|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ligji Nr. Xx**    **PËR SISTEMIN E MATJES SË PERFORMANCËS DHE SKEMËN E GRANTIT TË BAZUAR NË PERFORMANCË**  **Kuvendi i Republikës së Kosovës;**  Në mbështetje të nenit 65 (1) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës,  Miraton  **LIGJ PËR SISTEMIN E MATJES TË PERFORMANCËS DHE SKEMËN E GRANTIT TË BAZUAR NË PERFORMANCË**  **KAPITULLI I**  **DISPOZITAT E PËRGJITHSHME**  **Neni 1**  **Qëllimi**  1. Ky ligj ka për qëllim ngritjen e cilësisë së shërbimeve komunale për qytetarët përmes matjes së performancës së komunave në ushtrimin e kompetencave vetanake, duke garantuar në të njëjtën kohë mbështetje financiare të bazuar në nivelin e arritur të shërbimeve të ofruara.  2. Përmes këtij ligji përcaktohen parimet, rregullat, procedurat dhe standardet e matjes të performancës së komunave, si dhe funksionimi grantit të bazuar në performancë.  **Neni 2**  **Fushëveprimi**  1. Ky ligj themelon Sistemin për Matjen e Performancës Komunale në ofrimin e shërbimeve publike, që zbatohet nga institucionet e nivelit lokal dhe ministria përgjegjëse për qeverisje lokale.  2. Me këtë ligj themelohet gjithashtu Granti për Performancë Komunale për mbështetje financiare të komunave.  **Neni 3**  **Përkufizimet**  1. Fjalët apo shprehjet e përdorura në këtë ligj kanë këtë kuptim:  **1.1. Granti i performancës komunale (GPK) –** instrument financiar me karakter stimulues që i’u ndahet komunave bazuar në performancën e tyre.  **1.2. Dokumenti Kryesor i SMPK-së –** nënkupton dokumentin që përshkruan konceptet themelore të ndërtimit dhe funksionimit të SMPK-së, hapat dhe procesin e matjes së performancës komunale, përmbajtjen e fushave, rezultateve dhe treguesve të performancës, si dhe dokumentet tjera përcjellëse për zbatimin e SMPK-së.  **1.3. Komunë -** nënkupton përkufizimin e përcaktuar në Ligjin për Vetëqeverisjen Lokale;  **1.4.** **Kontributdhënës të grantit –** nënkupton institucionet shtetërore, donatorët nga organizatat vendore dhe ndërkombëtare, organizatat e shoqërisë civile.  **1.5. Koordinatori për performancë –** nënkupton zyrtarin përgjegjës të komunës me detyrë për të koordinuar procesin e raportimit të performancës në komunë.  **1.6. Matje e performancës –** nënkuptonmetodën për nxjerrjen e të dhënave për tregues në raport me shkallën referente.  **1.7. Ministria –** nënkupton ministrinë përgjegjëse për vetëqeverisje lokale;  **1.8.** **Performancë komunale –** nënkupton nivelin e të arriturave të komunave në kuadër të një apo më shumë fushave të kompetencave të tyre, si rezultat i një procesi standard të mbledhjes, analizimit, verifikimit dhe raportimit të të dhënave.  **1.9. Palë e interesit –** ministritë, komunat, kontributdhënësit, shoqëria civile dhe qytetarët.  **1.10.** **Rregullat e grantit për performancës komunale** – nënkupton sistemin e rregullave të veçanta të aprovuara nga Ministria me akt nënligjor, me të cilat përcaktohen kriteret dhe mënyra e vlerësimit të komunave për qëllim të përfitimit nga skema e grantit për performancë komunale.  **1.11. SMPK -** nënkupton Sistemin për Matjen e Performancës Komunale.  **KAPITULLI II**  **PARIMET E PËRGJITHSHME TË MATJES SË PERFORMANCËS KOMUNALE DHE SKEMËS SË GRANTIT TË BAZUAR NË PERFORMANCË** Neni 4 **Parimi i ligjshmërisë**  Institucionet përgjegjëse veprojnë në pajtim me Kushtetutën, legjislacionin në fuqi dhe rregullat administrative për matjen e performancës komunale dhe ndarje të grantit për performancë.  **Neni 5**  **Parimi i transparencës**  Institucionet përgjegjëse ndjekin një qasje të hapur për qytetarët dhe palët e tjera të interesit lidhur me performancën komunale dhe menaxhimin e skemës së grantit për performancë.  **Neni 6**  **Parimi i subsidiaritetit**  Matja e performancës shtrihet për aq sa është e mundur tek ofruesit më të afërt të shërbimeve ndaj qytetarëve, si dhe ndikimi i grantit reflekton interesat dhe nevojat e qytetarëve të komunës.  **Neni 7**  **Parimi i meritës**  1. Niveli i performancës së arritur ndikon në radhitjen e komunave sipas rezultateve të treguara në ushtrimin e kompetencave në fushat e matura.  2. Granti i performancës komunale merr parasysh nivelin e performancës së arritur të komunave si dhe karakteristikat e tjera të përcaktuara me rregulla te veçanta.  **Neni 8**  **Parimi i objektivitetit dhe paanshmërisë**  Institucionet përgjegjëse duhet të raportojnë dhe vlerësojnë në mënyrë objektive dhe të paanshme.  **Neni 9**  **Parimi i barazisë dhe mosdiskriminimit**  Institucionet përgjegjëse veprojnë në pajtim me parimin e barazisë dhe mosdiskriminimit. Komunat në të njëjtën situatë trajtohen në mënyrë të njëjtë. Institucionet përgjegjëse në mënyrë të vecantë shmangin cdo diskriminim të padrejtë ashtu sic përcaktohet në ligjin kundër diskriminimit.   **KAPITULLI III** **PËRGJEGJËSITË INSTITUCIONALE PËR MATJE TË PERFORMANCËS SË KOMUNAVE**  **Neni 10**  **Institucionet përgjegjëse për matje të performancës komunale**  1. Ministria është institucion përgjegjës për matjen e performancës komunale.  2. Ministria në bashkëpunim me institucionet e administratës shtetërore përfshirë komunat, koordinon procesin e zhvillimit të SMPK-së.  3. Komunat janë subjekte të matjes së performancës në pajtim me rregullat e SMPK-së të përcaktuara në këtë ligj dhe me akt nënligjor.  4. Ministria dhe komunat sigurojnë resurset e nevojshme për zbatimin e procesit të matjes së performancës, përmes strukturave përgjegjëse për performancë komunale.  **Neni 11**  **Përgjegjësitë e ministrisë**  1. Ministria është institucion përgjegjës për menaxhimin e SMPK-së dhe Grantit për Performancë Komunale.  2. Në funksion të zbatimit të këtij ligji, ministria:  2.1. Harton aktet nënligjore dhe dokumente të politikave për zbatimin efikas të dispozitave të këtij ligji;  2.2 Zhvillon kapacitete të mjaftueshme për SMPK dhe grantin për performacë komunale, përmes njësisë së veçantë organizative përgjegjëse për performancë;  2.3. Harton dhe përditëson Dokumentin Kryesor të SMPK-së, në bashkëpunim me institucionet e administratës shtetërore, komunat dhe kontributdhënësit.  2.4. Udhëheq procedurat e mbledhjes, përpunimit, verifikimit dhe raportimit të të dhënave të performancës;  2.5. Administron sistemin e menaxhimit të performancës komunale dhe sistemin informativ elektronik, në bashkëpunim me ministrinë përgjegjëse për administratë publike dhe me Agjencinë e Shoqërisë së Informacionit;  2.6. Udhëheq dhe zbaton rregullat e vlerësimit dhe ndarjes së grantit për performancë komunale; Neni 12Detyrat dhe përgjegjësitë e komunës 1. Komuna është përgjegjëse për funksionimin efikas të Sistemit të matjes të Performancës në komunë. Në këtë drejtim komuna ka këto përgjegjësi:  1.1. Bashkëpunon me ministrinë për ndërtimin, zhvillimin dhe zbatimin e sistemit të matjes së performancës komunale;  1.2. Mbledh, verifikon dhe raporton të dhënat për performancën e komunës në pajtim me Dokumentin Kryesor;  1.3. Adreson rekomandimet e raportit të performancës në funksion të përmirësimit të shërbimeve publike dhe qeverisjes;  1.4. Cakton strukturat përgjegjëse për menaxhim të të dhënave të performancës në komunë.  **Neni 13**  **Njësia përgjegjëse e matjes të performancës në Ministri**  Sistemi i Matjes së Performancës Komunale dhe granti për performancë, menaxhohen nga njësia përgjegjëse për performancë komunale në pajtim me dispozitat e këtij ligji.  **Neni 14**  **Strukturat e matjes të performancës në komunë**  1. Matja e performancës komunale në nivel të komunës udhëhiqet nga kryetari i komunës.  2. Në çdo komunë, kryetari me vendim cakton zyrtarët përgjegjës raportues për fushat e performancës komunale, si dhe koordinatorin për performancë komunale.  3. Koordinatori dhe zyrtarët raportues duhet të jenë persona nga radhët e shërbimit civil dhe të kenë integritet të lartë, si dhe kompetencë profesionale në ushtrimin e detyrave dhe përgjegjësive për koordinimin e procesit të matjes së performancës në komunë.  **Neni 15**  **Detyrat e koordinatorit komunal për performancë**  Koordinatori për performancë është përgjegjës për koordinimin e procesit të raportimit me zyrtarët raportues të sektorëve përkatës, zbatimin e kritereve për verifikim dhe raportimin e të dhënave të cilat i dërgohen kryetarit të komunës.  **Neni 16**  **Lirimi nga përgjegjësia e koordinatorit dhe zyrtarëve raportues**  1. Koordinatori për performancë mund të lirohet nga ky funksion në rastet kur:  1.1. Nuk zbaton kriteret e nenit 22 të këtij ligji në lidhje me sigurimin e cilësisë së të dhënave;  1.2. Nuk respekton parimet e matjes së performancës të përcaktuara me këtë ligj.  1.3. Raporton me vonesë dhe neglizhon në mënyrë të vazhdueshme procesin e matjes së performancës;  2. Kriteret për caktim dhe shkarkim aplikohen njësojedhe për zyrtarët raportues të fushave të matjes së performancës.  3. Në rast të lirimit nga detyra të koordinatorit dhe zyrtarëve raportues, kryetari i komunës brenda afatit prej 15 ditësh, cakton zyrtarët e tjerë për ushtrimin e këtyre funksioneve.  **KAPITULLI IV** **SISTEMI I MATJES TË PERFORMANCËS KOMUNALE (SMPK)**Neni 17Elementet përbërëse të SMPK-së 1. Sistemi i Matjes së Performancës Komunale ështëinstrument për vlerësimin e performancës së komunave bazuar në fusha, tregues dhe të dhëna.  2. Fushat, treguesit dhe të dhënat të cilat janë pjesë e SMPK-së bazohen vetëm në kompetencat vetanake të komunave të përcaktuara me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, dhe përshkruhen në Dokumentin Kryesor për Sistemin e Matjes së Performancës Komunale.  3. Ministria me akt nënligjor përcakton rregullat, procedurat dhe kriteret e zhvillimit dhe rishikimit të SMPK-së.  4. Me qëllim të sigurimit të transparencës dhe ngritjes së cilësisë së sistemit, Ministria bashkëpunon me palë të tjera të interesuara përfshirë: ministritë e linjës, komunat, institucionet e tjera të administratës shtetërore, donatorët dhe shoqërinë civile.  **Neni 18**  **Sistemi Elektronik për Performancë komunale**  Ministria krijon Sistemin Elektornik i Matjes së Performancës komunale në pajtim me elementet përbërëse të Sistemit të Matjes së performancës Komunale.  **KAPITULLI V**  **MATJA E PERFORMANCËS KOMUNALE**  **Neni 19**  **Procesi i matjes së performancës**  1. Matja e performancës komunale është proces që organizohet në baza të rregullta vjetore nga ministria.  2. Matja e performances ka për objekt kompetencat vetanake të komunave të përcaktuara me Ligjin për Vetqeverisje Lokale.  3. Përfshirja e kompetencave vetanake në SMPK bëhet sipas kritereve të qarta, të matshme, të arritshme dhe jodiskriminuese për komunat.  **Neni 20**  **Menaxhimi i procesit në komunë**  1. Kryetari i Komunës është përgjegjës për menaxhimin e matjes së performancës në komunë dhe siguron se janë përmbushur të gjitha kriteret e cilësisë së të dhënave të përcaktuara në nenin 22 të këtij ligji.  2. Detyrat dhe përgjegjësitë e tjera për menaxhim të procesit të matjes së performancës përcaktohen më detajisht me akt nënligjor të Ministrisë.  **Neni 21**  **Menaxhimi i procesit në ministri**  1. Ministria siguron përmbushjen e kritereve të cilësisë së të dhënave të përcaktuara me këtë ligj.  2. Njësia përgjegjëse për performancë në ministri verifikon të dhënat e raportuara nga komunat nëse i përmbushin kriteret e përcaktuara ne nenin 22 të këtij ligji.  **Neni 22**  **Cilësia e të dhënave të performancës**  1. Të dhënat e raportuara për performancë obligohen të jenë të sakta, të plota, të qarta, të dokumentuara dhe të pasqyrojnë në mënyrë reale performancën e komunës.  2. Ministria harton metodologji unike për sigurimin e cilësisë së të dhënave në kuadër të Dokumentit Kryesor.  **Neni 23**  **Pavlefshmëria e të dhënave dhe masat përjashtuese**  1. Të dhënat të cilat nuk i përmbushin kriteret e cilësisë konsiderohen si të dhëna të pavlefshme.  2. Në rast se gjatë procesit të verifikimit vërtetohet se një komunë ka raportuar të dhëna të pasakta në krahasim me dokumentet referuese dhe që rezulton në performancë më të lartë, performanca e asaj komune në fushën për të cilën të dhënat janë të pasakta, shpallet e pavlefshme.  3. Në rast se vërtetohet se një komunë ka raportuar qëllimisht të dhëna të pasakta apo fiktive të cilat ndikojnë rritjen e performancës në treguesit e Grantit të Performancës, e njëjta përjashtohet nga e drejta për të pëfituar nga ky grant në vitin e alokimit. Neni 24E drejta për ankesë 1. Komunat kanë të drejtën e ofrimit të vërejtjeve ose parashtrimit të ankesës rreth rezultateve të performancës, brenda afatit prej 7 ditë pune nga dita e komunikimit të rezultateve.  2. Ankesa shqyrtohet nga komisioni i ankesave të performancës, i themeluar me vendim të sekretarit të përgjithshëm të Ministrisë dhe përbëhet prej 5 (pesë) antarëve, prej të cilëve 3 (tre) nga Ministria me të drejtë vote dhe 2 (dy) nga shoqëria civile apo donatorët pa të drejtë vote.  3. Komisioni i ankesave të performancës brenda 15 ditë pune prej ditës së pranimit të ankesës nxjerr vendim në lidhje me ankesën e komunës. Vendimi i Komisionit është i plotëfuqishëm dhe nuk mund të ndryshohet. Neni 25Aprovimi dhe publikimi i rezultateve të performancës komunale 1. Pas përfundimit të procesit të ankesave, njësia përgjegjëse e Ministrisë harton raportin përfundimtar të performancës komunale.  2. Raporti i performancës komunale aprovohet nga sekretari i përgjithshëm të Ministrisë.  3. Pas aprovimit, raporti vjetor i performancës publikohet në gjuhët zyrtare, në ueb-faqen zyrtare të ministrisë dhe të komunave.  **KAPITULLI VI** **GRANTI PËR PERFORMANCË KOMUNALE**Neni 26Qëllimi i grantit Granti për Performancë Komunale ka për qëllim stimulimin e komunave që të përmirësojnë performancën në ofrimin e shërbimeve publike në fusha të caktuara.  **Neni 27**  **Financimi i grantit**  1. Granti për Performancë Komunale përbën një formë të veçantë të përkrahjes financiare për komunat nga buxheti i Kosovës dhe është i hapur për fondet e tjera të kontributdhënësve.  2. Grantit për Performancë duhet të jetë në lartësi jo më pak se 2.5% e grantit të përgjithshëm të komunave, të përcaktuar me ligjin për financat lokale nga buxheti i Kosovës, për secilin vit fiskal.  