanja i ublažavanja klimatskih promena, upravlјanje rizikom i prevencija. Ukupan iznos dostupan za ovaj poziv je 2.040.000 evra, dok informativne dane organizuju Operativne strukture u koordinaciji sa Kancelarijom EU-a na Kosovu (9. marta i 16. marta 2021. godine). Tokom februara 2021. godine, organizovane su sedme posete za nadgledanje korisničkih projekata koji se sprovode. Ugovorenih 12 projekata u okviru programa integrisano je u „Baza regionalnih podataka nadgledana online“ dizajnirana od DG NEAR, i sa ekipom CBIB-a. Izrađena je analiza pokazatelja i info grafika nad rezultatima i postignutim pokazateljima u periodu 2016-2020. Radilo se na ažuriranju IPA III programskog dokumenta 2021-2027 na osnovu preporuka DG NEAR u saradnji sa kancelarijom NIPAC-a na Kosovu i severnoj Makedoniji. Članovi JMC / NKM odobrili su godišnji izveštaj o primeni AIR 2020. Održan 8-mi sastanak JMC-a između Kosova i Severne Makedonije, u okviru BNK programa IPA II 2014 - 2020.

## 3.3.3. IPA II BNK Kosovo-Crna Gora 2014-2020

U okviru IPA II IMC programa za Kosovo i Crnu Goru 2014-2020 - Odobren je aplikacioni paket za treći poziv za podnošenje predloga projekata. Članovi JMC/NKM odobrili su godišnji izveštaj o primeni AIR 2020, koji je prosleđen nacionalnom IPA koordinatoru na Kosovu da bi bio poslat kancelariji EU na Kosovu pre 15. februara u skladu sa okvirnim sporazumom o programu. Organizovane su nadzorne posete korisničkim projektima koji se realizuju na Kosovu i u Crnoj Gori u martu 2021 godine. Radilo se na ažuriranju IPA III Programskog dokumenta 2021-2027 na osnovu preporuka DG NEAR u saradnji sa kancelarijom NIPAC-a na Kosovu i Crna Gora. Od ukupno 7 projekata iz prvog poziva, 3 su završena, dok se preostala 4 trebaju završiti tokom 2 i 3 kvartala ove godine. Nastavlјeno je sprovođenje 6 projekata ugovorenih u okviru drugog poziva, koji su ugovoreni 2020 godine. Održana je ceremonija dodele grantova za korisnike BNK programa, IPA II 2014 - 2020 iz drugog poziva za podnošenje predloga projekata. Takođe, u ovom periodu održan je bilateralni sastanak između operativnih struktura Kosova i Crne Gore na kome se razgovaralo o sprovođenju projekata iz prvog i drugog poziva za projekte, kao i za TAGC, kao i održan je i prvi sastanak Upravnog komiteta projekta, tehnička pomoć za upravlјanje bilateralnim programima Crna Gora - Albanija i Crna Gora - Kosovo.

# IV Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu

Aktivnosti sprovedene tokom ovog perioda, a koje se odnose na ispunjavanje cilјa 2 Plan rada za 2020. godinu, proširuju se u pravcu:

* Izrada planiranih zakonskih i podzakonskih akata;
* Prethodno konsultovanje sektorskih akata;
* Redovni sastanci sa opštinama;
* Praćenje opština;
* Adresiranje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
* Izrađeni izveštaji;
* Koordinacija politika.

## 4.1. Razvoj zakonskih i podzakonskih akata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je posebnu pažnju posvetilo podzakonskim aktima u zakonodavnom programu za 2021. godinu, i drugim dokumentima, koji su u procesu izrade i izmene, kako sledi:

* Izrada modela uredbe za tarife opterećenja i kazne za opštine Zvečan, Leposavić i Zubin Potok (*koja je poslata opštinama*);
* Izrada koncept dokumenta o opštinskom učinku (*koji je u javnoj konsultaciji*);
* Dopuna i izmena Uredbe br. 04/2019 o unutrašnjoj organizovanju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu lokalne samouprave;
* Dopuna i izmena Administrativnog uputstva (MALS) Br. 03/2018 o funkcionisanju centara za usluge građanima u opštini;
* Dopuna i izmena Administrativnog uputstva br. 2011/02 o određivanju postupaka za sprovođenje zakona o upotrebi jezika;
* Dopuna i izmena Administrativnog uputstva br. 2010/03 o proceduri završetka mandata predsednika opštine;
* Dopuna i izmena Uredbe (MALS) br. 01/2017 o proceduri izrade i objavlјivanje akata opštine;
* Dopuna i izmena Uredbe (VRK) Br. 10/2019 za administrativno razmatranju opštinskih akata;
* Dopuna i izmena Uredbe br. 04/2013 o Jedinici za administraciju dokumenata, arhiva i arhivske građe stvaraoca fonda.

