****

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria- Vlada- Government***

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administratcie Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

ODELJENJE ZA UČINAK I transparenTNOST OPŠTINA

**IZVEŠTAJ monitoriSANJA I transparenTNOSTI KROZ SLUŽBENE WEB STRANICE OPŠTINE**

janUar-JUN 2021

septembar, 2021

# 

Autorska prava © 2021

*Sva prava su rezervisana. Nijedan deo dokumenta se ne može kopirati, umožavati i upotrebiti u bilo kojem obliku (elektronskom i fizičkom) ili da se prepiše bez pismenog odobrenja autora - MALS.*

Contents

[IZVRŠNI REZIME 4](#_Toc85813721)

[UVOD 5](#_Toc85813722)

[TRANSPARENTNOST RADA OPŠTINSKIH SKUPŠTINA 6](#_Toc85813723)

[OBJAVLJIVANJE planOVA RADA SKUPŠTINA 7](#_Toc85813724)

[TransparenTNOST U OBJAVLJIVANJU OPŠTINKIH AKATA 9](#_Toc85813725)

[OBJAVLJIVANJE SKUPŠTINSKIH AKATA 10](#_Toc85813726)

[OBJAVLJIVANJE IZVEŠTAJA GRADONAČELNIKA OPŠTINE 12](#_Toc85813730)

[FINANSIJSKA TRANSPARETNOST 13](#_Toc85813731)

[JAVNE RASPRAVE 15](#_Toc85813732)

[TransparenTOST U JAVNOJ NABAVCI 16](#_Toc85813733)

[SPROVOĐENJE MINIMALNIH STANDARDA JAVNE KONSULTACIJE 16](#_Toc85813734)

[ZAKLJUĆCI IZ UPITNIKA 17](#_Toc85813735)

[ZAKLJUČAK/CI- PREPORUKE 22](#_Toc85813736)

# IZVRŠNI REZIME

Prva polovina 2021. godine i dalje je izazovna za rad opština, zbog okolnosti stvorenih pandemijom COVID-19. U veoma teškim uslovima, opštine su sprovele svoje redovne planirane aktivnosti, obraćajući pažnju na transparentnost i informišući građane o radu skupština opština, odbora, javnim raspravama, aktivnostima nabavke, usvojenim aktima i projekcijama budžeta.

Izveštaj za period januar-jun 2021. godine, analizira i ocenjuje nivo transparentnosti u 38 opština Republike Kosovo, upoređujući aktivnosti opština sa zakonskim obavezama za pravilno informisanje građana u vezi sa odlukama, planovima, strateškim dokumentima, finansijskim i aktivnostima nabavke, kao i njihovo učešće u kreiranju politike. Izveštaj je dostavljen elektronskom poštom svim opštinama radi provere tačnosti prikazanih podataka.

Rezultati ovog izvještaja pokazuju značajnu razliku između broja sastanaka koje održavaju skupštine opština, s tim što su obaveštenja za te sastanke objavljena na službenim veb stranicama opština. Prema podacima iz monitorisanja opština za period januar- jun 2021, u poređenju sa 261 sastankom skupština opština, na veb stranici je bilo najava za 235 sastanaka. Štaviše, 34 opštine ili 89% njih objavilo je 235 obaveštenja o opštinskim skupštinama, dok 4 opštine nisu objavile obaveštenja za ove sastanke.

Podaci sa monitorisanja zvaničnih veb stranica opština pokazuju da je objavljeno 235 obaveštenja za sastanke SO-a, 143 oglasa za OPF-a, kao i 38 obaveštenja za sastanke Odbora za zajednice. Osim toga, 19 opština ili 50% objavilo je planove rada skupština na svojim veb stranicama, dok 19 drugih opština nije ispunilo ovaj kriterijum. Opštine treba da povećaju intenzitet svog rada kako bi aktivnosti i javna dokumenta bili što transparentniji.

Što se tiče odlučivanja, na web stranicama opština objavljeno uje 809 akata skupština opština, u poređenju sa 1020 odobrenih. Štaviše, objavljeno je 766 odluka skupština opština u odnosu na 962. koje su odobrene, dok su objavljena 43 pravilnika skupština opština, u poređenju sa 58 odobrenih uredbi. Takođe, 26 opština ili 68% objavilo je 1688 odluka gradonačelnika opštine, dok 12 opština ili 32% nije objavilo nijednu od ovih odluka.

