*Prishtinë, Tetor 2021*



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada – Government***

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

**Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika**

**Divizioni për Koordinim të Politikave**

|  |
| --- |
| Photo displaying partial image of two pie charts on a canvas-textured page |
| Izveštaj o radu Ministarstva administracije lokalne samouprave Januar - septembar 2021. |
|  |

**O**vaj izveštaj prikazuje rad Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS za period januar – septembar 2021.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a usredsređujući se na četiri glavne oblasti, koje čine ciljeve rada ministarstva u skladu sa godišnjim planom rada za 2021. godinu.

Izveštaj je izradio Sektor za koordinaciju politika.

Tačnost podataka je odgovornost odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a.

**Sadržaj**

[Skraćenice 2](#_Toc86149780)

[Uvod 3](#_Toc86149781)

[Izvršni rezime 4](#_Toc86149782)

[I. Mere koje je preduzeo MALS prilikom pojavljivanja korona virusa COVID – 19 8](#_Toc86149783)

[1.1. Mere koje je preduzeo MALS u odnosu na opštine u slučaju COVID -19 8](#_Toc86149784)

[1.2. Identifikacija i rešavanje problema izazvanih pandemijom COVID 19 na opštinskom nivou 8](#_Toc86149785)

[II. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka 9](#_Toc86149786)

[2.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj 9](#_Toc86149787)

[2.2. Finansiranje projekata opština 9](#_Toc86149788)

[2.3. Procena opštinskog učinka 10](#_Toc86149789)

[III. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje 12](#_Toc86149790)

[3.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja 12](#_Toc86149791)

[3.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje 12](#_Toc86149792)

[3.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020. 12](#_Toc86149793)

[3.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020. 13](#_Toc86149794)

[3.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020. 13](#_Toc86149795)

[3. 4. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade – Komponenta 1” 14](#_Toc86149796)

[IV. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu 14](#_Toc86149797)

[4.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata 15](#_Toc86149798)

[4.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave 15](#_Toc86149799)

[4.3. Praćenje skupština opština 16](#_Toc86149800)

[4.4. Adresiranje obaveza iz evropske agende 17](#_Toc86149801)

[4.5. Koordinacija politika 18](#_Toc86149802)

[V. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta 19](#_Toc86149803)

[5.1. Delatnosti u području ljudskih prava 19](#_Toc86149804)

[5.2. Jačanje opštinske transparentnosti 20](#_Toc86149805)

[5.3. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU 21](#_Toc86149806)

[5.4. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE 21](#_Toc86149807)

[5.5. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a 21](#_Toc86149808)

[5.6. Stvaranje platforme za unutrašnju kontrolu i budžetske transparentnosti 22](#_Toc86149809)

[5.7. Platforma za unutrašnje izveštavanje 22](#_Toc86149810)

[5.8. Saradnja sa civilnim društvom 22](#_Toc86149811)

[5.9. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika 22](#_Toc86149812)

[VI. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke 24](#_Toc86149813)

[6.1. Administracija i finansije 24](#_Toc86149814)

[6.2. Unutrašnja revizija 25](#_Toc86149815)

[6.3. Javne nabavke](#_Toc86149816) [. 25](#_Toc86149817)

# Skraćenice

EA Evropska agenda

AKO Asocijacija kosovskih opština

SB Svetska banka

BIRN Balkanska istraživačka mreža

COVID 19 Pandemija korona virusa

ECDC Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti

GIZ Nemačka organizacija za međunarodnu saradnju

EI Evropske integracije

KIJU Kosovski institut za javnu upravu

NIJZ Nacionalni institut za javno zdravlje

ZLS Zakon o lokalnoj samoupravi

MONTI Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija

MFT Ministarstvo finansija i transfera

MUP Ministarstvo unutrašnjih poslova

MALS Ministarstvo administracije lokalne samouprave

SSP Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju

MZ Ministarstvo zdravstva

OSCE Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju

LS Lokalna samouprava

NPSSSP Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

CV Centralna vlast

OCMUPJU Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SZO Svetska zdravstvena organizacija

OCHS Operativni centar za hitne situacije

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SDC/DEMOS Švajcarska agencija za razvoj i saradnju

SIDA Švedska agencija za međunarodni razvoj

SUOU Sistem za upravljanje opštinskim učinkom

SLS Strategija za lokalnu samoupravu

ŠVS Štabovi za vanredne situacije

SLER Strategija za lokalni ekonomski razvoj

UNDP Program Ujedinjenih nacija za razvoj

USAID Američka agencija za međunarodni razvoj

KSR Kancelarija za strateški razvoj

# Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa njenim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2021. godinu, realizovalo je planirane aktivnosti za period januar – septembar 2021. Izveštaj odražava dostignuća prema oblastima utvrđenim u ovom planu, koja su takođe integrisana i u okviru Godišnjeg plana rada Vlade za 2021. godinu. Izveštavane aktivnosti se odvijaju u okviru sledećih pet glavnih ciljeva rada:

* Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opštinama zasnovanu na učinku;
* Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje;
* Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu;
* Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta
* Uprava i finansije, revizija i javne nabavke.

Izveštaj se zasniva na izveštavanim podacima o aktivnostima koje su realizovale odeljenja i jedinice/sektori MALS-a, odnosno:

* Odeljenje za održivi opštinski razvoj;
* Odeljenje za međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
* Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
* Pravno odeljenje i za praćenje opština;
* Odeljenje za učinak i transparentnost u opštinama;
* Odeljenje za finansije i opšte usluge;
* Sektor za komunikaciju s javnošću;
* Sektor za internu reviziju;
* Sektor za javne nabavke.

Vezano za metodologiju izveštaja, uzete su u obzir informacije iz odgovarajućih jedinica MALS-a, koje su analizirane i postavljene prema ciljevima i aktivnostima određenim u godišnjem planu rada. Izveštaj je zasnovan na kvantitativnim i kvalitativnim pokazateljima za realizovane aktivnosti i predstavlja opisni izveštaj o aktivnostima MALS-a u prvih devet meseci 2021. godine (januar – septembar 2021).

# Izvršni rezime

**M**

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u periodu januar – septembar 2021. godine uspelo je da realizuje predviđene aktivnosti koje su deo godišnjeg plana rada MALS-a za ovu godinu. Ovaj plan je dokumenat koji se zasniva na ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026 i na ostalim relevantnim dokumentima vlade. U ovom periodu je zabeležen merljiv napredak u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja, popunjavanja zakonskog i podzakonskog okvira za lokalnu samoupravu, poboljšanja efikasnosti opštinskih usluga, jačanja opštinske transparentnosti, promovisanja rodne ravnopravnosti, e-upravljanja, proširenja saradnje sa partnerima/donatorima kroz zajedničke projekte, saradnja sa civilnim društvom, poboljšanja međusektorske koordinacije, međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje, podizanja profesionalnih kapaciteta opština i mnogim drugim oblastima.

Nakon pojave korona virusa COVID – 19 kao globalna pandemija, preduzimanja adekvatnih mera od strane Vlade Kosova, MALS je imao važnu ulogu u koordinaciji i razvoju međuinstitucionalnih aktivnosti i u odnosu na opštine. U tok pogledu, MALS je razvio virtuelne koordinacione sastanke sa predsednicima opština Republike Kosovo, kako bi razgovarali o novim merama u vezi sa pandemijom COVID – 19 i zajedničkom prevazilaženju izazova. Kao rezultat toga, potpisan je sporazum o saradnji sa UN-HABITAT-om, gde je predviđeno finansiranje i realizacija jednog istraživanja u svih 38 kosovskih opština kako bi identifikovali probleme i posledice izazvane pandemijom COVID 19.

U okviru razvoja politika za lokalnu samoupravu, naglasak je stavljen u praćenju Strategije za lokalni ekonomski razvoj i pripremljen je izveštaj u vezi implementacije akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj. Pripremljen je dopis za Ministarstvo finansija vezano za preporuke za opštinski budžetski proces od strane Komisije za grantove za finalizaciju SOR-a 2022-2024, te je održan sastanak sa USAID-om, NKR-om, MF-om, MALS-om i opštinama u vezi sa implementacijom preporuka proisteklih od Nacionalne kancelarije za reviziju.

Program za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata direktne podrške opština u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremio kriterijume za apliciranje za finansiranje projekata opština iz opštinskog programa za razvoj socio-ekonomske infrastrukture, otvoren je prvi javni poziv za apliciranje, gde je bilo 12 opština korisnica sa 12 projekata u vrednosti od 650,000.00€. Takođe, tokom avgusta meseca je objavljen drugi javni poziv, a od ovog fonda bilo je 17 opština korisnica sa 24 projekata u iznosu od 2,025,888.00€. Takođe, pripremljen je godišnji izveštaj kapitalnih investicija 2020, zbirni izveštaj kapitalnih investicija (2008 - 2020) finansiranih u opštinama iz fondova MALS-a, izveštaj januar – jun 2021, o sopstvenim prihodima i opštinskim rashodima, kao i izveštaj na osnovu procene NKR-a o opštinama.

Završena je analiza za međuopštinsku saradnju i uspostavljena je *baza podataka* sa podacima o međuopštinskoj i međunarodnoj opštinskoj saradnji. Tokom ovog perioda, razvijene su 2 inicijative za međuopštinsku saradnju i održano je 6 informativnih sesija za promovisanje međuopštinske saradnje u kosovskim radio stanicama i televizijama. Dok u okviru međunarodne opštinske saradnje je urađena koordinacija procesa za postizanje 1 sporazuma (Peć-Čair-Skopje) i usvojeno je još 5 (pet) inicijativa za međunarodnu opštinsku saradnju: Kamenica-Bujanovac, Podujevo-Linz-Austrija, Podujevo-Kestel-Busa Turska, Peć-Kurklarel/Turska i Mamuša-Sariçam/Turska. Istovremeno je nastavljeno sa sprovođenjem programa međunarodne saradnje IPA II: Albanija - Kosovo, Crna Gora – Kosovo i Kosovo – Makedonija i u programu IPA III 2021 – 2027.