## 4.2. Procena uticaja politika u oblasti lokalne samouprave

U periodu januar - mart 2021. godine, MALS je završilo I fazu Studije izvodlјivosti za Lokalnu samoupravu. Takođe, započeta je faza II Studije izvodlјivosti za Lokalnu samoupravu koja je podelјena na podprioritete. U okviru Prioriteta 2 - izrađene su 3 odluke za tematske radne grupe: a) Odluka za tematsku radnu grupu 1 - Organizacija i nadležnosti opština; b) Odluka o tematskoj radnoj grupi 2 - Saradnja i lokalna demokratija; i c) Odluka o tematskoj radnoj grupi 3 - Lokalne finansije.

Što se tiče preliminarnih konsultacija sa aktima sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, primlјeno je ukupno 20 zakona i podzakonskih akata: 1 koncept dokument, 3 nacrta uredbi, 5 nacrta zakona, 10 nacrta uputstava, 10 nacrta uputstava i 1 nacrt strategija. Takođe, u ovom periodu MALS je primilo i razmotrilo 35 zahteva, od kojih je 5 bilo za preliminarne konsultacije i 2 pravna mišlјenja, dok su 4 druga zahteva poslata Resornim ministarstvima za njihovo razmatranje. Što se tiče prijema i razmatranja žalbi pravnih i fizičkih lica, MALS 2021. godine je primilo i razmotrilo 8 žalbi fizičkih i pravnih lica gde je 1 žalba poslata Resornom ministarstvu.

## 4.3. Praćenje Skupština opština

U periodu januar - mart 2021. godine, funkcionisalo je 38 opština Republike Kosovo, održavajući redovne sastanke. Opštinske skupštine održale su ukupno 117 sednica, od kojih je 97 bilo redovnih, 9 vanrednih i 11 svečanih. Sednice Skupština opština praćeni su putem sistema tele-prisustva, kao i fizičko prisustvo službenika opština: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. Izveštaji o održanim sednicama pripremlјeni su za sve održane sastanke. Takođe, Skupštine opština su odobrile ukupno 410 akata, od toga 36 uredbi i 374 odluke, gde je ocenjeno od MALS-a 273 akta ili 66,5%, dok je Resornim ministarstvima poslato 137 akata ili 33,5% na procenu. 100% akata skupština podleže procesu administrativne kontrole zakonitosti. Od ukupno 273 akta koja su procenjena od strane MALS-a, njih 251 je potvrđeno kao zakonito, a 22 kao nezakonito. Od 22 zahteva za ponovno razmatranje, opštine su usaglasila 16 akata na zahtev MALS-a, dok je ostalih 6 akata u roku za ponovno razmatranje. Dok je u vezi sa aktima prosleđenim u Resornim ministarstvima, MALS je prosledilo 137 akata gde je potvrđena zakonitost 109 akata i 28 akata je procenjeno kao nezakonito. Od toga su 13 zakona pregledale opštine, a još 12 zakona je u zakonskom roku. Dok za 3 akta opštine nisu preduzele ništa.

**Dijagram 1**: *Broj opštinskih sednica i razmatrani akti za period januar - Mart 2021.*

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u skladu sa zakonskim mandatom definisanim zakonom o lokalnoj samoupravi nadgleda opštine na osnovu kojih sastavlјa periodične izveštaje o funkcionisanju opština Republike Kosovo. Opštine, odnosno opštinski organi su dužni da vrše svoje nadležnosti u skladu sa Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo.