Podaci govore za 19 opština koje su gradonačelnikove izveštaje objavile na zvaničnoj veb stranici. S druge strane, 21 opština ili 55% objavilo je obaveštenja o raspravama o budžetu, dok 17 opština ili 45% opština nije objavilo obaveštenje o raspravama o budžetu. Što se tiče sveobuhvatnih javnih sastanaka, 26 opština ili 68% je objavilo najave za javne sastanke sa građanima, dok 12 opština ili 32% opština nije objavilo najave za sastanke ove prirode. 28 opština ili 74% opština objavilo je godišnji plan javnih nabavki, dok je 23 opštine ili 61% opština objavilo godišnji izveštaj o javnim nabavkama.

# UVOD

Transparentnost je jedan od najvažnijih aspekata u procesu demokratizacije država, ujedno i glavno načelo dobrog upravljanja. Transparentnost je obaveza centralnih i lokalnih vlasti da razmenjuju informacije sa građanima, što je potrebno za donošenje pravednih odluka zasnovanih na informacijama, kao i za pozivanje zvaničnika na odgovornost za njihovo ponašanje. Stoga, informacije su, uključivanje građana u donošenje odluka i odgovornost tri najvažnije komponente ostvarivanja demokratske vlasti. Javna uprava se smatra jednim od najvažnijih sektora jedne države, jer je pokretač društvenog razvoja i promena. Aktivno i efikasno upravljanje znači da osim informacija, građani moraju biti saslušani i biti sastavni deo procesa kreiranja politike. Lokalne vlasti trebale bi kontinuirano pružati informacije o svom radu, koristiti mehanizme konsultacija koji najbolje odgovaraju građanima i zainteresovanim stranama, učiniti ih delom donošenja politika, dati odgovornost redovno, kako u fazi planiranja, tako i tokom izrade i sprovođenja ovih politika.

Danas miliona ljudi, na dnevnoj osnovi su zavisni od svojih vlada za usluge koje se nude. U funkciji toga, kvalitet opštinskih usluga i uspešna administraja zahteva građana zavise io od distribuisanja informacija, informativnih sistema koji se aplikuju, teknologije, teknikaa konsultacija ka i drugih pratećih delatnosti organa javne administracije.

Korišćenje veb stranica je jedan od mehanizama informisanja građana o aktivnostima opštinskih organa. Njihova upotreba regulisana je podzakonskim aktom vlade koji obavezuje sve javne institucije da pružaju informacije o radu svojih organa, pruženim uslugama, sadržaju i ažuriranju službenih dokumenata, podataka o nadležnostima opštinskih organizacionih jedinica, finansijskim dokumentima, nabavka itd. Takođe, informacije objavljene na veb stranici moraju biti u skladu sa jezičkim zahtevima i standardima.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je u 2018. godini, redizajniralo veb stranice 38 opština. Novi dizajn je omogućio objedinjavanje standarda za objavljivanje informacija, pružanje onlajn aplikacija za građevinske dozvole, podnošenje zahteva i zabrinutosti u oblasti bezbednosti zajednice, kao i onlajn prenos sastanaka skupština opština (SO-a). Osim informativnog karaktera opštinskih veb stranica, one takođe omogućavaju administrativne procese i povezane su sa drugim veb stranicama koje služe za proces javnih konsultacija. Njihova povezanost sa intranet sistemom u opštini omogućava građanima da putem interneta podnesu sve svoje zahteve nadležnim opštinskim upravama.

# TRANSPARENTNOST RADA OPŠTINSKIH SKUPŠTINA

Skupština opštine je najviše predstavničko telo lokalne uprave i istovremeno telo zakonski ovlaš’eno da nadzire pružanje usluga od strane opštinske izvršne vlasti u skladu sa zakonodavstvom na snazi. Da bi obavljala svoju funkciju, skupština opštine mora da se redovno sastaje kako bi izvršila svoje odgovornosti u okviru opštinskih zakonskih nadležnosti, da usvoji neophodne normativne akte za funkcionisanje opštine, akte koje izričito zahtevaju važeći zakoni ili oni koji ostavljaju zakone otvorenim za izdavanje u zavisnosti od potreba opština, kao i za razmatranje i odlučivanje o pitanjima od interesa za opštinu.

Pravni okvir za lokalnu samoupravu u Republici Kosovo definisao je nekoliko kriterijuma u ​​pogledu razvoja aktivnosti opštinskih tela na transparentan ili otvoren način. Predsedavajući je dužan da pre svakog sastanka skupštine obavesti javnost najmanje sedam (7) radnih dana pre održavanja redovnih sastanaka i tri (3) radna dana pre održavanja vanrednih sastanaka, kao i u roku od jednog dana u slučajevima urgentnih-hitnih sastanaka objavljivanjem oglasa na zvaničnoj veb stranici opštine., društvenim mrežama ili medijima.