3. Lartësia e grantit e përcaktuar në paragrafin 2 të këtij neni, merr si referencë vetëm vlerën e grantit të përgjithshëm të komunave dhe nuk merret nga ky grant, por nga ndarjet e tjera të buxhetit të Kosovës. Neni 28Organet përgjegjëse për vlerësimin dhe ndarjen e grantit të performancës komunale 1. Komisioni i grantit të performancës komunale dhe grupi teknik janë organet përgjegjëse për vlerësimin dhe ndarjen e grantit të performancës komunale.  2. Komisioni i Grantit të Performancës Komunale është organ vendimmarrës dhe themelohet me vendim të ministrit të Ministrisë, në përbërje si vijon:  2.1. Sekretari i përgjithshëm i Ministrisë;  2.2. Një zyrtar publik i nivelit drejtues të ministrisë;  2.3. Një zyrtar publik nga ministria përgjegjëse për financa;  3. Në Komisionin e Grantit të Performancës kanë të drejtë të marrin pjesë në cilësinë e vëzhguesve përgjegjëse përfaqësues nga organizatat kontributdhënëse dhe shoqëria civile.  4. Grupi Teknik është organ i nivelit profesional i përbërë nga zyrtarë publik të njësisë përgjegjëse për performancë komunale dhe nga përfaqësues të subjekteve kontributdhënëse, i cili themelohet me vendim të sekretarit të përgjithshëm, përbërja e të cilit përcaktohet me akt nënligjor.  5. Komisioni i ankesave është organ i themeluar me vendim të Ministrit, përgjegjës për shqyrtimin dhe vendosjen për ankesat e parashtruara nga komunat lidhur me vlerësimin e performancës për grant. Komisioni i ankesave ka përbërjen si vijon:  5.1. Dy zyrtar publik nga Ministria (njëri kryesues)  5.2. Një përfaqësues nga shoqëria civile.  6. Anëtarët e komisioni të grantit dhe grupit teknik nuk mund të jenë anëtarë të komisionit të ankesave.   Neni 29Rregullat e grantit për performancë 1. Rregullat e grantit përcaktohen me akt nënligjor të nxjerrë nga Ministria.  2. Rregullat e grantit përfshijnë përcaktimin e objektivave të grantit, kushteve minimale, sistemin e treguesëve që mund të aplikohen në ciklet e vlerësimit, formulën e llogaritjes së vlerave të grantit për secilën komunë, afatet, burimin e të dhënave dhe aspektet e sigurimit të cilësisë së tyre, si dhe çështje të tjera procedurale të grantit.  3. Skema e treguesve të grantit të performancës ashtu siç përcaktohet me akt nënligjor nuk mund të ndryshohet në një periudhë më të shkurtër se 3 vite nga hyrja në fuqi e tyre.  4. Treguesit e grantit të performancës bazohen në rezultatet e Sistemit të Menaxhimit të Performancës komunale. Neni 30Qasja në grant 1. E drejta për qasje në grant fitohet përmes plotësimit të kritereve të përcaktuara me rregullat e grantit, me përjashtim të rasteve të përcaktuara në paragrafin 3 të nenit 22 të këtij ligji.  2. Komunat përfitojnë lartësinë e caktuar të grantit bazuar në formulën e llogaritjes së grantit të përcaktuar në nenin 32 të këtij ligji.   Neni 31Procedura e vlerësimit për grant 1. Vlerësimi i komunave për grantin e performancës fillon pas publikimit të raportit vjetor të performancës komunale për vitin paraprak.  2. Ministria e njofton komunën për rezultatin e vlerësimit të grantit të performancës.  3. Komunat kanë të drejtën e ankesës ndaj raportit përfundimtar të vlerësimit për grant, brenda afatit prej 7 ditësh nga data e pranimit të njoftimit sipas paragrafit 2 të këtij neni.  4. Pas përfundimit të procedurave të vlerësimit, Ministria i komunikon rezultatet përfundimtare të grantit të performancës në Ministrinë përgjegjëse për financa, duke përfshirë lartësinë e fituar të këtij granti nga secila komunë jo më vonë se 31 mars të vitit aktual.  5. Të gjitha cështjet e tjera procedurale të vlerësimit të grantit përcaktohen me akt nënligjor.  **Neni 32**  **Llogaritja e shumës së grantit të performancës**  1. 90% e shumës së përgjithshme të Grantit për Performancë Komunale ndahet bazuar në formulën si vijon:  1.1. Në bazë të performancës relative të secilës komunë, të matur sipas treguesve të grantit të performancës komunale;   * 1. Peshës së grantit të performancës komunale në raport me grantin e përgjithshëm të komunave të alokuar.   2. Dhjetë për qind (10%) e shumës së përgjithshme të Grantit të Performancës Komunale ndahet si shpërblim shtesë për komunat në 3 vendet e para me performancën më të mirë, dhe atë si vijon:  2.1. Vendi i parë i merr 5% të shumës totale të grantit;  2.2. Vendi i dytë i merr 3% të shumës totale të grantit dhe  2.3. Vendi i tretë i merr 2% të shumës totale të grantit.  3. Kriteret e detajuara të formulës për llogaritjen e grantit përcaktohen me akt nënligjor.  **Neni 33**  **Shfrytëzimi i grantit**  1. Komunat duhet të shpenzojnë grantin e performancës në kategorinë e investimeve kapitale.  2. Granti i performancës duhet të shpenzohet brenda vitit fiskal kur është alokuar. Në rast të moshpenzimit të grantit brenda vitit fiskal, pjesa e mbetur e mjeteve trajtohet në përputhje me ligjin për menaxhimin e financave publike dhe përgjegjësive.  **Neni 34**  **Aktet nënligjore**  Ministria brenda afatit prej 6 muajsh prej hyrjes në fuqi të këtij ligji nxjerr aktin nënligjor për zbatimin e këtij ligji.  **Neni 35**  **Dispozitat shfuqizuese**  Me hyrjen në fuqi të këtij ligji, shfuqizohet Rregullorja 01/2020 për Sistemin e Menaxhimit të Performancë dhe Skemës së Grantit të bazuar në Performancë.  **Neni 36**  **Dispozitat kalimtare**  Procedurat e filluara për matjen e performancës dhe vlerësimit për grant para hyrjes në fuqi të këtij ligji, do të vendosen dhe përfundojnë në pajtim me rregullat juridike paraprake në fuqi.  **Neni 37**  **Hyrja në fuqi**  Ky ligj hyn në fuqi pesëmbëdhjetë 15 ditë pas publikimit në Gazetën Zyrtare të Republikës së Kosovës, ndërsa fillon të zbatohet 6 muaj pas hyrjes në fuqi. | **Zakon br. XX**    **O SISTEMU MERENJA**  **UČINKA I ŠEMI GRANTA NA OSNOVU UČINKA**  **Skupština Republike Kosovo;**  U skladu sa članom 65 (1) Ustava Republike Kosovo,  usvaja  **ZAKON O SISTEMU MERENJA UČINKA I ŠEMI GRANTA NA OSNOVU UČINKA**  **POGLAVLJE I**  **OPŠTE ODREDBE**  **Član 1.**  **Cilj**  1. Ovaj zakon ima za cilj povećanje kvaliteta opštinskih usluga za građane merenjem učinka opština u ostvarivanju nadležnosti, istovremeno garantuje finansijsku podršku na osnovu postignutog nivoa pruženih usluga.  2. Ovaj zakon definiše načela, pravila, postupke i standarde merenja opštinskog učinka kao i funkcionisanje granta zasnovanog na učinku.  **Član 2.**  **Delokrug**  1. Ovaj zakon uspostavlja sistem merenja opštinskog učinka u pružanju javnih usluga koji se sprovodi od strane institucija na lokalnom nivou i ministarstva nadležnog za lokalnu upravu.  2. Ovaj zakon takođe uspostavlja grant za opštinski učinak za finansijsku podršku opštinama.  **Član 3.**  **Definicije**  1. Reči ili izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:  **1.1. Grant opštinskog učinka  (GOU) –** je finansijski instrument za podsticanje koji se dodeljuje opštinama na osnovu njihovog učinka.  **1.2. Glavni dokument SMOU-a–** podrazumeva dokument koji opisuje osnovne koncepte izgradnje i rada SMOU-a, korake i proces merenja opštinskog učinka, sadržaj oblasti, rezultate i pokazatelje učinka kao i druge prateće dokumente za sprovođenje SMOU-a.  **1.3. Opština -** podrazumeva izraz definisan u Zakonu o lokalnoj samoupravi;  **1.4. Doprinosioci granta -** podrazumeva državne institucije, donatore iz domaćih i međunarodnih organizacija, organizacije civilnog društva.  **1.5. Koordinator za učinak –** podrazumeva odgovornog opštinskog službenika zaduženog za koordinaciju procesa izveštavanja o učinku opštine.  **1.6. Merenje učinka –** podrazumeva metodu za dobijanje podataka za pokazatelje u odnosu na referentnu skalu.  **1.7. Ministarstvo –** podrazumeva ministarstvo odgovorno za lokalnu samoupravu;  **1.8. Opštinski učinak –** podrazumeva nivo dostignuća opština u okviru jedne ili više oblasti pod njihovim nadležnostima kao ishod standardnog procesa prikupljanja, analize, provere i izveštavanja podataka.  **1.9. Zainteresovane strane -** ministarstva, opštine, doprinosioci, civilno društvo i građani.  **1.10. Pravila granta za opštinski učinak -** podrazumeva sistem posebnih pravila odobrenih od strane ministarstva podzakonskim aktom, koji definiše kriterijume i način ocenjivanja opština u cilju korišćenja šeme granta za opštinski učinak.  **1.12. SMOU -** označava Sistem merenja opštinskog učinka.  **POGLAVLJE II**  **OPŠTI PRINCIPI MERENJA OPŠTINSKOG UČINKA I ŠEME GRANTA NA OSNOVU UČINKA**  **Član 4.**  **Princip zakonitosti**  Odgovorne institucije postupaju u skladu sa Ustavom, važećim zakonodavstvom i administrativnim pravilima za merenje opštinskog učinka i dodelu granta za učinak.  **Član 5.**  **Princip transparentnosti**  Odgovorne institucije slede otvoren pristup građanima i drugim zainteresovanim stranama u vezi sa opštinskim učinkom i upravljanjem šemom granta za učinak.  **Član 6.**  **Princip supsidijarnosti**  Merenje učinka se odnosi što je više moguće na najbliže pružaoce usluga građanima, a uticaj granta odražava interese i potrebe građana opštine.  **Član 7.**  **Princip zasluge**  1. Nivo postignutog učinka utiče na svrstavanje opština prema rezultatima prikazanim u ostvarivanju nadležnosti u izmerenim oblastima.  2. Grant opštinskog učinka uzima u obzir nivo učinka postignutog od opština kao i druge osobine definisane posebnim pravilima.  **Član 8.**  **Princip objektivnosti i nepristrasnosti**  Odgovorne institucije moraju izveštavati i ocenjivati objektivno i nepristrasno.  **Član 9.**  **Princip jednakosti i nediskriminacije**  Odgovorne institucije postupaju u skladu sa principom jednakosti i nediskriminacije. Opštine u istoj situaciji tretiraju se na isti način. Nadležne institucije naročito izbegavaju svaku nepravednu diskriminaciju kako je definisano u Zakonu o zaštiti od diskriminacije.  **POGLAVLJE III**  **INSTITUCIONALNE ODGOVORNOSTI ZA MERENJE OPŠTINSKOG UČINKA**  **Član 10.**  **Institucije odgovorne za merenje opštinskog učinka**  1. Ministarstvo je institucija odgovorna za merenje opštinskog učinka.  2. Ministarstvo u saradnji sa institucijama državne uprave, uključujući opštine, koordiniše proces razvoja SMOU-a.  3. Opštine podležu merenju učinka u skladu sa pravilima SMOU-a utvrđenim u ovom zakonu i podzakonskim aktom.  4. Ministarstvo i opštine obezbeđuju potrebne resurse za sprovođenje procesa merenja učinka kroz strukture odgovorne za opštinski učinak.  **Član 11.**  **Odgovornosti ministarstva**  1. Ministarstvo je institucija odgovorna za upravljanje SMOU-om i grantom za opštinski učinak.  2. Za sprovođenje ovog zakona, ministarstvo:  2.1. izrađuje podzakonske akate i dokumente politike za efikasnu primenu odredaba ovog zakona;  2.2 razvija dovoljne kapacitete za SMOU i grant za opštinski učinak kroz posebnu organizacionu jedinicu odgovornu za učinak;  2.3. izrađuje i ažurira glavni dokument SMOU-a u saradnji sa institucijama državne uprave, opštinama i doprinosiocima.  2.4. vodi postupke za prikupljanje, obradu, proveru i izveštavanje podataka o učinku;  2.5. upravlja sistemom upravljanja opštinskog učinka i elektronskim informacionim sistemom u saradnji sa ministarstvom odgovornim za javnu upravu i sa Agencijom za informaciono društvo;  2.6. vodi i primenjuje pravila za procenu i dodelu granta za opštinski učinak;  **Član 12.**  **Dužnosti i odgovornosti opštine**  1. Opština je odgovorna za efikasan rad sistema merenja opštinskog učinka. U tom smislu, opština ima sledeće odgovornosti:  1.1. sarađuje sa ministarstvom za izgradnju, razvoj i primenu sistema merenja opštinskog učinka;  1.2. prikuplja, proverava i izveštava o podacima učinka opštine u skladu sa glavnim dokumentom;  1.3. upućuje preporuke izveštaja o učinku u cilju poboljšanja javnih usluga i upravljanja;  1.4. određuje strukture odgovorne za upravljanje podacima o učinku u opštini.  **Član 13.**  **Odgovorna jedinica za merenje učinka u ministarstvu**  Sistemom merenja opštinskog učinka i grantom za učinak upravlja jedinica nadležna za opštinski učinak u skladu sa odredbama ovog zakona.  **Član 14.**  **Strukture za merenje učinka u opštini**  1. Merenje opštinskog učinka na nivou opštine vodi gradonačelnik.  2. U svakoj opštini, gradonačelnik odlukom imenuje odgovorne službenike za izveštavanje za oblasti opštinskog učinka kao i koordinatora za opštinski učinak.  3. Koordinator i službenici za izveštavanje treba da budu osobe iz redova javne službe i imaju visok integritet kao i stručnu sposobnost u izvršavanju dužnosti i odgovornosti za koordinaciju procesa merenja učinka u opštini.  **Član 15.**  **Dužnosti opštinskog koordinatora za učinak**  Koordinator za učinak je odgovoran za koordinaciju procesa izveštavanja sa službenicima za izveštavanje iz odgovarajućih sektora, sprovođenje kriterijuma provere i izveštavanje o podacima koji se šalju gradonačelniku.  **Član 16.**  **Razrešenje koordinatora i službenika za izveštavanje**  1. Koordinator za učinak može biti razrešen ove funkcije u slučajevima kada:  1.1. ne primenjuje kriterijume člana 22. ovog zakona u vezi obezbeđivanja kvaliteta podataka;  1.2. ne poštuje principe za merenje učinka utvrđene ovim zakonom.  1.3. kasno izveštava i stalno zanemaruje proces merenja učinka;  2. Kriterijumi za određivanje i razrešenje podjednako se primenjuju i na službenike za izveštavanje u oblastima merenja učinka.  3. U slučaju razrešenja koordinatora i službenika za izveštavanje, gradonačelnik u roku od 15. dana određuje druge službenike za obavljanje ovih funkcija.  **POGLAVLJE IV**  **SISTEM MERENJA OPŠTINSKOG UČINKA (SMOU)**  **Član 17.**  **Sastavni elementi SMOU -a**  1. Sistem merenja opštinskog učinka je instrument za ocenjivanje učinka opština na osnovu oblasti, pokazatelja i podataka.  2. Oblasti, pokazatelji i podaci koji su deo SMOU-a zasnovani su samo na sopstvenim nadležnostima opština definisanim Zakonom o lokalnoj samoupravi i opisani su u glavnom dokumentu za sistem merenja učinka opština.  3. Ministarstvo podzakonskim aktom utvrđuje pravila, postupke i kriterijume za razvoj i razmatranje SMOU-a.  4. U cilju obezbeđivanja transparentnosti i povećanja kvaliteta sistema, ministarstvo sarađuje sa ostalim zainteresovanim stranama, uključujući: resorna ministarstva, opštine, ostale institucije državne uprave, donatore i civilno društvo.  **Član 18.**  **Elektronski sistem opštinskog učinka**  1. Ministarstvo uspostavlja elektronski sistem merenja opštinskog učinka u skladu sa sastavnim elementima sistema merenja opštinskog učinka.  **POGLAVLJE V**  **MERENJE OPŠTINSKOG UČINKA**  **Član 19.