Tokom perioda januar - mart 2021. godine, u Republici Kosovo funkcionisale su Skupštine 38 opština, na osnovu člana 86 Zakona o lokalnoj samoupravi, MALS je dužna da izradi i podnese Vladi i Skupštini Republike Kosovo, godišnji izveštaj o funkcionisanju opština. Ovaj izveštaj je poslat Vladi, Predsedništvu i Skupštini 28. marta 2021. godine. Međutim, zbog pandemije COVID 19, ceremonija objavlјivanja ovog izveštaja nije održana, iako izveštaj daje 39 opštih preporuka posvećenih opštinama. Takođe, izrađeni su godišnji izveštaj o funkcionisanju opština 2020. godine, i tromesečni izveštaj o funkcionisanju opština januar - mart 2021. godine.

## 4.4. Adresiranje obaveza iz evropske agende

Ministarstvo administracije i lokalne samouprave izvršilo je koordinaciju aktivnosti sa opštinama na rešavanju i sprovođenju obaveza koje proizilaze iz agende evropskih integracija. U ovom vremenskom periodu Izveštaj o ispunjavanju opštinskih obaveza izrađena je iz Evropska agenda za period januar-decembar 2020. godine. Izveštaj navodi da su opštine Republike Kosovo uspele da ispune 57% aktivnosti u oblasti politički kriterijumi. Dok su, u smislu ispunjavanja ekonomskih kriterijuma, opštine uspele da ispune 65% kriterijuma, a na polјu evropskih standarda sprovele su 57% aktivnosti. Ukupan nivo ispunjavanja opštinskih obaveza iz Evropske agende za 2020. godinu, iznosi 60%. Dok, U toku je pregled sveobuhvatnog plana opština od ispunjenja obaveza Evropske agende za period januar-decembar 2021. godine. Na zahtev KP-a, izveštaj o prvom Unosu za Izveštaj EK o Kosovu – 2021, i Unos za izveštaj o zaklјučcima podkomiteta za slobodu, pravdu i bezbednost. Takođe, održan je sastanak sa predstavnicima iz KP-a i pružen je doprinos u pripremi strateškog odgovora za IPA III.

## 4.5. Koordinacija politike

U ovom periodu januar - mart 2021. godine, završena je izrada plana rada MALS-a za 2021. godinu, koji je poslat koordinacionom sekretarijatu vlade. Takođe, održan je sastanak odelјenja i organizacionih jedinica MALS-a radi koordinacije aktivnosti planiranih za 2021. godinu, za izradu zajedničkog plana sa OEBS-om, kao i za projekcije 2020-2021. Obezbeđena je identifikacija strateških prioriteta MALS-a, koje proizilaze kao obaveza iz Strategije za lokalnu samoupravu, Strategije za lokalni ekonomski razvoj, NSR, NPSSSP, ERA, kao i drugih sektorskih dokumenata. Svi relevantni dokumenti su uzeti u obzir tokom izrade plana rada za 2021. godinu. U ovom periodu izvršeno je identifikovanje srednjoročnim strateških prioriteta, izrađen je trogodišnji plan rada MALS-a i njegovo usklađivanje sa SOR-om. Takođe su sačinjeni i drugi dokumenti kao što su:

# V. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje lјudskih prava i razvoj kapaciteta

Aktivnosti sprovedene tokom ovog perioda (januar - mart 2021.) su one koje se odnose na:

* Praćenje oblasti lјudskih prava u opštinama;
* Jačanje opštinske transparentnosti;
* Praćenje opštinskih internet stranica;
* Praćenje sprovođenja zakona o pristupu službenim dokumentima u opštinama;
* Primena standarda javnih konsultacija u opštinama;
* Saradnja sa civilnim društvom.

## 5.1. Aktivnosti u oblasti lјudskih prava

MALS je nastavilo sa podrškom opština u sprovođenju politika lјudskih prava. U ovom periodu izrađen je Godišnji izveštaj o lјudskim pravima za period 2020. godine. U 2020. godini, na ime oba supružnika registrovano je 1297 nekretnina. Opština koja vodi sa najvećim brojem upisa imovine na ime oba supružnika je opština Peć sa 261 slučaja, Đakovica sa 171 slučaja, Priština 167, Prizren 141, Podujevo 112, Mitrovica 89, Vitina 85, Istok 75, Obilić 33, Gnjilane 32, Glogovac 30, Dečani 27, Suva Reka 27, Štimlјe 22, Kaćanik 16, Dragaš 3, Kamenica 2, Orahovac 2, Elez Han 1 i Mamuša 1 slučaj. Od 38 gradonačelnika opština Kosova, 27 je iz albanske zajednice, 10 iz srpske i 1 iz turske zajednice. Što se tiče promocije dečijih prava u opštinama, podaci pokazuju da je 8 opština do sada usvojilo Uredbu o ostvarivanju dečjih prava kroz opštinski prijateljski sistem upravlјanja detetom, dok su ostale opštine u toku procesa.