Što se tiče Projekta ‘*Opštine za mlade - Komponenta I*’ ili Projekat M4Y koji predstavlja grant od 2,7 miliona dolara obezbeđen od strane Japanske vlade preko Japanskog fonda za socijalni razvoj (JSDF) i kojim upravlja Svetska banka, finalizovan je nacrt priručnika za grantove zajedno sa aneksima, 30. juna 2021. godine potpisani su sporazumi o sprovođenju podgrantova sa 10 opština korisnica i finalizovan je Izveštaj o proceni za izbor konsultanata za projekat “*Opštine za mlade na Kosovu*”. U okviru ovog projekta, razvijene su tri komponente koje su obuhvatile: podgrantove za finansiranje inicijativa mladih, obuku mladih i upravljanje projektom.

U ovom periodu januar – septembar 2021, MALS je poseban naglasak stavio na podzakonske akte u zakonodavnom programu za 2021. godinu i drugim dokumentima, uključujući ovde izradu i izmenu i dopunu 2 nacrta zakona i 9 podzakonskih akata. Završena je Faza I studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu. Takođe, počela je Faza II studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu koja je podeljena u podprioritete. U okviru Prioriteta 2 – izrađene su 3 odluke o tematskim radnim grupama: a) Odluka o tematskoj radnoj grupi 1 – Organizacija i nadležnosti opština; b) Odluka o tematskoj radnoj grupi 2 – Saradnja i lokalna demokratija; kao i c) Odluka o tematskoj radnoj grupi 3 – Lokalne finansije. Održani su interni sastanci sa predsedavajućima radnih grupa i ugovorenim ekspertima i jedan sveobuhvatan sastanak sa radnim grupama, a takođe je izrađen i kalendar za buduće korake za razvoj druge faze studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu. Rok za završetak studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu je 15. oktobar, 2021.

U ovom periodu, 38 opština Republike Kosovo je funkcionisalo, održavajući sednice redovno. Skupštine opština su održale ukupno 272 sednica, od njih 240 sednica su bile redovne, 16 vanredne, 2 hitne i 14 svečane. Sednice skupština opština su praćene putem sistema teleprisustva, kao i fizičkog prisustva službenika za opštine: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. O svim održanim sednicama pripremljeni su izveštaji o održanim sednicama. Takođe, skupštine opština su ukupno usvojile 833 akata, od kojih 67 uredaba i 766 odluka, gde je MALS izvršio ocenu 400 akata ili 48% dok je u resornom ministarstvu poslato 318 akata ili 38% na ocenjivanje, a 115 akata ili 14% na osnovu spiska za ocenjivanje zakonitosti, ne podležu razmatranju zakonitosti. 100% akata skupština su se podvrgle procesu administrativnog razmatranja zakonitosti. Od ukupno 400 akata koje je MALS ocenio, za njih 353 je potvrđena zakonitost a 47 su protivzakoniti. Od 47 zahteva za preispitivanje, opštine su uskladile 37 akata kao što je MALS zatražio, za 3 akta koja nisu preispitana u roku, MALS ih je pratećim dopisom dostavilo Ministarstvu pravde za osporavanje na sudu, dok 7 preostalih akata su u vremenskom roku za preispitivanje.

Što se tiče preliminarnih konsultacija akata sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom za lokalnu samoupravu, ukupno je primljeno 64 zakonskih i podzakonskih akata od kojih: nacrti zakona 17, nacrti uredaba 7, nacrti administrativnih uputstava 37 i koncept dokumenata 4. Tokom perioda januar – septembar, MALS je primio i razmotrio 83 zahteva i 12 žalbi od fizičkih i pravnih lica.

U cilju odražavanja aktivnosti koje su skupštine opštine razvile, izrađen je i objavljen Izveštaj o funkcionisanju opštinskih skupština za period januar – mart 2021. Takođe, objavljen je priručnik za javne konsultacije na lokalnom nivou koji je preveden na srpskom i engleskom jeziku, te su razvijene sesije sa opštinama za prezentaciju ovog priručnika. U ovom periodu, u saradnji sa misijom OEBS-a na Kosovu i resornim ministarstvima, osmišljen je program za prijem novih pripravnika, koji su raspoređeni u partnerskim ministarstvima. Ovaj program se odnosi na uključivanje mladih u sticanju iskustva u odlučivanju i kreiranju politika u tromesečnom periodu prakse u javnim institucijama. MALS je primio 11 pripravnika.

MALS je predvodio veoma značajan proces za rešavanje obaveza iz evropske agende u opštinama. Izrađen je izveštaj o ispunjenju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-jun 2021. i isti je objavljen. Na osnovu podataka dobijenih od opština, tokom perioda januar-jun 2021. opštine Republike Kosovo su uspele da ispune 56% planiranih aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma. A što se tiče ispunjavanja ekonomskih kriterijuma, opštine su uspele da ispune 74% planiranih aktivnosti, a u oblasti evropskih standarda one su realizovale 54% aktivnosti. Ukupno, opštine su tokom perioda januar-jun 2021. uspele da ispune 61% obaveza koje proističu iz Evropske agende.

Na zahtev KP-a, izrađen je izveštaj o prvom inputu za Izveštaj EK-a o Kosovu – 2021 i ažurirani su podaci o istom inputu za period 15. jun - septembar 2021, kao i izrađen je input za izveštaj o zaključcima pododbora za slobodu, pravdu i bezbednost. U saradnji sa GIZ-om, data je podrška opštinama putem obaveštenja i organizovanja obuke na temu ‘Apliciranje i ostvarivanje koristi opština u fondovima IPA i TAIEX’ sa opštinskim službenicima za evropske integracije. Dok je u okviru zahteva Kancelarije premijera u vezi sa apliciranjem u “TAIEX Strategic Support to Local Authorities Phase 2”, pružena je podrška opštinama za apliciranje.

Vezano za sprovođenje politika u oblasti ljudskih prava, MALS je nastavio sa podrškom opštinama. Što se tiče oblasti promovisanja rodne ravnopravnosti u opštinama, podignuta je svest opštinskih službenika o potrebi konkretnih koraka u integrisanju rodne perspektive u opštinskim politikama, gde je neprekidno MALS uložio napore da opštine postignu da obezbede rodnu zastupljenost u skladu sa zakonskim okvirom, gde su tom prilikom izrađeni i periodični izveštaji u oblasti ljudskih prava.

Jačanje transparentnosti i elektronskog upravljanja bile su među glavnim ciljevima tokom ovog perioda. U ovoj oblasti, MALS je formirao radnu grupu za finalizaciju plana za praćenje za transparentnost u opštinama i identifikovani su svi pokazatelji transparentnosti koji proističu iz primarnog i sekundarnog zakonodavstva. Nastavljeno je sa praćenjem veb stranica opština kako bi se sagledao nivo ispunjenja obaveza za informisanje javnosti u skladu sa zahtevanim zakonskim kriterijumima.

MALS je obezbedio stalne informacije za javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i zainteresovane strane vezano za razvijene aktivnosti.

Tokom ovog perioda, značaj je imao unapređenje sistema opštinskog učinka i šeme granta zasnovane na učinku. Urađeno je merenje učinka opština za period januar-decembar 2020. Rezultati učinka se nalaze u završnoj fazi, gde će se odvijati i period za žalbe opština. U ovom periodu, 38 opština su izveštavale preko elektronskog sistema za učinak. Za potrebe merenja, pojedini pokazatelji su smanjeni na koje je uticalo stanje pandemije i za koje opštine nisu mogle da preduzmu aktivnosti. Dok, iz programa za sufinansiranje sa donatorima na osnovu opštinskog učinka, finansirano je 25 projekata u 8 opština u iznosu od 1,499,191.96€ koji se sada nalaze u procesu implementacije. Takođe, urađeno je programiranje i funkcionalizacija elektronskog sistema za opštinski učinak. A u cilju uključivanja opštinskih službenika u elektronski sistem za učinak, u ovom periodu je održano 2 sastanka sa 38 koordinatora za opštinski učinak, osnovan je Forum za opštinski učinak i kompletirana je dokumentacija za funkcionisanje ovog foruma.

Vezano za implementaciju projekta (online platforme) za povećanje institucionalne odgovornosti i budžetske transparentnosti, u vrednosti od 60 hiljada evra sufinansiranje sa britanskom ambasadom, funkcionalizovana je platforma za ‘Povećanje unutrašnje kontrole i budžetske transparentnosti rashoda javnih fondova MALS-a’ i održane su obuke za službenike MALS-a.

U okviru aktivnosti za osnaživanje kapaciteta javne uprave, MALS u saradnji sa KIJU i donatorima (GIZ, UNDP, USAID, OEBS i DEMOS) razvio je plan za obuke, 1 izveštaj o proceni za potrebe obuka, 6 obuka i obučeno je 477 opštinskih službenika.

Kako bi ojačao saradnju sa civilnim društvom, MALS je uključio civilno društvo u izradi politika i zakonodavstva za lokalnu samoupravu, takođe je tokom ovog perioda održano 5 zajedničkih sastanaka sa civilnim društvom u okviru Konsultativnog foruma za lokalnu samoupravu. Administracija u MALS-u je pružala pomoć u prevođenju materijala, raznih dokumenata na srpskom i engleskom jeziku, obezbeđen je simultani prevod na raznim sastancima koje su održale jedinice MALS-a. Pružene su usluge u prevozu, raspodeli raznih materijala i fotokopija. Budžet MALS-a za 2021. godinu zajedno sa donacijama je 6,874,791.12 €, gde je od ovog iznosa za period januar – septembar potrošeno 1,129,4468.74 € ili 16.43% budžeta. U oblasti javnih nabavki održano je 12 aktivnosti prema planiranju za ovaj period, dok je revizija sprovela njene aktivnosti prema planiranju godišnjeg plana rada za 2021. godinu.