**  **Proces merenja učinka**  1. Merenje opštinskog učinka je proces koji se organizuje svake godine od strane ministarstva.  2. Merenje učinka ima za cilj sopstvene nadležnosti opština definisane Zakonom o lokalnoj samoupravi.  3. Uključivanje sopstvenih nadležnosti u SMOU vrši se jasnim, merljivim, dostižnim i nediskriminatornim kriterijumima za opštine.  **Član 20.**  **Upravljanje procesom u opštini**  1. Gradonačelnik je odgovoran za upravljanje merenjem učinka u opštini i obezbeđuje da su ispunjeni svi kriterijumi kvaliteta podataka utvrđeni u članu 22. ovog zakona.  2. Dužnosti i ostale odgovornosti za upravljanje procesom merenja učinka detaljnije su definisane podzakonskim aktom ministarstva.  **Član 21.**  **Upravljanje procesom u ministarstvu**  1. Ministarstvo obezbeđuje ispunjenje kriterijuma kvaliteta podataka definisanih ovim zakonom.  2. Jedinica odgovorna za učinak u ministarstvu proverava podatke izveštavane od strane opština ukoliko ispunjavaju kriterijume navedene u članu 22. ovog zakona.  **Član 22.**  **Kvalitet podataka o učinku**  1. Izveštavani podaci o učinku treba da budu tačni, potpuni, jasni, dokumentovani i da odražavaju stvaran učinak opštine.  2. Ministarstvo izrađuje jedinstvene metodologije za obezbeđivanje kvaliteta podataka u okviru glavnog dokumenta.  **Član 23.**  **Nevažeći podaci i mere isključivanja**  1. Podaci koji ne ispunjavaju kriterijume kvaliteta smatraju se nevažećim podacima.  2. U slučaju da se tokom procesa provere utvrdi da je opština prijavila netačne podatke u poređenju sa referentnim dokumentima i da je to rezultiralo boljim učinkom, učinak te opštine u oblasti za koju su podaci netačni proglašava se nevažećim.  3. Ako se utvrdi da je opština namerno prijavila netačne ili fiktivne podatke koji utiču na poboljšanje učinka u pokazateljima granta za učinak, ista se isključuje iz prava na korišćenje ovog granta u godini dodeljivanja.  **Član 24.**  **Pravo na žalbu**  1. Opštine imaju pravo da daju primedbe ili ulože žalbu na rezultate učinka, u roku od 7 radnih dana od dana saopštenja rezultata.  2. Žalbu razmatra komisija za žalbe na učinak, osnovana odlukom generalnog sekretara ministarstva i sastoji se od 5 (pet) članova, od kojih 3 (tri) su iz ministarstva sa pravom glasa i 2 (dva ) od civilnog društva ili donatora bez prava glasa.  3. Komisija za žalbe na učinak u roku od 15 radnih dana od dana prijema žalbe donosi odluku u vezi sa žalbom opštine. Odluka komisije je konačna i ne može se promeniti.  **Član 25.**  **Odobrenje i objavljivanje rezultata opštinskog učinka**  1. Nakon završetka žalbenog procesa, odgovorna jedinica ministarstva sastavlja konačni izveštaj o opštinskom učinku.  2. Izveštaj o opštinskom učinku odobrava se od strane generalnog sekretara ministarstva.  3. Nakon odobrenja, godišnji izveštaj o učinku objavljuje se na službenim jezicima, na zvaničnoj veb stranici ministarstva i opština.  **POGLAVLJE VI**  **GRANT ZA OPŠTINSKI UČINAK**  **Član 26.**  **Cilj granta**  Opštinski grant za učinak ima za cilj da stimuliše opštine da poboljšaju učinak u pružanju javnih usluga u određenim oblastima.  **Član 27.**  **Finansiranje granta**  1. Grant za opštinski učinak čini poseban oblik finansijske podrške opštinama iz budžeta Kosova i otvoren je za druge fondove doprinosioca.  2. Grant za učinak mora biti u iznosu od najmanje 2,5% ukupnog granta opština, utvrđenog Zakonom o lokalnim finansijama iz budžeta Kosova za svaku fiskalnu godinu.  3. Iznos granta definisan u stavu 2. ovog člana uzima kao referencu samo vrednost opšteg granta opština i ne uzima se iz ovog granta, već iz drugih izdvajanja budžeta Kosova.  **Član 28.**  **Organi odgovorni za procenu i raspodelu granta opštinskog učinka**  1. Komisija granta za opštinski učinak i tehnička grupa su organi odgovorni za procenu i dodelu opštinskog granta za učinak.  2. Komisija granta za opštinski učinak je organ koji donosi odluke i osniva se odlukom ministra, u sledećem sastavu:  2.1. generalni sekretar ministarstva;  2.2. javni službenik rukovodećeg nivoa ministarstva;  2.3. javni službenik iz ministarstva nadležnog za finansije;  3. u komisiji granta za učinak imaju pravo da učestvuju u svojstvu posmatrača odgovorni predstavnici iz organizacija koje doprinose i civilnog društva.  4. Tehnička grupa je organ stručnog nivoa sastavljena od javnih službenika jedinice odgovorne za opštinski učinak i od predstavnika subjekata koji doprinose, koja se osniva odlukom generalnog sekretara, čiji je sastav utvrđen podzakonskim aktom.  5. Komisija za žalbe je organ osnovan odlukom ministra, odgovoran za razmatranje i odlučivanje o žalbama koje opštine podnesu u vezi procene učinka za grant. Komisija za žalbe ima sledeći sastav:  5.1. dva javna službenika iz ministarstva (jedan je predsedavajući)  5.2. jedan predstavnik civilnog društva.  6. Članovi komisije za grant i tehničke grupe ne mogu biti članovi komisije za žalbe.  **Član 29.**  **Pravila granta za učinak**  1. Pravila granta su utvrđena podzakonskim aktom izdatim od strane ministarstva.  2. Pravila granta uključuju definiciju ciljeva granta, minimalne zahteve, sistem pokazatelja koji se mogu primeniti u ciklusima ocenjivanja, formulu za izračunavanje iznosa granta za svaku opštinu, rokove, izvore podataka i aspekte osiguranja njihovog kvaliteta kao i druga proceduralna pitanja granta.  3. Šema pokazatelja granta za učinak kao što se utvrđuje podzakonskim aktom ne može se menjati u periodu kraćem od 3. godine od njihovog stupanja na snagu.  4. Pokazatelji granta učinka zasnivaju se na rezultatima sistema upravljanja opštinskim učinkom.  **Član 30.**  **Pristup grantu**  1. Pravo na pristup grantu stiče se ispunjavanjem kriterijuma utvrđenih pravilima granta, osim u slučajevima navedenim u stavu 3. člana 22. ovog zakona.  2. Opštine dobijaju određeni iznos granta na osnovu formule za izračunavanje granta utvrđene u članu 32 ovog zakona.  **Član 31.**  **Postupak ocenjivanja za grant**  1. Ocenjivanje opština za grant učinka počinje nakon objavljivanja godišnjeg opštinskog izveštaja o učinku za prethodnu godinu.  2. Ministarstvo obaveštava opštinu o rezultatu procene granta učinka.  3. Opštine imaju pravo žalbe na konačni izveštaj o proceni granta, u roku od 7 dana od dana prijema obaveštenja prema stavu 2. ovog člana.  4. Nakon završetka procedura ocenjivanja, ministarstvo saopštava konačne rezultate granta za učinak ministarstvu finansija uključujući i sticani iznos ovog granta za svaku opštinu najkasnije do 31. marta tekuće godine.  5. Sva druga proceduralna pitanja procene granta utvrđuju se podzakonskim aktom.  **Član 32 .**  **Izračunavanje iznosa granta učinka**  1. 90% ukupnog iznosa granta za opštinski učinak dodeljuje se na osnovu sledeće formule:  1.1. na osnovu relativnog učinka svake opštine, mereno prema pokazateljima granta opštinskog učinka;  1.2. težine granta za opštinski učinak u odnosu na ukupan dodeljen grant opštinama.  2. Deset procenata (10%) ukupnog iznosa granta opštinskog učinka se dodeli kao dodatna nagrada za opštine na prva 3 mesta sa najboljim učinkom, i to:  2.1. Prvo mesto dobija 5% od ukupnog iznosa granta;  2.2. Drugo mesto dobija 3% od ukupnog iznosa granta i  2.3. Treće mesto dobija 2% od ukupnog iznosa granta.  