Fig.1. *Informisanje o sastancima skupština opština*

Fig. 2. *Upoređivanje između održanih sastanaka skupštine opštine i poziva za javne sastanke*

Prema podacima, u poređenju sa 261 održanih sastanka skupština opština, na veb stranici je bilo najava za 235 sastanaka. Tako nedostaje 26 najava za sednice skupštine opštine (SO). Dakle, 34 opštine ili 89% opština je objavilo 235 obaveštenja o SO-u. Dok 4 opštine ili 11% nisu objavile nikakva obaveštenja za sastanke SO-a. Prema podacima sa praćenja zvaničnih veb stranica opština, objavljeno je 143 oglasa za sastanke Odbora za politiku i finansije, kao i 38 oglasa za sastanke Odbora za zajednice.

# OBJAVLJIVANJE planOVA RADA SKUPŠTINA

Od ukupno 38 opština, primećuje se da je samo 19 ili 50% opština objavilo planove rada skupština na svojim veb stranicama, dok 19 drugih opština ili 50% opština nije ispunilo ovaj kriterijum. Opštine treba da povećaju intenzitet svog rada kako bi aktivnosti i javna dokumenta bili što transparentniji. Opštine bi trebalo da uspostave pravne mehanizme koji će omogućiti građanima da budu što bliže informacijama. Različita gledišta javnosti pružaju mogućnost da se potvrde pretpostavke uprave, razvijanjem politika zasnovanih na stvarnim podacima.

Fig. 3. *Upoređivanje između održanih sastanaka skupštine opštine i poziva za javne sastanke*

# TransparenTNOST U OBJAVLJIVANJU OPŠTINKIH AKATA

Objavljivanje akata regulisano je zakonom o lokalnoj samoupravi i drugim podzakonskim aktima. Prema Administrativnom uputstvu o transparentnosti u opštinama, objavljivanje normativnih akata opšteg karaktera kao i odluka gradonačelnika opštine koje neposredno utiču na interese građana na zvaničnooj veb stranici opština je obavezna.

Što se tiče odlučivanja gradonačelnika opštine, u periodu januar-jun 2021. godine, od ukupno 38 opština Republike Kosovo, 26 opština ili 68% je objavilo 1688 odluka gradonačelnika, dok 12 opština ili 32% nije objavilo bilo koju odluku gradonačelnika. Objavljivanje akata gradonačelnika na osnovu procenta opština prikazano je u donjoj tabeli:

Figura br. 3 *% Generalno objavljivanje u (%)*

Osim distribuisanja informacija u vezi sa radom uprave, opštine moraju obezbediti da se na veb stranici ispune i drugi proceduralni uslovi za objavljivanje akata skupština opština, odakle potiče i rok za njihovo stupanje na snagu. Objavljivanje odluka utiče na ispunjenje standarda učinka opština u oblasti opštinske transparentnosti, utičući na iznos granta za učinak koji se dodeljuje opštinama prema posebnim kriterijumima. Javnost se takođe odnosi na uzastopne primedbe iznete u izveštajima zemalja Evropske komisije u kojima se naglašava potreba povećanja transparentnosti javne uprave na lokalnom nivou. Pozivajući se na podatke, uočeno je da je posvećenost odgovornih opštinskih struktura i dalje potrebna za potpuno ispunjavanje standarda objavljivanja akata nakon odobrenja.

objavljenih akata skupština opština

79%

Figura br. 4 O*bjavljivanje akata gradonačelnika opštine prema opštinama*

# OBJAVLJIVANJE SKUPŠTINSKIH AKATA

U periodu januar-jun 2021. godine, na službenim veb stranicama opština objavljeno je 827 akata skupština opština, u poređenju sa 1037 odobrenih akata. 34 opštine ili 89% opština objavile su akte skupština na veb stranici, dok 4 opštine nisu objavile nijedan akt. Prema podacima iz izveštaja o funkcionisanju opština, imamo 962 odobrene odluke, u odnosu na 766 objavljenih odluka, kao i 58 odobrenih uredbi u odnosu na 43 objavljene uredbe.

# 

# 

Figura br.6 *Broj odobrenih odluka SO-a u odnosu na broj objavljenih odluka*

Odobreno je 58 uredbi prema podacima iz izveštaja o funkcionisanju opština iz 27 opština ili 71% u poređenju sa 43 objavljenih uredbi na službenoj veb stranici 21 opštine ili njih 55%.