# I. Mere koje je preduzeo MALS prilikom pojavljivanja korona virusa COVID – 19

Nakon pojavljivanja korona virusa COVID – 19 kao globalna pandemija, institucije Republike Kosovo su preduzele adekvatne i neophodne mere za sprečavanje njegovog širenja. Nakon odluke Vlade br. 01/05 od 05.04.2021. godine, Ministarstvo administracije lokalne samouprave je preduzelo adekvatne mere i svaka jedinica je izradila plan za prisustvo na radu, kako bi se poštovale vladine mere anti covid 19 i da službenici rade u skladu sa planom za prisustvo.

## 1.1. Mere koje je preduzeo MALS u odnosu na opštine u slučaju COVID -19

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u skladu sa odgovornostima koje ima i prema ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu, misije i vizije, tokom ovog perioda važnu ulogu je posvetila i opštinama, u cilju pružanja podrške i preduzimanja adekvatnih mera za prevenciju globalne pandemije COVID -19. U tom pogledu, MALS je uputio niz zahteva i obaveštenja predsednicima opština, predsedavajućima opštinskih skupština, Operativnom centru za hitne situacije (OCHS), Operativnom centru MUPJU (OCMUPJU) i Centru za prevenciju i kontrolu bolesti (CPKB).

Takođe, MALS je održao virtuelne koordinacione sastanke sa predsednicima opština Republike Kosovo, u cilju raspravljanja novih mera vezano za pandemiju COVID – 19 i zajedničkim prevazilaženjem izazova.

## 1.2. Identifikacija i rešavanje problema izazvanih pandemijom COVID 19 na opštinskom nivou

MALS je dana 4. oktobra 2021. godine potpisao sporazum o saradnji sa UN-HABITAT-om, gde je predviđeno finansiranje i realizacija jednog istraživanja u svih 38 opština Kosova radi identifikacije problema i posledica izazvanih pandemijom COVID 19. Procena i rad je planirano da počne odmah po završetku procesa lokalnih izbora. Ova aktivnost, između ostalog, odnosi se i na stanovanje, klimatske promene i zaštitu životne sredine, koja otvara put sprovođenju novog programa za kapitalne investicije 2022-2025 za 38 opština Republike Kosovo.

# II. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka

Realizovane aktivnosti u okviru prvog cilja, grupisane su u sledeća 3 glavna cilja:

* Izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
* Finansiranje projekata opština;
* Upravljanje opštinskim učinkom.

## 2.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

Nakon usvajanja Strategije za lokalni ekonomski razvoj 2019 – 2023 od strane Vlade, MALS, zajedno sa ostalim uključenim akterima, počeo je implementaciju ove strategije. U tu svrhu je u ovom periodu, u okviru praćenja strategije, poslat dopis opštinama i resornim ministarstvima koje su nosioci aktivnosti u okviru akcionog plana strategije, kako bi izveštavali o realizaciji aktivnosti proizašlih iz akcionog plana SLER-a. Na osnovu godišnjeg plana rada za 2021. godinu i u podacima primljenim od opština i resornih ministarstava, pripremljen je izveštaj u vezi sa implementacijom akcionog plana SLER-a i dostavljen je Kancelariji za strateško planiranje u KP-u, kao i održan je sastanak sa opštinama i međuministarskom radnom grupom u vezi sa izmenom i dopunom akcionog plana SLER-a, gde su nosioci aktivnosti opštine. Takođe, koordinirana je aktivnost za izradu modela Strategije za lokalni ekonomski razvoj, gde je u saradnji sa KLGI-om angažovan jedan stručnjak za pripremu ovog modela.

Na osnovu preporuke Nacionalne kancelarije za reviziju, pripremljen je model pravilnik o tarifama, opterećenjima i novčanim kaznama za opštine Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić. U maju mesecu je realizovan sastanak u vezi sa iskustvima u dostignućima, izazovima i preprekama koje prate opštine u njihovim naporima za lokalni ekonomski razvoj.

Takođe, pripremljen je dopis za MF u vezi sa preporukama za opštinski budžetski proces iz Komisije za grantove za finalizaciju SOR-a 2022-2024, kao i održan je sastanak sa USAID, NKR, MF, MALS i opštinama o implementaciji preporuka proizašlih iz Nacionalne kancelarije za reviziju. Takođe, izrađeni su izveštaji:

1. Izveštaj o opštinskim rashodima za 2020. godinu (*deo ovog izveštaja su podaci o uticaju pandemije u realizaciji opštinskih budžeta 2020. u odnosu na 2019. godinu*);
2. Izveštaj o opštinskim sopstvenim prihodima za 2020. godinu;
3. Šestomesečni izveštaj (januar – jun, 2021) o sopstvenim prihodima i opštinskim rashodima;
4. Izveštaj na osnovu procene NKR-a o opštinama; i
5. Izveštaj o rodnoj ravnopravnosti za službenike MALS-a za 2020. godinu.

## 2.2. Finansiranje projekata opština

Program za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata za direktnu podršku opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremio kriterijume za apliciranje za finansiranje projekata opština iz opštinskog programa za razvoj socio-ekonomske infrastrukture, otvoren je prvi javni poziv za apliciranje, gde je bilo 12 opština korisnica sa 12 projekata u iznosu od 650,000.00€. Takođe, tokom meseca avgusta objavljen je drugi javni poziv i iz ovog fonda bilo je 17 opština korisnica sa 24 projekata u iznosu od 2,025,888.00€. U saradnji sa jedinicama u okviru MALS-a i DEMOS-om, prihvaćeni zahtevi opština korisnica za finansiranje kapitalnih projekata, te je urađeno obavezivanje sredstava za 25 projekata u 8 opština korisnica iz granta za učinak u iznosu od 1,499,191.96€, gde od njih sada 22 projekata se nalazi u fazi implementacije i 3 druga projekta su u procedurama.

Takođe, pripremljen je godišnji izveštaj o kapitalnim investicijama 2020, zbirni izveštaj o kapitalnim investicijama (2008 - 2020) finansiranim u opštinama iz fondova MALS-a, te je pripremljen model sporazuma o razumevanju za finansiranje/sufinansiranje kapitalnih projekata.

Na osnovu odluke Vlade od 21.01.2021. godine o nadoknadi štete prouzrokovane u stambenim objektima kao posledica poplava nastalih u prvoj nedelji januara 2021. godine, izrađeni su kriterijumi i odobreni su od strane ministra. Takođe, završen je izveštaj međuministarske komisije o proceni štete u opštinama Republike Kosovo za poplave tokom januara 2021. godine i obaveštene su opštine o dobijenim vrednostima iz budžeta Vlade Kosova. Ovaj izveštaj je dostavljen Ministarstvu finansija za dodelu sredstava opštinama.

## 2.3. Procena opštinskog učinka

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je tokom ovog perioda veliki značaj posvetilo unapređenju sistema za opštinski učinak i šeme grante zasnovane na učinku. Zbog toga, u ovom periodu, MALS je pripremio izveštaj o ponovnoj proceni granta za opštinski učinak za fiskalnu 2021. godinu, prema učinku iz 2019. godine i urađen je aranžman sa donatorima i zakazivanje datuma sastanka Komisije granta.

Takođe, funkcionalizovan je elektronski sistem za upravljanje opštinskim učinkom. Sistem omogućava online izveštavanje opština, obradu, verifikaciju (kontrolu kvaliteta) od strane ministarstva, online sprovođenje administrativnih procedura, komunikaciju sa opštinama, finalno izveštavanje, žalbeni postupak i objavljivanje rezultata. Iste funkcije se primenjuju i prilikom procene šeme granta za učinak. A u cilju uključivanja opštinskih službenika u elektronskom sistemu za učinak, u ovom periodu je održano 2 sastanka sa koordinatorima za opštinski učinak.

U ovom periodu je održano 5 regionalnih sastanaka za obuku službenika za izveštavanje u opštinama. Na ovim sastancima, razgovaralo se o projektovanju elektronskog sistema za opštinski učinak, razgovaralo se o pokazateljima na koje je uticala pandemija i primljeni su predlozi za ažuriranje Sistema za upravljanje opštinskim učinkom. Ujedno je osnovan Forum za opštinski učinak i kompletirana je dokumentacija za funkcionisanje ovog foruma. O Koncept dokumentu za opštinski učinak se razgovaralo sa forumom civilnog društva i koordinatorima za učinak, i vođeni su intervjui sa 15 koordinatora i 7 predsednika opština.

Dobijeni su podaci preko Elektronskog sistema za upravljanje opštinskim učinkom. Ovaj sistem je po prvi put pokrenut ove godine, nakon posla koji je urađen oko programiranja koji je finansirao projekat DEMOS. Čitav proces upravljanja podacima o učinku obavlja se preko elektronskog sistema. Opštine su primile izveštavane podatke 6. juna 2021. Počeo je proces razmatranja i verifikacije izveštavanih podataka od strane opština za učinak iz 2020. godine. Formirana je radna grupa u tu svrhu, koju su činili službenici MALS-a i Projekta DEMOS. Oko 12 hiljada podataka iz 28 opština su podvrgnute procesu verifikacije i dokumentovanja. Dok je u julu mesecu planirano da se dostave zahtevi za dodatno dokumentovanje, kao mogućnost da opštine povećaju kvalitet izveštavanja, pre prelaska u period izrade preliminarnih nacrta. A objavljivanje izveštaja je odloženo za septembar ove godine, zbog primene Elektronskog sistema za učinak i potrebe za dodatnom verifikacijom izveštavanih podataka od strane opština.