Sve opštine su ispunile svoje obaveze za imenovanje zamenike gradonačelnika opštine iz nevećinskih zajednica. Takođe, u 38 opština imenovane su samo 2 žene zamenice gradonačelnika opštine u opštinama Suva Reka i Zubin Potok, a u 10 opština gde bi trebalo da postoji mesto zamenika gradonačelnika opštine za zajednice, samo 1 žena obavlјa ovu funkciju. Pored toga, izabrano je samo 6 žena predsedavajuće Skupština opština: Uroševac, Gnjilane, Kosovo Polјe, Srbica, Štimlјe, Zvečan, dok su u 38 opština imenovani direktori opštinskih direkcija ili ukupno 377 direktora. Iz ovih podataka primećujemo da je na ove položaje postavlјeno 95 žena, dok su ostatak 282 muškarci. Opštine Glogovac, Klokot i Kamenica postavile su 50% žena na ove funkcije. Dakle, žene zastuplјene na pozicijama odlučivanja izražene u procentima su 25,2%, dok su ostale ili 74.8% muškaraca, opština Kamenica predvodi sa 7 direkcija koje vode žene od ukupno 11 direkcija i opština Glogovac od 10 direkcija, od kojih su pet (5) žene. Opštine Glogovac, Klokot i Kamenica postavile su 50% žena na ove funkcije.

U okviru promocije lјudskih prava na lokalnom nivou, MALS je u saradnji sa opštinom Vitina sprovelo projekat za identifikovanje fizičkog pristupa za osobe sa ograničenim sposobnostima u ovoj opštini. U ovoj fazi, sprovođena je pilot primena u opštini Vitina i utvrđen je fizički pristup za osobe sa ograničenim sposobnostima u svim javnim institucijama. Takođe, opština Vitina je izvestila o analizi trenutne situacije infrastrukturnog pristupa javnim objektima za osobe sa ograničenim sposobnostima u opštini i komisija je identifikovala 16 postojećih objekata koji nemaju pristup.

## 5.2. Jačanje opštinske transparentnosti

Jačanje transparentnosti i elektronske uprave bili su među glavnim cilјevima ovog perioda. U ovom segmentu, MALS je osnovalo radnu grupu za izradu modela plana za transparentnost. Održana su dva sastanka grupa i diskutovalo se sa OEBS-om o mogućnosti podrške ovom procesu. Takođe, u periodu januar - mart 2021. godine, sačinjen je izveštaj o transparentnosti opština za period januar - decembar 2020. godine. Izveštaj će biti objavlјen u drugoj nedelјi meseca aprila 2021. godine. U okviru promocije izveštaja, planirano je 3 regionalna sastanka sa opštinama koje će podržati USAID. Dok se zakonitost opštinskih akata kontinuirano procenjuje u skladu sa zakonima na snazi u oblasti transparentnosti.

## 5.3. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS

Tokom ovog perioda, MALS je pružalo stalne informacije javnosti, medijima, civilnom društvu, stranim međunarodnim organizacijama, kao i zainteresovanim stranama u vezi sa sprovedenim aktivnostima. Prema podacima, broj informacija, dokumenata, izveštaja, publikacija na društvenim mrežama itd., je sledeći:



46 Objavlјene vesti i 19 dnevnih aktivnosti, 87 Informacije objavlјene na društvenoj mreži Facebook i 14 drugih na Twitteru, 141 Potvrda zakonitosti opštinskih akata, 3 Saopštenja za štampu i 1 Poziv za medije, 2 Obaveštenja (konkursi) za slobodna radna mesta, 3 Poziva za predloge projekata na albanskom i srpskom jeziku, dok je 26 na engleskom, 85 dnevno izveštavanje o elektronskim medijima na albanskom i srpskom jeziku, 1 administrativno uputstvo objavlјeno na internet stranici, 4 dokumenta objavlјena u vezi sa godišnjim planovima i 4 dokumenta objavlјena u poveznici Konsultativnog foruma za lokalnu samoupravu.