3. Detaljni kriterijumi formule za obračun granta utvrđeni su podzakonskim aktom.  **Član 33.**  **Korišćenje granta**  1. Opštine treba da potroše grant za učinak u kategoriji kapitalnih investicija.  2. Grant učinka mora se potrošiti unutar fiskalne godine kada je dodeljen. Ukoliko se ne potroši grant u okviru fiskalne godine, preostala sredstva se tretiraju u skladu sa Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima.  **Član 34.**  **Podzakonski akti**  Ministarstvo u roku od 6 meseci od stupanja na snagu ovog zakona izdaje podzakonski akt za sprovođenje ovog zakona.  **Član 35.**  **Ukidanje odredbi**  Stupanjem na snagu ovog zakona, ukida se Uredba 01/2020 o sistemu upravljanja učinkom opština i šemu grantova zasnovanu na učinak.  **Član 36.**  **Prelazne odredbe**  Pokrenuti postupci za merenje učinka i ocenjivanje za grant pre stupanja na snagu ovog zakona biće uspostavljeni i završeni u skladu sa prethodnim važećim zakonskim propisima.  **Član 37.**  **Stupanje na snagu**  Ovaj zakon stupa na snagu petnaest 15. dana nakon objavljivanja u Službenom listu Republike Kosovo, a počinje da se sprovodi šest meseci nakon stupanja na snagu. | **Law no. Xx**    **ON PERFORMANCE  MEASUREMENT SYSTEM AND PERFORMANCE-BASED GRANT SCHEME**  The Assembly of the Republic of Kosovo;  Pursuant to Article 65 (1) of the Constitution of the Republic of Kosovo,  approves  **LAW ON PERFORMANCE MEASUREMENT SYSTEM AND PERFORMANCE-BASED GRANT SCHEME**  **CHAPTER I**  **GENERAL PROVISIONS**  **Article 1**  **Purpose**  1. This law aims to increase the quality of municipal services for citizens by measuring the performance of municipalities in exercising their competencies, while guaranteeing financial support based on the achieved level of services provided.  2. This law defines the principles, rules, procedures and standards for measuring the performance of municipalities, as well as the functioning of the performance-based grant.  **Article 2**  **Scope**  1. This law establishes the System for measuring Municipal Performance in the provision of public services, which is implemented by local level institutions and the ministry responsible for local government.  2. This law also establishes the Municipal Performance Grant for the financial support of municipalities.  **Article 3**  **Definitions**  1. The terms or expressions used in this law shall have the following meaning:  **1.1. Municipal Performance Grant (MPG) -** a financial instrument with an incentive character that is awarded to municipalities based on their performance.  **1.2. MPMS Main Document -** means the document that describes the basic concepts of construction and operation of MPMS, steps and process of measuring municipal performance, content of areas, results and performance indicators, as well as other accompanying documents for the implementation of the MPMS.  **1.3. Municipality -** means the definition defined in the Law on Local Self-Government;  **1.4. Grant contributors -** means state institutions, donors from local and international organizations, civil society organizations.  **1.5. Performance Coordinator -** means the responsible municipal official with the task of coordinating the performance reporting process in the municipality.  **1.6. Performance measurement -** means the method for extracting data for indicators in relation to the reference scale.  **1.7. Ministry -** means the ministry responsible for local self-government;  **1.8. Municipal performance -** means the level of achievement of municipalities within one or more areas of their competencies, as a result of a standard process of data collection, analysis, verification and reporting.  **1.9. Stakeholders -** ministries, municipalities, contributors, civil society and citizens.  **1.10. Municipal Performance Grant Rules -** means the system of special rules approved by the Ministry with a sub-legal act, which defines the criteria and manner of evaluation of municipalities in order to benefit from the municipal performance grant scheme.  **1.11. MPMS -** means the Municipal Performance Measurement System.  **CHAPTER II**  **GENERAL PRINCIPLES OF MUNICIPAL PERFORMANCE MEASUREMENT AND PERFORMANCE-BASED GRANT SCHEME**  **Article 4**  **The principle of legality**  The responsible institutions shall act in accordance with the Constitution, the legislation in force and the administrative rules for measuring municipal performance and allocating a performance grant.  **Article 5**  **The principle of transparency**  Responsible institutions shall pursue an open approach to citizens and other stakeholders regarding municipal performance and management of the performance grant scheme.  **Article 6**  **The principle of subsidiarity**  Performance measurement extends as far as possible to the closest service providers to citizens, and the impact of the grant reflects the interests and needs of the citizens of the municipality.  **Article 7**  **The principle of merit**  1. The level of performance achieved affects the ranking of municipalities according to the results shown in the exercise of competencies in the measured areas.  2. Municipal performance grant takes into account the level of performance achieved by municipalities as well as other characteristics defined by special rules.  **Article 8**  **The principle of objectivity and impartiality**  Responsible institutions must report and evaluate objectively and impartially.  **Article 9**  **The principle of equality and non-discrimination**  Responsible institutions act in accordance with the principle of equality and non-discrimination. Municipalities in the same situation are treated in the same way. Responsible institutions in particular avoid any unjust discrimination as defined in the anti-discrimination law.  **CHAPTER III**  **INSTITUTIONAL RESPONSIBILITIES FOR MEASURING THE PERFORMANCE OF MUNICIPALITIES**  **Article 10**  **Institutions responsible for measuring municipal performance**  1. The Ministry is the institution responsible for measuring municipal performance.  2. The Ministry in cooperation with state administration institutions, including municipalities, coordinates the development process of the MPMS.  3. Municipalities are object of performance measurement in accordance with the rules of the MPMS, set out in this law and by sub-legal act.  4. The Ministry and the municipalities provide the necessary resources for the implementation of the performance measurement process, through the structures responsible for municipal performance.  **Article 11**  **Responsibilities of the ministry**  1. The Ministry is the institution responsible for managing the MPMS and the Municipal Performance Grant.  2. In order to implement this law, the Ministry shall:  2.1. Draft bylaws and policy documents for the effective implementation of the provisions of this law;  2.2. Develop sufficient capacities for the MPMS and the Municipal Performance Grant, through a separate organizational unit responsible for performance;  2.3. Draft and update the MPMS Main Document, in cooperation with state administration institutions, municipalities and contributors.  