Izvršeno je merenje učinka opština za period januar-decembar 2020. Rezultati učinka su u završnoj fazi, gde će se takođe razvijati i period žalbi za opštine. U ovom periodu 38 opština su izveštavale preko elektronskog sistema za učinak. Za potrebe merenja izvršeno je smanjenje pojedinih pokazatelja na koje je uticalo stanje pandemije i za koje opštine nisu mogle da preduzmu aktivnosti. Dok iz programa za sufinansiranje sa donatorima, na osnovu opštinskog učinka, finansirano je 25 projekata u 8 opština u iznosu od 1,499,191.96€ koji se sada nalaze u procesu implementacije.

Tokom ovog vremenskog perioda, nastavljeno je planiranje opštinskih programa investicija koji su deo oporavka od COVID-19 i koji su podržani od strane Svetske banke. MALS, zajedno sa službenicima EU-a, učestvovali su u procesu kontrole preliminarne dokumentacije za nacrt predloge vezano za projekat koji je finansirala Kancelarija EU-a pod naslovom “*Identifikacija opštinskih potreba za investicijama u infrastrukturi za poboljšanje pristupa u javnim objektima za osobe sa ograničenim sposobnostima i smanjenim kretanjem*”.

# III. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje

Aktivnosti u ovom cilju su realizovane u pogledu:

* Jačanja međuopštinske u međunarodne opštinske saradnje; i
* Sprovođenja programa prekogranične saradnje

## 3.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja

U periodu januar – septembar 2021, MALS, u saradnji sa misijom OEBS-a na Kosovu, završio je analizu za međuopštinsku i međunarodnu opštinsku saradnju, kojom su takođe utvrđene i potrebe opština za međuopštinsku saradnju. MALS je, uz podršku misije OEBS-a na Kosovu, održao dvodnevna radionicu u oblasti MOS-a, gde je predstavljeni diskutovano o “*Izveštaju o proceni potreba za međuopštinskom saradnjom*” i “*Akcionom planu za međuopštinsku saradnju 2020-2022*”. Takođe, u ovom vremenskom periodu, finalizovan je Izveštaj o proceni potreba MOS-a, koordiniran je proces planiranja i aranžiranja aktivnosti sa misijom OEBS-a na Kosovu, aktivnost koja će se održati u poslednjem delu 2021. godine, kao i kreirana je *baza podataka* sa podacima o međuopštinskoj i međunarodnoj opštinskoj saradnji.

Takođe, u cilju intenziviranja međuopštinske saradnje između opština, MALS je vodio razgovore sa svim opštinama, kako bi identifikovao inicijative o međuopštinskoj saradnji. Realizovane su 2 inicijative za međuopštinsku saradnju između opštine Klina i opštine Skenderaj i opštine Priština i opštine Lipljan. A u cilju što boljeg promovisanja međuopštinske saradnje, MALS je održao 6 informativnih sesija za promovisanje međuopštinske saradnje u: Radio Peja, Radio Gjakova, Radio Ferizaj, TV-Tema Uroševac, TV-Pulsi Gnjilane i RTV Besa-Prizren.

Kao rezultat toga, urađena je koordinacija sa predstavnicima opštine Podujevo i Ames iz države IOWA u vezi sa postizanjem sporazuma o međunarodnoj opštinskoj saradnji, kao i koordinacija sa predstavnicima opštine Uroševac i grada Cedar Falls vezano za zvaničnu posetu koja će biti realizovana u Republici Kosovo za potpisivanje sporazuma. Takođe, usvojena je inicijativa Skupštine opštine Peć za pokretanje postupaka za zaključivanje međunarodnog međuopštinskog sporazuma sa opštinom Čair-Skopje, te je usvojeno još 5 (pet) inicijativa o međunarodnoj opštinskoj saradnji: Kamenica-Bujanovac, Podujevo-Linz-Austrija, Podujevo-Kestel-Busa Turska, Peć - Kurklarel/Turska i Mamuša - Sariçam/Turska.

## 3.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje

Nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora.

### 3.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020.

U okviru Programa IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020 – U okviru Programa IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020 – Usvojeni su tematski prioriteti za treći poziv za podnošenje predloga projekata sa sastankom Zajedničkog odbora za praćenje. Održan je 6. sastanak JMC-a između Kosova i Albanije, u okviru programa PGS-a IPA II 2014 – 2020, čiji je cilj bio finalna diskusija pre usvajanja pregledane opcije na osnovu poslednjih komentara primljenih od strane Evropske komisije za 3. dokumenat Programa IPA CBC Albanija-Kosovo 2021-2027.

Nastavljeno je sprovođenje dva ugovorena projekta iz drugog poziva: Green Cross – Ka lokalnim zelenim ekonomijama sa pametnim investicijama sa vremenskim rokom: 15. januar 2020 – 15. maj 2023. i Green Water project – Projekat za čistu vodu u Đakovici i Kuksu sa vremenskim rokom od: 15. januara 2020 – 15. januara 2023. Održan je prvi sastanak Upravnog odbora Projekta, tehnička pomoć za upravljanje bilateralnim programima Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo. U ovom periodu je nastavljeno sa trećim pozivom za podnošenje predloga projekata za Program IPA PGS Albanija - Kosovo, koji je objavljen 18. maja 2021. godine i ostaće otvoren do 14. jula 2021. Ukupan budžet za treći poziv je 1,600,000 evra (doprinos EU-a) ravnopravno podeljen u dva LOTE: a) LOT 1 – Zaštita i očuvanje i procena resursa životne sredine u zoni Programa – u iznosu od 800.000 evra; b) LOT 2 – Promocija turizma i vrednovanje kulturnog i prirodnog nasleđa, kao način za podsticanje ekonomskog razvoja zone – 800.000 evra. Cilj održavanja informativnih sesija bio je informisanje potencijalnih aplikanata u vezi sa pravilima i kriterijumima 3. poziva za podnošenje predloga projekata u okviru Programa IPA prekogranična saradnja Albanija - Kosovo 2014-2020, tokom juna meseca 2021. godine realizovani su u Leži, Kukesu, Prizrenu i Peći.

Održan je VI sastanak zajedničke operativne grupe za finalizaciju dokumenta programa IPA III – 2021 – 2027 programa PGS-a AL – KS, te je prosleđen dokumenat programiranja putem NIPAC-a delegaciji EU-a u Albaniji.

U okviru Programa PGS-a Kosovo – Albanija otvoren je III poziv za nacrte predloga za Program IPA II 2014 – 20220 za PGS Albanija – Kosovo, ukupan budžet za III poziv je 1,6 miliona evra.

### 3.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020.

Prekogranična saradnja: Nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora.

U okviru Programa IPA II PGS Kosova-Makedonija 2014-2020 – Objavljen je četvrti poziv za podnošenje predloga projekata (sa finansijskim izdvajanjima 2017. i 2018.) u februaru 2021. sa rokom za apliciranje do 13. aprila 2021. sa tematskim prioritetom 2: Podsticanje turizma i kulturnog i prirodnog nasleđa i tematskim prioritetom 3: Zaštita životne sredine, promovisanje prilagođavanja i ublažavanja prema klimatskim promenama, upravljanje i sprečavanje rizika. Ukupan iznos na raspolaganju za ovaj poziv je 2,040.000 evra, dok su informativne dane organizovali operativne strukture u koordinaciji sa Kancelarijom EU-a na Kosovu (9. mart i 16. mart 2021.). Organizovane su 7. posete za praćenje projekata korisnika koji su u toku implementacije. Integrisano je 12 ugovorenih projekata u okviru programa "Regionalna baza podataka za online praćenje" osmišljen od strane DG NEAR i CBIB tima. Izrađena je analiza pokazatelja i infografika o rezultatima i pokazateljima ostvarenim za period 2016-2020. Rađeno je u ažuriranju dokumenta programiranja IPA III 2021-2027 na osnovu preporuka DG NEAR u saradnji sa kancelarijom NIPAC-a na Kosovu i Severnoj Makedoniji. Usvojen je godišnji izveštaj o implementaciji AIR 2020 od strane članova JMC/KPM.

Otvoren je IV poziv za podnošenje predloga projekata za Program IPA II 2014 – 2020 za PGS – Kosovo – Severna Makedonija, ukupan budžet za III poziv je 2 miliona i 40 hiljada evra.

### 3.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020.

U okviru Programa IPA II PGS Kosovo-Crna Gora 2014-2020 – Usvojen je paket za apliciranje za treći poziv za podnošenje predloga projekata. Usvojen je godišnji izveštaj o implementaciji AIR 2020 od strane članova JMC/KPM, i isti je prosleđen nacionalnom koordinatoru za IPA na Kosovu da bi ga poslao u kancelariju EU-a na Kosovu pre 15. februara u skladu sa okvirnim sporazumom programa. Organizovane su posete za praćenje projekata korisnika čija implementacija je u toku na Kosovu i Crnoj Gori. Rađeno je na ažuriranju dokumenta programiranja IPA III 2021-2027 na osnovu preporuka DG NEAR u saradnji sa kancelarijom NIPAC-a na Kosovu i Crnoj Gori. Od ukupno 7 projekata iz prvog poziva završeno je 5 projekata (*CFCU/MNE/070, 071, 072, 067 i 078*), dok će preostala 2 projekta biti završeni do kraja ove godine. Nastavljena je implementacija 6 ugovorenih projekata u okviru drugog poziva, koji su ugovoreni u 2020. godini. Održana je ceremonija dodele granta za korisnike programa PGS-a, IPA II 2014 – 2020 iz 2. poziva za podnošenje predloga.