Takođe, objavlјeno je: 5 objavlјenih izveštaja, 12 pitanja postavljenih od medija i 5 građanskih pitanja. 4 odgovora dostavlјena medijima, 2 odgovora građanima i 1 odgovoru organizacijama civilnog društva, kao i godišnji izveštaj (januar - decembar 2020.) o dodeli sredstava od opština za reklame i lokalni emiteri.

## 5.4. Stvaranje platforme za unutrašnju kontrolu i transparentnost budžeta

Što se tiče primene projekta (online platforme) za povećanje institucionalne odgovornosti i budžetske transparentnosti, u iznosu od 60 hilјada evra sufinansirajući sa Britanskom ambasadom u ovom periodu MALS je održalo 2 zajednička sastanka predstavnika MALS, AID, Ambasade Velike Britanije, UNDP i izvršna kompanija kako bi predstavili platformu i druge modalitete za njeno proširenje. Platforma je u procesu hostovanja/postavljanja u internoj vladinoj mreže putem koje će biti moguće koristiti i potpuno funkcionalizovati. Pripremlјen je plan obuke za službenike ministarstva, kao i uputstva za svaki modul platforme. Uz podršku britanske ambasade na Kosovu i UNDP-a i u koordinaciji sa odgovornom institucijom Agencije za informaciono društvo koja će biti zadužena za taj proces. Očekuje se da će se ova platforma proširiti i na druge institucije i opštine na centralnom nivou na Kosovu.

## 5.5. Unutrašnja platforma izveštavanja

Izveštavanje putem online je nastavlјeno u integrisanom sistemu praćenja i izveštavanja. U početku je utvrđen godišnji plan rada MALS-a za 2021. godinu, a zatim na nedelјnom nivou jedinice MALS-a izveštavaju o ostvarenom napretku. Istovremeno, nastavlјena je obrada akata koji podležu procesu ocene zakonitosti.

## 5.6. Saradnja sa civilnim društvom

Ministarstvo administracije lokalne samouprava nastavilo je da uklјučuje civilno društvo u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu i u sprovođenje strategije lokalne samouprave 2016-2026. Tokom ovog perioda MALS je održalo 2 sastanka sa Konsultativnim forumom za lokalnu samoupravu sa organizacijama civilnog društva kako bi razgovarali o oblastima koje utiču na lokalnu samoupravu na Kosovu. Dok su, u cilјu promocije aktivnosti sa organizacijama civilnog društva, u okviru poveznice Konsultativnog foruma za lokalnu samopravu na službenoj internet stranici MALS-a, ažurirani podaci i dodati novi podaci u vezi sa zajedničkim aktivnostima.

## 5.7. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika

MALS je u skladu sa cilјevima strategije za lokalnu samoupravu, odnosno jačanje institucionalnih kapaciteta opština, preduzeo mere za sprovođenje aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. S tim u vezi, organizovani su sastanci sa KIJA-om i donatorima (*DEMOS, GIZ, KLGI i OEBS*) radi koordinacije aktivnosti oko organizacije obuka za opštine u skladu sa planom obuke i pružanja podrške u sprovođenju plana obuke i procene potreba za obuku. U ovom periodu sprovedene su sledeće aktivnosti:

# VI. Administracija, finansije, revizija i nabavke

## 6.1. Administracija i finansije

Tokom perioda januar-mart 2021. godine, izvršena je priprema standardnog prijemnog lista za sitni novac i unos podataka za zahteve podnete za Petty Cash. Podneti su finansijski izveštaji za 2020. godinu. Početni zahtevi za opredelјivanje sredstava u ISUFK, registracija obaveza i troškova u ISUFK su kontinuirano primlјeni. Slučajevi i računi za obradu plaćanja su primlјeni i registrovani u elektronskom kalendaru. Usklađivanje registriranja troškova sa Odelјenjem trezora u MF se analizira i usklađuje sa internim izveštajima, što uklјučuje kontrolu izveštaja ISFUK i izveštava se na mesečnom nivou. Predati su upitnici za samoprocenu, lista rizika, izveštaj o planu rada, izveštaji o praćenju, mesečni izveštaji o obavezama. mesečni izveštaji o troškovima, a takođe svakog vikenda se šalјe izveštaj o budžetu itd. U ovom periodu se priprema Nacrt srednjoročnog okvira troškova 2022-2024. Takođe su dostavlјeni: računovodstveni izveštaji za opšti izdatak za period januar-februar 2021. godine, izveštaj o praćenju kapitalnih projekata za period januar-decembar 2020. godine, i izveštaji o neplaćenim računima za period januar-februar Ministarstvu za finansije.