2.4. Conduct procedures for collection, processing, verification and reporting of performance data;  2.5. Administer the municipal performance management system and the electronic information system, in cooperation with the ministry responsible for public administration and the Agency on Information Society;  2.6. Manage and implement the rules for evaluation and allocation of municipal performance grants;  **Article 12**  **Duties and responsibilities of the municipality**  1. The municipality is responsible for the efficient functioning of the Performance Measurement System in the municipality. In this regard, the municipality has the following responsibilities:  1.1. Cooperate with the ministry for the construction, development and implementation of the municipal performance measurement system;  1.2. Collect, verify and report data on the performance of the municipality in accordance with the Main Document;  1.3. Address the recommendations of the performance report in order to improve public services and governance;  1.4. Designate the structures responsible for performance data management in the municipality.  **Article 13**  **Responsible unit for performance measurement in the Ministry**  The Municipal Performance Measurement System and the performance grant are managed by the unit responsible for municipal performance in accordance with the provisions of this law.  **Article 14**  **Performance measurement structures in the municipality**  1. Municipal performance measurement at the municipal level is led by the mayor.  2. In each municipality, the mayor by decision appoints the responsible reporting officers for the areas of municipal performance, as well as the coordinator for municipal performance.  3. The coordinator and reporting officers should be persons from the ranks of the civil service and have high integrity, as well as professional competence in exercising duties and responsibilities for coordinating the performance measurement process in the municipality.  **Article 15**  **Duties of the Municipal Performance Coordinator**  The Performance Coordinator is responsible for coordinating the reporting process with the reporting officers of the respective sectors, implementing the verification criteria and reporting the data which are sent to the mayor.  **Article 16**  **Dismissal of the coordinator and reporting officers**  1. The performance coordinator can be relieved from this function in cases when:  1.1. Failing to apply the criteria of Article 22 of this law regarding data quality assurance;  1.2. Failing to respect the principles of performance measurement set out in this law.  1.3. Reporting late and constantly neglecting the performance measurement process;  2. The criteria for appointment and dismissal apply equally to reporting officers in the fields of performance measurement.  3. In case of dismissal of the coordinator and reporting officers, the mayor within 15 days, appoints other officials to exercise these functions.  **CHAPTER IV**  **MUNICIPAL PERFORMANCE MEASUREMENT SYSTEM (MPMS)**  **Article 17**  **Components of MPMS**  1. Municipal Performance Measurement System is an instrument for evaluating the performance of municipalities based on areas, indicators and data.  2. Areas, indicators and data which are part of the MPMS are based only on own competencies of municipalities, defined by the Law on Local Self-Government, and are described in the Main Document for the Municipal Performance Measurement System.  3. The Ministry with a sub-legal act determines the rules, procedures and criteria for the development and review of the MPMS.  4. In order to ensure transparency and increase the quality of the system, the Ministry cooperates with other stakeholders including: line ministries, municipalities, other state administration institutions, donors and civil society.  **Article 18**  **Electronic Municipal Performance System**  The Ministry establishes the Electronic Municipal Performance Measurement System in accordance with the constituent elements of the Municipal Performance Measurement System.  **CHAPTER V**  **MUNICIPAL PERFORMANCE MEASUREMENT**  **Article 19**  **Performance measurement process**  1. Municipal performance measurement is a process that is organized on a regular annual basis by the ministry.  2. Performance measurement targets own competencies of the municipalities defined by the Law on Local Self-Government.  3. The inclusion of own competencies in the MPMS shall be done according to clear, measurable, achievable and non-discriminatory criteria for municipalities.  **Article 20**  **Process management in the municipality**  1. The Mayor shall be responsible for the management of performance measurement in the municipality and ensures that all data quality criteria set out in Article 22 of this law are fulfilled.  2. Other duties and responsibilities for the management of performance measurement process shall be defined in more detail by a sub-legal act of the Ministry.  **Article 21**  **Process management in the ministry**  1. The Ministry shall ensure the fulfilment of the data quality criteria defined by this law.  2. The unit responsible for performance in the ministry shall verify the data reported by the municipalities if they fulfil the criteria set out in Article 22 of this law.  **Article 22**  **Quality of performance data**  1. Reported performance data shall be required to be accurate, complete, clear, documented and to realistically reflect the performance of the municipality.  3. The Ministry shall draft unique methodologies for data quality assurance in the framework of the Main Document.  **Article 23**  **Data invalidity and exclusion measures**  1. Data that do not fulfil the quality criteria shall be considered invalid data.  2. In the event that during the verification process it is established that a municipality has reported inaccurate data compared to the reference documents and that results in higher performance, the performance of that municipality in the area for which the data are inaccurate shall be declared invalid.  3. If it is established that a municipality has intentionally reported inaccurate or fictitious data which affect the performance enhancement in the Performance Grant indicators, the same shall be excluded from the right to benefit from this grant in the year of allocation.  **Article 24**  **The right to appeal**  1. Municipalities shall have the right to provide remarks or file an appeal about the performance results, within 7 working days from the day of communication of the results.  2. The appeals shall be reviewed by the performance Appeals Commission, established by the decision of the Secretary General of the Ministry and consists of 5 (five) members, of which 3 (three) from the Ministry with the right to vote and 2 (two) from the civil society or non-voting donors.  3. The Performance Appeals Commission, within 15 working days from the day of receiving the appeal, shall issue a decision regarding the appeal of the municipality. The decision of the Commission shall be final and cannot be changed.  **Article 25**  **Approval and publication of municipal performance results**  1. After the completion of the appeals process, the responsible unit of the Ministry shall draft the final municipal performance report.  2. The municipal performance report shall be approved by the Secretary General of the Ministry.  3. After approval, the annual performance report shall be published in the official languages, on the official website of the ministry and of the municipalities.  **CHAPTER VI**  **MUNICIPAL PERFORMANCE  GRANT**  **Article 26**  **Purpose of the grant**  The Municipal Performance Grant aims to stimulate the improvement of performance in providing public services in certain areas.  **Article 27**  **Grant funding**  1. The Municipal Performance Grant is a special form of financial support to municipalities from the Kosovo budget and is open to other contributor funds.  2. The Performance Grant must be in the amount of not less than 2.5% of the total grant of the municipalities, determined by the Law on Local Government Finance from the Kosovo budget for each fiscal year.  3. The amount of the grant defined in paragraph 2 of this Article, shall take as reference only the value of the general grant of municipalities and shall not be taken from this grant, but from other budget allocations of Kosovo.  **Article 28**  **Bodies responsible for the evaluation and allocation of the municipal performance grant**  1. The Municipal Performance Grant Commission and the Technical Group shall be the bodies responsible for evaluating and allocating the municipal performance grant.  2. The Municipal Performance Grant Commission shall be a decision-making body and is established by a decision of the Minister of the Ministry, consisting of the following:  2.1. Secretary General of the Ministry;  2.2. A public official of the management level of the ministry;  2.3. A public official from the ministry responsible for finance;  3. In the Performance Grant Commission, representatives from contributing organizations and civil society shall have the right to participate as responsible observers.  4. The Technical Group shall be a body of professional level composed of public officials of the unit responsible for municipal performance and representatives of contributing entities, which is established by decision of the Secretary General, whose composition is determined by sub-legal act.  5. The Appeals Commission shall be a body established by a decision of the Minister, responsible for reviewing and deciding on appeals submitted by municipalities regarding the evaluation of grant performance. The Appeals Commission shall have the following composition:  5.1. Two public officials from the Ministry (one chairperson)  5.2. A representative from civil society.  6. Members of the Grant Commission and the Technical Group may not be members of the Appeals Commission.  **Article 29**  **Performance Grant Rules**  1. Grant rules shall be determined by a sub-legal act issued by the Ministry.  2. Grant rules shall include the definition of grant objectives, minimum requirements, the system of indicators that can be applied in the evaluation cycles, the formula for calculating the grant values ​​for each municipality, the deadlines, the source of the data and their quality assurance aspects, as well as other grant procedural issues.  3. The scheme of performance grant indicators as determined by a sub-legal act may not be changed in a period shorter than 3 years from their entry into force.  4. Performance grant indicators shall be based on the results of the Municipal Performance Management System.  **Article 30**  **Access to the grant**  1. The right to access the grant shall be acquired through the fulfilment of the criteria set out in the rules of the grant, with the exception of the cases set out in paragraph 3 of Article 22 of this law.  2. Municipalities shall receive a certain amount of grant based on the formula for calculating the grant defined in Article 32 of this law.  **Article 31**  **Grant evaluation procedure**  1. The evaluation of municipalities for the performance grant shall begin after the publication of the annual municipal performance report for the previous year.  2. The Ministry shall notify the municipality of the result of the performance grant evaluation.  3. Municipalities shall have the right to appeal against the final evaluation report for the grant, within 7 days from the date of receipt of the notice under paragraph 2 of this Article.  4. Upon completion of the evaluation procedures, the Ministry shall communicate the final results of the performance grant to the Ministry of Finance, including the amount of this grant earned by each municipality no later than 31 March of the current year.  5. All other procedural issues of grant evaluation shall be determined by a sub-legal act.  **Article 32**  **Calculating the amount of the performance grant**  1. 90% of the total amount of the Municipal Performance Grant shall be allocated based on the following formula:  1.1. Based on the relative performance of each municipality, measured according to the municipal performance grant indicators;  1.2. The weight of the municipal performance grant in relation to the total grant of the allocated municipalities.  2. Ten percent (10%) of the total amount of the Municipal Performance Grant shall be distributed as an additional reward for the municipalities in the first 3 places with the best performance, as follows:  2.1. The first place shall receive 5% of the total grant amount;  2.2. The second place shall receive 3% of the total grant amount; and  2.3. Third place shall receive 2% of the total grant amount.  3. The detailed criteria of the formula for calculating the grant shall be determined by a sub-legal act.  **Article 33**  **Using the grant**  1. Municipalities must spend the performance grant in the category of capital investments.  2. The performance grant must be spent within the fiscal year when it is allocated. In case of non-spending of the grant within the fiscal year, the remaining funds shall be treated in accordance with the Law on Public Financial Management and Accountability.  **Article 34**  **Sub-legal acts**  The Ministry, within 6 months from the entry into force of this law, shall issue a sub-legal act for the implementation of this law.  **Article 35**  **Repealing provisions**  With the entry into force of this law, Regulation 01/2020 on Municipal Performance Management System and Municipal Performance Grant Scheme shall be repealed.  **Article 36**  **Transitional provisions**  The initiated procedures for performance measurement and evaluation for grant before the entry into force of this law, will be established and completed in accordance with the preliminary legal rules in force.  **Article 37**  **Entry into force**  This law shall enter into force fifteen 15 days after its publication in the Official Gazette of the Republic of Kosovo, and begins to apply 6 months after entry into force. |