Održan je VI sastanak zajedničke operativne grupe za finalizaciju dokumenta programa IPA III – 2021 – 2027 programa PGS-a MNE – KS, te je prosleđen dokumenat programiranja putem NIPAC-a delegaciji EU-a u Crnoj Gori. Održano je 5 sastanaka sa raznim ekspertima misije ROM EU-a kako bi diskutovali o napretku sprovođenja projekata iz 2. poziva, izazovi i ostvareni napredak. Učešće u zajedničkom odboru za procenu programa PGS-a Crna Gora – Kosovo, IPA II 2014 – 2020 za 3. poziv projekata, kao i procena administrativnog procesa i prihvatljivosti projekata.

Otvoren je III poziv za podnošenje predloga projekata za Program IPA II 2014 – 2020 za PGS Crna Gora – Kosovo, ukupan budžet za III poziv je 3,4 miliona evra.

## 3. 4. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade – Komponenta 1”

Projekat ima za cilj povećanje socio-ekonomskih mogućnosti za marginalizovanu omladinu (15-24 godine) na Kosovu. Kroz ovaj projekat odabrane opštine rešavaće socio-ekonomske potrebe mladih, finansiranjem inicijativa koje proizlaze iz njih, kako bi se povećala saradnja mladih i lokalne samouprave, za rešavanje problema u zajednici. Projekat će se sprovoditi u 10 odabranih opština. Cilj projekata je poboljšati socio-ekonomsku uključenost najmanje 3000 marginalizovanih mladih u ranjivim zajednicama na Kosovu kroz građanski angažman i izgradnju kapaciteta. Vezano za ovaj projekat, nacrt priručnika o dodeli grantova je dovršen zajedno sa prilozima, sporazumi o sprovođenju podgrantova potpisani su sa 10 opština korisnica 30. juna 2021. godine i završen je Izveštaj o proceni za odabir konsultanata za projekat „Opštine za mlade na Kosovu“. Dok će nadzor početi nakon odabira projekata korisnika, a sprovodiće se u skladu sa priručnikom, a opštinski forumi će biti organizovani nakon početka sprovođenja projekata.

*Projekat 'Opštine za mlade - Komponenta I' ili Projekt M4Y je grant od 2,7 miliona dolara koji osigurava Vlada Japana putem Japanskog fonda za socijalni razvoj (JSDF), kojim upravlja Svetska banka.*

Sledeće aktivnosti sprovode se u okviru projekata M4Y koji ima grant od 2,7 miliona dolara koji je osigurala Japanska vlada preko Japanskog fonda za socijalni razvoj (JSDF) a kojim upravlja Svetska banka i koji uključuje 3 komponente:

1. Komponenta 1: Podgrantovi za finansiranje inicijativa mladih: Potpisani su sporazumi sa 10 opština u Republici Kosovo. Opštine deo sporazuma su: Ranilug, Junik, Elez Han, Zvečan, Kačanik, Skenderaj, Orahovac, Glogovac, Vučitrn i Uroševac;
2. Komponenta 2: Obučavanje mladih - NVO za olakšavanje projekata odabrana je za potkomponentu 2. Potpisan je ugovor i NVO za olakšavanje je započela sa aktivnostima prema ugovoru;
3. Komponenta 3: Upravljanje projektom - Odabrani su i potpisani ugovori sa koordinatorom projekta, finansijskim menadžerom i stručnjakom za javne nabavke i Safeguard-om. Takođe je potpisan ugovor, a sprovedeni ugovor za konsultanta za procenu potreba i mapiranje zajednice je u fazi finalizacije.

**IV. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu**

Aktivnosti koje se sprovode u ovom periodu, a koje se odnose na ispunjenje cilja 2. Plana rada za 2020. godinu, proširuju se u smeru:

* Izrada planiranih zakona i podzakonskih akata;
* Prethodno savetovanje sektorskih akata;
* Redovni sastanci sa opštinama;
* Opštinski monitoring;
* Rešavanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
* Koordinacija politika;
* Izrađenih izveštaja.

**4.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata**

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je posebnu pažnju posvetilo podzakonskim aktima u zakonodavnom programu za 2021. godinu i drugim dokumentima koji su u izradi i izmeni/dopuni i to:

* Izmena i dopuna Zakona o lokalnoj samoupravi br. 03/L-040 (*formirana je radna grupa za izradu prvog nacrta i nalazi se u postupku izrade*);
* Nacrt zakona o sistemu upravljanja učinkom i šemi granta za opštinski učinak (*nacrt koncept dokumenta usvojen je u okviru redovnih sednica Vlade Kosova*);
* Izrada modela uredbe o tarifama, opterećenjima i novčanim kaznama za opštine: Zvečan, Leposavić i Zubin Potok (*izrađena je i poslata opštinama*);
* Izmena i dopuna Uredbe br. 04/2019 o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Ministarstva lokalne samouprave (*formirana je radna grupa za izradu prvog nacrta*);
* Izmena i dopuna Uredbe (VRK) br. 10/2019 za administrativno razmatranje opštinskih akata (*izmenjena i obrađena radi usvajanja od strane Vlade*);
* Izmena i dopuna Administrativnog uputstva (MALS) br. 03/2018 o funkcionisanju centara za pružanje usluga građanima u opštini (*obrađen je akt za javno i preliminarno savetovanje*);
* Izmena i dopuna Uredbe (MALS) br. 01/2017 o proceduri izrade i objavljivanja akata opštine (*radna grupa je formirana i u toku je izmena*);
* Izmena i dopuna Uredbe br. 04/2013 o Jedinici za administraciju dokumenata, arhiva i arhivske građe stvaraoca fonda (*radna grupa je formirana i u daljem je procesu izmene*);
* Izmena i dopuna Administrativnog uputstva br. 2011/02 o utvrđivanju postupaka za sprovođenje Zakona o upotrebi jezika (*radna grupa je formirana i u toku je izmena*);
* Izmena i dopuna Administrativnog uputstva br. 2010/03 o proceduri završetka mandata predsednika opštine (*radna grupa je formirana i u toku je proces izmene*);
* Nacrt Administrativnog uputstva za osnivanje tima za prava deteta (*pokrenut je postupak za formiranje radne grupe za izradu*).

**4.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave**

U periodu januar - septembar 2021. MALS je završio I fazu Studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu. Takođe, započela je faza II Studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu, koja je podeljena na podprioritete. U okviru Prioriteta 2 - 3 izrađene su odluke za tematske radne grupe: a) Odluka za tematsku radnu grupu 1 - Organizacija i nadležnosti opština; b) Odluka o tematskoj radnoj grupi 2 - Saradnja i lokalna demokratija; i c) Odluka o tematskoj radnoj grupi 3 - Lokalne finansije. U saradnji sa projektom DEMOS izrađen je projektni zadatak za angažovanje stručnjaka unutar 3. radne grupe. Održani su unutrašnji sastanci sa predsedavajućima radnih grupama i ugovorenim stručnjacima te opsežan sastanak sa radnim grupama, i izrađen je kalendar sledećih koraka za izradu druge faze Studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu. Rok za izradu Studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu je 15. oktobar 2021. godine.

Što se tiče preliminarne konsultacije akata sektorskih ministarstava i njihovu usklađenost sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, primljeno je ukupno 65 zakonskih i podzakonskih akata: Nacrti zakona 17, Nacrti uredaba 7, Nacrti administrativnih uputstva 37 i koncept dokumenta 4. U periodu januar-septembar, MALS je primilo i razmotrilo 83 zahteva i 12 žalbi primljenih od strane fizičkih i pravnih lica.

Na zahtev državnog pravobranilaštva, MALS je izradilo dopis kojim se usprotivilo izvršnom postupku gde je stranka u postupku bila MALS. Takođe, u ovom periodu izrađen je Priručnik za odgovornosti opština koji proizilaze iz zakonskih akata usvojenih od strane Skupštine Kosova, Vlade Republike Kosovo i resornih ministarstava, predstavljen je na radionici u organizaciji MALS-a i misija OEBS-a na Kosovu, kojoj su prisustvovali pravni službenici opština, predstavnici Asocijacije opština, predstavnici Skupštine Kosova i resornih ministarstava.

**4.3. Praćenje skupština opština**

U periodu od januara do septembra 2021. godine funkcionisalo je 38 opština Republike Kosovo koje su imale redovne sednice. Skupštine opština održale su ukupno 272 sednice, od čega 240 redovnih, 16 vanrednih, 2 hitnih i 14 svečanih. Sednice Skupština opština praćene su putem sistema tele prisutnosti, kao i fizička prisutnost službenika za opštine: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. Za sve održane sednice pripremljeni su izveštaji o održanim sednicama. Takođe, Skupštine opština usvojile su ukupno 833 akata, od čega 67 uredbi i 766 odluka, pri čemu je MALS ocenio 400 akata ili 48%, dok je resorno ministarstvo poslalo 318 akata ili 38% na ocenu, kao i 115 akata ili 14% na osnovu liste za ocenu zakonitosti, nisu predmet razmatranja zakonitosti. 100% akata skupština podleže postupku upravnog razmatranja zakonitosti. Od ukupno 400 akata koji su ocenjeni od strane MALS-a, njih 353 su potvrđena kao zakonita, a 47 kao protivzakonita. Od 47 zahteva za ponovno razmatranje, opštine su usaglasile 37 akata na zahtev MALS-a, za 3 akta koji nisu ponovo razmotreni u roku, MALS je poslalo propratno pismo Ministarstvu pravde da se ospori pred sudom, dok je još 7 akata su u roku za ponovno razmatranje.