Tokom meseca marta pripremlјen je i podnet Periodični izveštaj o sprovođenju preporuka Generalnom revizoru, kao i Akcioni plan za unapređenje sistema interne kontrole javnih finansija prema odluci vlade.

Budžet MALS-a za 2021. godinu, (na osnovu izveštaja od 29.03.2021, izveštaja 2021. godine), zajedno sa donacijom (93 Saveta Evrope i WB-Svetske banke) iznosi 5.154.914,77 €. Od ovog iznosa za period januar-mart iz konsolidovanog budžeta potrošeno je 286.033,45 € ili 6,22% budžeta. Iz kategorije donacija 93 Saveta Evrope utrošen je iznos od 37.457,85 € ili 21,24% budžeta, dok je iz donacije WB-Svetske Banke potrošeno 5.375,00 € ili 1,41%. Ukupno je potrošen budžet MALS-a + Donacije (93 Saveta Evrope i WB-Svetske banke) za period januar-mart u iznosu od: 328.866,30 ili 6,38%.

MALS je započeo sprovođenje kadrovskog plana za 2021. godinu, i u ovom periodu pokrenut je samo jedan (1) zahtev za regrutovanje-kretanje unutar kategorije prema važećem ZJS-u. Ažurirana je elektronska baza podataka sa podacima za osoblјe MALS-a, urađeno je upravlјanje službenim putovanjima, upravlјanje godišnjim odmorima, medicinska pomoć. MALS-a je koordinirao aktivnosti sa KIJA u vezi sa oblastima obuke osoblјa. Sa ciljem uključivanja mladi lјudi u donošenje politika i donošenje odluka, tokom perioda januar-mart 2021. godine, u MALS-u, ukupno 5 pripravnika pratilo je praksu.

Što se tiče ukupnog broja zaposlenih u MALS-u, prema podacima u periodu januar-mart 2021. godine, broj zaposlenih je 110, od ​​čega je 8 zaposlenih političko osoblјe i 102 civilna službenika. Od 102 službenika, 47 su muškarci ili 46,08%; i 55 žena ili 53,92%. S obzirom na to da su u pogledu etničke pripadnosti: 91 Albanca ili 89,22%; 9 Srba ili 8,82% i 2 Turčina ili 1,96%. Što se tiče rukovodećih položaja, 1 sekretar je muškog pola, 2 šefa odelјenja su ženskog i 10 šefice odseka. Dok su muškarci 4 šefa odelјenja i 8 šefova odseka.

## 6.2. Unutrašnja revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) za period januar-mart 2021. godine, završila je rad 2020. godine, izradom i prosleđivanje višem rukovodstvu MALS-a i Centralna jedinica izveštaja drugog šestomesečnog za period jul-decembar 2020. godine, i izveštaj godišnji izveštaj za 2020. godinu, o radu JUR-a u MALS-u pri Harmonizaciji / Internoj reviziji - Ministarstvo za finansije (CJH/UR-MF).

Takođe, JUR, za period januar-mart 2021. godine, u skladu sa Godišnjim planom 2021, je u procesu revizije za *„Upravlјanje kapitalnim investicijama MALS-a za 2020. godinu“, „Sistem upravlјanja budžetom 2021-faza I“* i *„Upravlјanje vozilima u MALS-a“.* U istom periodu zakazani sastanci sa Odborom za reviziju nisu održani, jer ovaj Odbor još uvek nije operativan. Kontinuirano je JUR pružao nedelјna izveštavanja i pružao savetodavne / konsultantske usluge za NKR-SP-u i drugima zavisno od zahteva. Dok je JUR kontinuirano izveštavao i pružao savetodavne / konsultantske usluge NKR-SP i drugima, u zavisnosti od zahteva.

## 6.3. Nabavka

Tokom perioda januar-mart 2021. godine, odelјenje za nabavke razvilo je svoje planirane aktivnosti kao što su: 4 razvijene aktivnosti nabavke, 3 kotacije cena koje su u toku, još uvek nije potpisan ugovor, 1 kotacija cena sa minimalnom vrednošću (minimalna kupovina).