**Dijagram 1**: *Broj sednica opština i razmotrenih akata u periodu od januara do septembra 2021. godine*

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u skladu sa zakonskim ovlašćenjima definisanim zakonima o lokalnoj samoupravi prati opštine na temelju kojih sastavlja periodične izveštaje o funkcionisanju opština Republike Kosovo. Opštine, odnosno opštinski organi, dužne su razvijati vršenje svojih nadležnosti u skladu sa Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo.

U ovom periodu funkcionisale su skupštine 38 opština, na osnovu člana 86. Zakona o lokalnoj samoupravi, MALS je dužno da izradi i dostavi Vladi i Skupštini Republike Kosovo Godišnji izveštaj o funkcionisanju opštine. Ovaj izveštaj poslat je Vladi, Predsedništvu i Skupštini 28. marta 2021. godine. Izveštaj donosi 39 opštih preporuka posvećenih opštinama. Takođe je izrađen tromesečni izveštaj o funkcionisanju opština januar - mart, april - jun 2021. godine i jul - septembar 2021. godine.

**4.4. Rešavanje obaveza iz evropske agende**

Ministarstvo administracije lokalne samouprava je koordiniralo aktivnosti sa opštinama na rešavanju i sprovođenju obaveza koje proizlaze iz agende evropske integracije. U ovom vremenskom periodu izrađen je Izveštaj o ispunjavanju opštinskih obaveza iz Evropske agende za period januar-decembar 2020. godine. U izveštaju se navodi da su opštine Republike Kosovo uspele ispuniti 57% aktivnosti u području političkih kriterijuma. Dok su u smislu ispunjavanja ekonomskih kriterijuma opštine uspele ispuniti 65% kriterijuma, a na području evropskih standarda sprovele su 57% aktivnosti. Ukupan nivo ispunjenja opštinskih obaveza iz Evropske agende za 2020. godinu je 60%. Budući da, pored ovog izveštaja, izrađen je i objavljen Izveštaj o ispunjavanju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-jun 2021. godine. Na temelju podataka dostavljenih od strane opština, u periodu januar-jun 2021. godine, opštine Republike Kosovo uspele su ispuniti 56% planiranih aktivnosti u području političkih kriterijuma. Dok su u smislu ispunjavanja ekonomskih kriterijuma opštine uspele ispuniti 74% planiranih kriterijuma, a u području evropskih standarda realizirali su 54% aktivnosti. Ukupno su opštine u periodu od januara do juna 2021. uspele ispuniti 61% obaveza koje proizlaze iz Evropske agende. Takođe, izrađeni su pojedinačni planovi za 38 opština za period januar-jun 2021. godine i upućeni na izveštavanje opštinama, održane su zajedničke konsultacije sa opštinskim službenicima za evropske integracije na kojima se razgovaralo o izazovima i dostignućima koji proizilaze iz Izveštaja o ispunjavanju obaveza iz Evropske agende za period januar-decembar 2020. godine, radi izrade sveobuhvatnog plana opština za obaveze Evropske agende i koordinaciju opštinskih aktivnosti za 2021. godinu. Uzimajući u obzir relevantne dokumente, kao što su: mere navedene u NPSSSP, Izveštaj Evropske komisije o zemlji i zaključke odgovarajućih pododbora, MALS je pregledalo i pripremilo Sveobuhvatni plan za opštine, u vezi sa ispunjavanjem obaveza iz Evropske agende za lokalni nivo za 2021. godinu.

Na zahtev KP-a, sastavljen je izveštaj za prvi Input za Izveštaj EK o Kosovu - 2021. i ažurirani su podaci za isti Input za period od 15. juna do septembra 2021. godine, kao i Input za izveštaj o zaključcima pododbora za slobodu, pravdu i bezbednost. Takođe, održan je sastanak sa predstavnicima KP-a te je dat doprinos u pripremi strateškog odgovora za IPA III. U međuvremenu, Kancelarija premijera prihvatila je zaključke sa sastanka pododbora za pravdu, slobodu i bezbednost.

Što se tiče primene u instrumentu TAIEX, MALS je u saradnji sa GIZ-om pružilo podršku opštinama kroz obaveštenje i organizaciju obuke na temu 'Primena i korist opština u IPA i TAIEX fondovima' sa opštinskim službenicima za evropske integracije. Takođe, u saradnji sa opštinama, pripremljen je plan opštinskih aktivnosti vezanih za projekat ‘*TAIEX Strategic Support to Local Authorities in the Western Balkans*’ koji je prosleđen KP-u. Dok je, u okviru zahteva Kancelarije premijera u vezi sa prijavom u “TAIEX Strategic Support to Local Authorities Phase 2”, podrška je pružena opštinama za prijavu. Održana su dva radna sastanka sa opštinama 21. i 22. juna 2021. godine kako bi se dovršile predložene aktivnosti, u kojoj je predloženo 13 opštinskih aktivnosti za podršku u vezi sa studijskim posetama, stručnjacima iz EU i radionicama.

**4.5. Koordinacija politika**

Tokom ovog perioda januar – septembar 2021. godine završena je izrada plana rada MALS-a za 2021. godinu, koji je poslat koordinacionom sekretaru Vlade. Osigurana je identifikacija strateških prioriteta MALS-a, koji proizlaze iz obaveza iz Strategije lokalne samouprave, Strategije lokalnog ekonomskog razvoja, NSR-a, NPSSSP, ERA, kao i drugih sektorskih dokumenata. Prilikom izrade plana rada za 2021. godinu uvaženi su svi relevantni dokumenti. Takođe, održan je sastanak odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a radi koordinacije aktivnosti planiranih u 2021. godini, dovršen je Strateški operativni plan 2021 - 2025. i na temelju tog plana godišnji plan rada MALS-a za 2021. godinu. U ovom periodu utvrđeni su srednjoročni strateški prioriteti, izrađen je trogodišnji plan rada MALS-a te je izvršeno njegovo usklađivanje sa SOR-om. Takođe, izrađeni su i drugi dokumenti, kao što su:

Nakon objavljivanja priručnika o minimalnim standardima za javne konsultacije, koji je objavljen na tri jezika (albanskom, srpskom i engleskom), MALS je u saradnji sa Misijom OEBS-a na Kosovu održao dve informativne sesije sa 38 opština, gde je tom prilikom službeno je predstavljen priručnik za javne konsultacije. Takođe, ova organizacija je omogućila organizaciju i održavanje obuke za rukovodeće osoblje ministarstva za komunikaciju sa medijima, te je stručno podržala MALS-a i opštine u započinjanju izrade modela plana integriteta u opštinama i priručnika za ovaj plan.

U tom periodu, u saradnji sa Misijom OEBS-a na Kosovu i resornim ministarstvima, dizajniran je program za prijem novih pripravnika, koji će biti sistematizovani u partnerskim ministarstvima. Ovaj program govori o uključivanju mladih ljudi u sticanje iskustva u donošenju odluka i kreiranju politike u tromesečnom periodu prakse u javnim institucijama. MALS već petu godinu sudeluje u regrutiranju pripravnika i ove godine u okviru ove stručne prakse, gde je MALS prihvatilo ukupno 11 pripravnika da održe praksu u ovoj instituciji, kako bi dalje razvijali odgovarajuća znanja i pripremali se za njihovu budućnost.

**V. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta**

Aktivnosti koje se sprovode u ovom periodu (januar - septembar 2021.) su one koje se odnose na:

* Praćenje područja ljudskih prava u opštinama;
* Jačanje opštinske transparentnosti;
* Praćenje opštinskih veb stranica;
* Praćenje sprovođenja zakona o pristupu službenim dokumentima u opštinama;
* Sprovođenje standarda javnog savetovanja u opštinama;
* Saradnja sa civilnim društvom.

**5.1. Delatnosti u području ljudskih prava**

MALS je nastavilo podržavati opštine u sprovođenju politika u pravcu ljudskih prava. U ovom periodu izrađen je Godišnji izveštaj o ljudskim pravima za period 2020. godine. U 2020. godini registrirano je 1297 nekretnina na ime oba supružnika. Opština koja vodi sa najvećim brojem upisa imovine na ime oba supružnika je opština Peć sa 261 slučaja, Đakovica sa 171 slučaja, Priština 167, Prizren 141, Podujevo 112, Mitrovica 89, Vitina 85, Istok 75, Obilić 33, Gnjilane 32, Glogovac 30, Dečane 27, Suva Reka 27, Štimlje 22, Kačanik 16, Dragaš 3, Kamenica 2, Orahovac 2, Elez Han i Mamuša sa po 1 slučajem. Od 38 predsednika opština na Kosovu, 27 je iz albanske zajednice, 10 iz srpske i 1 iz turske zajednice. Što se tiče promovisanja dečjih prava u opštinama, podaci pokazuju da je 8 opština do sada usvojilo Uredbu o ostvarivanju prava dece kroz opštinski prijateljski sistem upravljanja za decu, dok ostale opštine su u toku procesa.

Sve opštine su ispunile svoju obavezu imenovanja zamenika predsednika opštine iz reda nevećinskih zajednica. Takođe, u 38 opština imenovane su samo 2 žene zamenice predsednika opštine u opštinama Suva Reka i Zubin Potok, a u 10 opština u kojima bi trebalo postojati mesto zamenice predsednika opštine za zajednice samo 1 žena obavlja ovu funkciju. Osim toga, izabrano je samo 6 žena predsednica skupština opština: Uroševac, Gnjilane, Kosovo Polje, Skenderaj, Štimlje, Zvečan, dok su u 38 opština imenovani direktori opštinskih direkcija ili ukupno 377 direktora. Iz ovih podataka primećujemo da je na ove funkcije imenovano 95 žena, dok je ostalih 282 muškaraca. Opštine Glogovac, Klokot i Kamenica imenovale su 50% žena na ove pozicije. Dakle, žene zastupljene na pozicijama odlučivanja izraženo u procentima su 25,2%, dok je ostatak ili 74. 8% muškaraca, prednjači opština Kamenica sa 7 direkcija na čelu sa ženama od ukupno 11 direkcija i opština Glogovac od 10 direkcija, pet (5) njih su žene. Opštine Glogovac, Klokot i Kamenica imenovale su 50% žena na ove pozicije.

MALS je u okviru kampanje podizanja svesti u aprilu kao mesecu zajednica Roma, Aškalija i Egipćana, obavestila opštine za BESPLATNU registraciju zajednica. Prema podacima, broj registrovanih osoba iz zajednica Roma, Aškalija i Egipćana je 295 u 5 opština (Priština 48 slučajeva, Prizren 7 slučajeva, Đakovica 3 slučaja, Obilić 7 slučajeva), dok je opština Mitrovica prijavila ukupan broj za april gde je registrovano 230 građana sa Izvodima rođenih, prebivalištem i umrlim u zajednicama.

Takođe je MALS izradilo šestomesečni izveštaj o ljudskim pravima (januar - jun 2021.) koje je objavljen i uključuje širok spektar aktivnosti opština u ovom segmentu. MALS je u ovom periodu dalo izvanredan doprinosa unutar međuministarskih radnih grupa i sudelovala je u obukama, radionicama, seminarima i raznim sastancima, gde je bila glasa za zagovaranje različitih društvenih pojava.

Dok, u području promovisanja i prava dece, MALS je izvestila o obavezama i aktivnostima koje su u procesu finalizacije. Odluka 02/650 je doneta 14.07.2021. godine, za imenovanje Radne grupe za izradu inicijalnog nacrta za AU, za osnivanje Tima za prava deteta u opštini. Izrađen je nacrt AU za osnivanje Tima za prava deteta, u okviru Zakona o zaštiti deteta član 2.0, te je održana dvodnevna radionica sa radnom grupom u saradnji sa KDU/KP i uz podršku Syri i Vizionit/Save the Children. U okviru programa obuke za opštinske službenike za zaštitu dece, MALS je u procesu organizovanja obuke u saradnji sa KDU/KP i uz podršku Kancelarije ILO-a na Kosovu.

**5.2. Jačanje opštinske transparentnosti**

Jačanje transparentnosti i elektronsko upravljanje bili su među glavnim ciljevima ovog perioda. U ovom segmentu, MALS je osnovao radnu grupu za izradu modela plana za transparentnost. Ovaj dokument proizlazi kao obaveza iz Administrativnog uputstva o opštinskoj transparentnosti i strateški je dokument koji postavlja dugoročne ciljeve u području transparentnosti i uključivanja građana u donošenje odluka. Održana su 2 sastanka radne grupe i izrađen je prvi nacrt dokumenta.

Takođe, u periodu januar - septembar 2021. godine izrađen je izveštaj o transparentnosti opština za period januar-decembar 2020. godine. Prema podacima sa veb stranica opština imamo sledeće: 29 opština ili njih 76% objavile su plan budžeta u skladu sa stavom 1. člana 6. Administrativnog uputstva o transparentnosti, dok 9 opština ili njih 24% nije objavilo plan budžeta za 2020. godinu. Generalno, opštine bolje objavljuju Srednjoročni budžetski okvir (SBO). Prema podacima, 31 opština ili njih 82 procenta objavila je ovaj finansijski dokument na veb stranici, dok ga 7 opština ili njih 18 procenta nije objavilo. Takođe, 27 opština ili njih 71% objavilo je tromesečne finansijske izveštaje, dok 11 opština ili njih 29% nije objavilo niti jedan tromesečni finansijski izveštaj za 2020. godinu. Sprovedene su procedure praćenja dokumenata opštinske politike i praćenje postupaka rasprave o budžetu, što je sve sažeto u šestomesečnom izveštaju o opštinskoj transparentnosti koji će uskoro biti objavljen. Prema ovom izveštaju, 23 opštine ili njih 61% objavilo je plan budžeta u skladu sa stavom 1. člana 6. Administrativnog uputstva o transparentnosti, dok 15 opština ili 39% opština nije objavilo plan budžeta za 2021. godinu. Ista se situacija pojavljuje u objavljivanju SBO-a. Od ukupno 38 opština, 23 opštine ili 61% opština objavilo je SBO, dok 15 opština ili 39% opština nije objavilo ovaj dokumenat. Samo 23 opštine ili 61% objavilo je tromesečni finansijski izveštaj za period januar/jun 2021. dok 15 opština ili 39% nije objavilo ovaj izveštaj. Sa druge strane, uočeno je da je 28 opština ili 74% objavilo finansijski izveštaj iz 2020. godine, obavezni dokumenat prema članu 46. Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima.

Takođe, praćeno je sprovođenje minimalnih standarda, što je učinjeno kroz merenje učinka opština – područje transparentnosti i odgovornosti. Ova aktivnost takođe se koordinira sa Kancelarijom za dobro upravljanje, kako bi se opštinama ponovno podneo zahtev za imenovanje službenika zaduženog za koordinaciju sprovođenja minimalnih standarda za javno savetovanje. Zahtev je uputila KDO opštinama. MALS je kontinuirano obrađivao zahteve opština za zakonitost uredbi o transparentnosti i akcionih planova u opštinama, na temelju zakona o transparentnosti.

**5.3. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU**

U okviru otvorenog upravljanja kao jednog od osnovnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu MALS-a, Vlada Republike Kosovo je odlučila da pristupi izradi Nacionalnog akcionog plana za otvoreno upravljanje u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje – POU. Unutar ovog, MALS, kao vođe ovog procesa, osnovan je i funkcionalizovan Nacionalni koordinacioni odbor, koji je sveobuhvatan odbor sastavljen od relevantnih javnih institucija, organizacija civilnog društva kao su-rukovodioca, poslovnog sektora, organizacija i drugih relevantnih lokalnih i međunarodnih institucija.

**5.4. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE**

MALS je započeo procesa digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINE. Ova platforma će biti u službi građana kako bi povećali svoje sudelovanje u donošenju odluka na lokalnom nivou. Takođe će biti na usluzi opštinama da digitalizuju opštinske usluge povećanjem efikasnosti tih usluga građanima.

**5.5. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a**

Tokom ovog perioda, MALS je kontinuirano informisao javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i zainteresovane strane o sprovedenim aktivnostima. Prema podacima, broj informacija, dokumenata, izveštaja, objava na društvenim mrežama je kako sledi:

125 Objavljenih vesti i 69 dnevnih aktivnosti, 240 Informacije objavljene na društvenoj mreži Facebook (*9 infografika, 1 video i 1 video uživo*) i 60 drugih na Twitteru, 302 Potvrde o zakonitosti opštinskih akata, 11 obaveštenja za javnost, 2 obaveštenja i 3 poziva za medije, 7 zahteva za pristup javnim dokumentima, 2 objašnjenja za medije, 1 pozdrav i 11 intervjua za medije, 10 Obaveštenja (konkurse) za slobodna radna mesta, 16 Poziva za predloge projekata na albanskom i srpskom i 26 na engleskom jeziku.

Takođe, objavljeno je 170 dnevnih priloga elektronskih medija na albanskom i srpskom jeziku, 2 odluke i 1 Administrativno uputstvo objavljeno na veb stranici, 12 dokumenata objavljenih na linku godišnjih planova, na linku opštinskog učinka objavljena su 2 dokumenta, na linku opštinska pravila o dodeli granta učinka objavljen je 1 dokument i 4 dokumenta objavljena na linku Savetodavnog foruma za lokalnu samoupravu. Pripremljeno je još 10 izveštaja, primljena su 44 pitanja od medija, opština, civilnog društva i građana te su vraćena 33 odgovora. Na linku javne nabavke objavljeno je 9 obaveštenja i 2 dokumenta, dokument/poziv za stručnu praksu, kao i na linku Publikacije objavljeno je 36 dokumenata, kao i dva izveštaja o dodeli finansijskih sredstava opština za oglašavanje i lokalne emitere.

MALS je pokrenulo niz poseta opštinama Kosova kako bi pomno pratilo tehničku i stručnu podršku koju projekat TEAM i USAID pruža opštinama Kosova u unapređenju informacija, javne komunikacije, transparentnosti i prakse sudelovanja građana u donošenju odluka, kao i u utvrđivanje potreba opštinskih službenika za informisanje za unutrašnju izgradnju kapaciteta. Dok je, povodom obeležavanja Evropskog dana jezika, Kancelarija poverenika za jezike u saradnji sa Ministarstvom administracije lokalne samouprave i Misijom OEBS-a na Kosovu, organizovala interaktivnu online sesiju *'Sprovođenje jezičkih politika unutar Kancelarije za informisanje javnosti i veb stranice opština sa službenicima za informisanje u opštinama*, sa službenicima za informisanje u opštinama, u kom slučaju su predstavljena dostignuća MALS-a za dve uzastopne godine 2019. i 2020. godinu.

**5.6. Stvaranje platforme za unutrašnju kontrolu i budžetske transparentnosti**

Što se tiče sprovođenja projekta (online platforme) za povećanje institucionalne odgovornosti i budžetske transparentnosti, u iznosu od 60 hiljada evra sufinansiranje sa Britanskom ambasadom u ovom periodu MALS je održalo 2 zajednička sastanka između predstavnika MALS-a, AID, Ambasade Britanije, UNDP i kompanije za implementaciju kako bi predstavili platformu i druge modalitete za njeno proširenje. Platforma za 'Povećanje unutrašnje kontrole i budžetske transparentnosti troškova javnih sredstava MALS-a' je funkcionalizovana i održane su obuke za službenike MALS-a o: SBO modulu, modulu budžeta, modulu Moji zahtevi - službena putovanja, modulu transparentnosti i odgovornosti, modulu vozila, modul *petty cash*, modul kapitalnih projekata, modul javne nabavke i modul troškova. Uz podršku Britanske ambasade na Kosovu i UNDP-a te u koordinaciji sa odgovornom institucijom Agencijom za informaciono društvo koja će biti zadužena za proces. Očekuje se da će se ova platforma proširiti na druge institucije i opštine na centralnom nivou na Kosovu.

**5.7. Platforma za unutrašnje izveštavanje**

Online izveštavanje je nastavljeno u integrisanom sistemu praćenja i izveštavanja. Prvobitno je utvrđen godišnji plan rada MALS-a za 2021. godinu, a zatim na nedeljnoj bazi jedinice MALS-a izveštavaju o postignutom napretku. Istovremeno, nastavljena je obrada akata koji su predmet postupka procene zakonitosti.

**5.8. Saradnja sa civilnim društvom**

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je uključivati ​​civilno društvo u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu te u sprovođenju strategije lokalne samouprave 2016-2026. Tokom ovog perioda MALS je održalo 5 sastanaka sa Savetodavnim forumom lokalne samouprave sa organizacijama civilnog društva kako bi razgovarali o područjima koja utiču na lokalnu samoupravu na Kosovu. Budući da su, radi promovisanja aktivnosti sa organizacijama civilnog društva, unutar veze Savetodavnog foruma za lokalnu samoupravu na službenoj veb stranici MALS-a, ažurirani podaci i dodani novi podaci koji se odnose na zajedničke aktivnosti.

**5.9. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika**

MALS je u skladu sa ciljevima strategije lokalne samouprave, odnosno jačanja institucionalnih kapaciteta opština, preduzeo aktivnosti za sprovođenje aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. S tim u vezi, organizovani su sastanci sa KIJU-om i donatorima (*DEMOS, GIZ, KLGI i OEBS*) radi koordinacije aktivnosti oko organizacije obuka za opštine u skladu sa planom obuke i pružanja podrške u sprovođenju plana obuke i procene potreba za obukom. U ovom periodu sprovedene su sledeće aktivnosti:

**Teme obuka**: *Elektronski sistem i direktna pomoć* *opštinama za korišćenje sistema SUOU*, u saradnji sa projektom DEMOS, *Postupak za odobravanje korišćenja opštinske imovine*, u saradnji sa KIJU-om, *Kvaliteta izveštavanja i provera podataka u SUOU-u*, u saradnji sa KIJU, p*reduniverzitetsko obrazovanje prema SUOU-u*, u saradnji sa projektom KIJU-a i DEMOS, *Područje IT-a Microsoft office*, u saradnji sa KIJU-om i *Primena u IPA-a i TAIEX fondovima*, u saradnji sa projektom GIZ-a.

U tom periodu izrađen je plan održavanja obuke za opštinske službenike u području međuopštinske i opštinske međunarodne saradnje. Podršku za ovu obuku pružili su OEBS i Kosovski institut za lokalnu samoupravu. Ova obuka je organizovana u koordinaciji sa KIJU-om. Obuka će se održati krajem novembra 2021. godine. Takođe je održan sastanak sa GIZ-om i MŽSPP-om za sprovođenje projekta reforme otpada u opštinama, gde je planirana direktna pomoć i obuka opštinskih službenika u ovoj oblasti.

**VI. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke**

**6.1. Administracija i finansije**

Tokom perioda januar-septembar 2021. godine izvršena je priprema standardne priznanice za sitni novac i unosa podataka za zahteve za Petty Cash. Dostavljeni su finansijski izveštaji za 2020. godinu Inicijalni zahtevi za angažovanje sredstava u ISUFK, evidentiranje preuzetih obaveza i rashoda u ISUFK su kontinuirano primani. Primljeni su predmeti i računi za obradu plaćanja. Usklađivanje evidencije rashoda sa Odeljenjem za trezor u MF analizira se i usklađuje sa unutrašnjim izveštajima, što uključuje kontrolu izveštaja ISUFK-a i izveštava se na mesečnoj osnovi. Upitnik za samoprocenu, Popisa rizika, Izveštaj o planu rada, Izveštaja o praćenju, Mesečni izveštaji o obavezama, Mesečni izveštaji o izdacima su dostavljeni, i izveštaj o budžetu je poslano na kraju svake nedelje, itd. U ovom periodu pripremljen je i dostavljen Srednjoročni okvir rashoda 2022-2024. Takođe dostavljeni su: računovodstveni izveštaja na mesečnoj osnovi o ukupnim troškovima, izveštaj o praćenju kapitalnih projekata za period januar-septembar 2020. godine; Izveštaj o praćenju kapitalnih projekata za period januar-mart, januar-jun i januar-septembar 2021. godine. Izveštaji neplaćenih računa za period januar-avgust Ministarstvu za finansije i izveštaji o ugovornim obavezama od aprila do septembra. Dana 04.06.2021. godine upućen je zahtev za reviziju budžeta za 2021. godinu na temelju Instrukcije za reviziju budžeta za 2021. godinu primljeno od MFRT.

U martu i septembru izrađeno je i dostavljeno: Periodični izveštaj o sprovođenju preporuka generalnom revizoru, kao i akcioni plan za unapređenje sistema unutrašnjih kontrola javnih finansija prema odluci Vlade. Budžet MALS-e za 2021. godinu (na temelju izveštaja od 01.10.2021. godine) zajedno sa Donacijom (93 Council of Europe i WB-Svetske banke) iznosi 6.874.791,12 €. Od ovog iznosa za period januar-septembar iz konsolidovanog budžeta potrošeno je 1.129.468,74 € ili 16,43% budžeta. Iz kategorije donacije 93 Council of Europe potrošeno je 129.411,11 € ili 57,66% budžeta, dok je iz donacije WB-Svetske banke potrošeno 97.927,21 € ili 11,48%. Ukupno, budžet MALS + Donacije (93 Council of Europe i WB -Svetska banka) za period januar-septembar potrošeno je u iznosu od: 1.129.468,74 ili 16,43%.

MALS je za period januar-septembar 2021. pokrenulo dva (2) zahteva za kretanje zapošljavanja unutar kategorije i jedan (1) zahtev za napredovanje prema važećem ZJS-u. Ažurirana je elektronska baza podataka sa osoblje MALS-a, urađeno je upravljanje službenih putovanja, upravljanje godišnjih odmora, lekarskih. MALS je koordiniralo aktivnosti sa KIJU-om u području obuke osoblja.

U cilju uključivanja mladih u kreiranje politike i donošenje odluka, u periodu januar-septembar 2021. godine u MALS-u je pohađalo ukupno 15 pripravnika. Od njih (deset) 10 (9 žena i 1 muškarac) pripravnika prema Sporazumu u MALS-u i OEBS-u i (pet) 5 (4 žene i 1 muškarac) drugih pripravnika na njihov zahtev. Što se tiče ukupnog broja zaposlenih u MALS prema podacima u periodu januar-septembar 2021. godine, broj zaposlenih je 115, od čega je 14 zaposlenih su političko osoblje i 101 civilnih službenika. Od 101 civilnih službenika 47 su muškarci ili 46,53%; i 54 žene ili 53,47%. Dok, što se tiče etničke pripadnosti: 90 Albanaca ili 89,11%; 9 Srba ili 8,91% i 2 Turaka ili 1,98%. Što se tiče vodećih pozicija, 2 rukovodioca odeljenja su žene, a 10 rukovodioca odeljenja. Dok su muškarci: 1 sekretar (vršilac dužnosti), 4 rukovodilac odeljenja i 8 rukovodioca sektora.

**6.2. Unutrašnja revizija**

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) za period januar-septembar 2021. godine dovršila je rad 2020. godine izradom i obradom višeg rukovodstva MALS-a i Centralne jedinice za unutrašnju reviziju u MFRT-u izveštaj za drugo polugodište za period jul-decembar 2020. godine i godišnji izveštaj o radu JUR-a za 2020. godinu. Takođe, šestomesečni izveštaj o radu JUR-a za period januar-jun 2021. obrađeno je u CJU-UR i višem rukovodstvu MALS-a.

U skladu sa Godišnjim planom za 2021. godinu, JUR je izvršila sledeće revizije: 1. „Sistem upravljanja budžetom 2021.-faza I“; 2. „Upravljanje vozilima u MALS“; 3. „Upravljanje kapitalnim investicijama MALS-a za 2020. godinu​“; i 4.“Sistem upravljanja javnim nabavkama u MALS-2021“. Takođe, na zahtev ministra, sprovedene su ad-hoc revizije: 1.“Kapitalni projekti koji nisu realizovani u 2020. godini, i preneseni na realizaciju u 2021. godini“ i 2. „Ponovna procena učinka za 2019. godinu za podršku opštinskog učinka za fiskalnu 2021. godinu.“ Dok je u postupku realizacije revizija na temu: „Sistem upravljanja budžetom 2021. godine – faza II​”. Odlukom ministra dana 10.06.2021. godine formiran je Odbor za reviziju i u drugom periodu 2021. godine je predviđeno da se održe planirani sastanci, kao i kontinuirano nedeljno izveštavanje i pružanje savetodavnih/konsultantskih usluga za GKR-SU i ostale u zavisnosti od zahteva.

**6.3. Javne nabavke**

## U periodu januar - septembar 2021. godine, sektor za javne nabavke je razvio svoje planirane aktivnosti kao što su: 12 razvijenih aktivnosti javnih nabavki, 5 kotacije cena u minimalnoj vrednosti, 4 kotacije cena; 3 procedure sa mini tenderom i 2 kotacije cena.