# 

Figura br.7 *Broj odobrenih uredbi u odnosu na broj objavljenih uredbi*

# OBJAVLJIVANJE IZVEŠTAJA GRADONAČELNIKA OPŠTINE

Sa gledišta monitorisanja, zakonodavstvo je utvrilo mogućnosti kontrolisanja od strene skupštine opštine prema izvršnim vlastima i kontrolu administracije od strane gradonačelnika opštine. Kontrolu koju obavlja skuptima prema izvršnim vlastima i gradonačelniku opštine, omuguća se kroz određeni broj zakonskih mehanizama. Skupština ima pravo da zatraži “izveštaje i odgovornost od gradonačelnika opštine o ekonomsko-finansijekoj situaciji i sprovođenju investicionih planova, najmanje jednom u šest meseci, ili kada se od skupštine zahteva.[[1]](#footnote-1) Osim izveštavanja u prisustvu gradonačelnika u skupštini opštine, predstavljanje izveštaja o radu je glavno sredstvo kontrole koje treba formalizovati. Na osnovu Administrativnog uputstva o transparentnosti, izveštaji gradonačelnika treba da budu objavljeni na veb stranici opštine zajedno sa ostalim obaveznim dokumentima. Objavljivanje gradonačelnikovih izveštaja je takođe pokazatelj koji se nalazi u Opštinskom sistemu upravljanja učinkom.

Prema podacima iz monitorisanja službenih web stranica opština, primećeno je da su 19 opština ili 50% objavile izveštaj gradonačelnika opštin na web stranici opštine.

**Neobjavljeni izveštaji na web stranici opština**

**Objavljeni izveštaji na web stranicama opštineaporte të publikuara**

19

19

Dečan, Gračanica,Kosovo Polje Junik, Kamenica, Severna Mitrovica, ,Klokot, Novo Brdo, Parteš, Ranilug,, Podujevo, Štimlje, Štrpce, Suva Reka, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Mamuša, Dragaš

Ferizaj, Viti, Vushtrri, Shtime dhe

Uroševac, Istog, Klina, Priština, Srbica,Đakovica, Gnjilane, Glogovac, Elez Han, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Prizren, Orahovac, Vitina, Vučitrn.

# FINANSIJSKA TRANSPARETNOST

Finansijska transparentnost je jedan od glavnih kriterijuma dobrog upravljanja koji utiče na povećanje odgovornosti opštinskih organa prema građanima. Značaj transparentnosti utiče na mnoge aspekte, uključujući ekonomsku, finansijsku stabilnost, dobro upravljanje, kao i na ukupan sistem državne uprave. Ovo načelo omogućava otvaranje administracije pred kompanijom, informacije o njenom radu mogu se vršiti na različite načine i u različitim količinama, načelo koji se može ograničiti samo u određenim slučajevima u zakonodavstvu svake zemlje. Finansijska transparentnost čini administraciju pristupačnom „spolja“. Iz tog razloga, službene veb stranice javnih institucija su osnovne i najprimjenjivije platforme za prenošenje informacija građanima, pružanje informacija o njihovom obimu, finansijskom upravljanju, aktivnostima nabavke i pristupu javnim dokumentima.

Vezano za finansijska dokumenta, opštine su u obavezi da javno objavljuju godišnje budžetske planove, srednjoročni okvir rashoda, najave za budžetska saslušanja, tromesečne finansijske izveštaje, revizorske izveštaje itd.

Prema podacima iz monitorisanja veb stranica opština, imamo sledeće; ukupno 23 opštine ili 61% njih je objavilo plan budžeta u skladu sa stavom 1 člana 6 Administrativnog uputstva o transparentnosti, dok 15 opština ili 39% njih nije objavilo plan budžeta za 2021. godinu.

Dečani, Gnjilane, Kamenica, Klokot, Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica.

**Neobjavljeni budžetski plan na veb stranici opštine**

15

**Objavljeni budžetski plan na veb stranici opštineuxhetor i publikuar**

12

Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Glogovac, Gračanica, Ečez Han, Istok, Junik, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Vučitrn, Mamuša

23

Opštine relativno dobro stoje u objavljivanju budžetskog plana za 2021. Ista situacija se obavezuje da objavljuje SOR-i. Od ukupno 38 opština, 23 opštine ili 61% opština objavile su SOR-i, dok 15 opština ili 39% njih nije objavilo ovaj dokument.

12

Dečani, Gnjilane, Gračanica, Istok, Kamenica, Kačanik, Klokot, Novo Brdo, Parteš, Vitina, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica, Dragaš.

**Neobjavljeni SOR-i iz 2021. godine na veb stranici opštine**

15

**Objavljeni SOR-i iz 2021. godine na veb stranici opštine**

Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Glogovac, Elez Han, Junik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vučitrn, Mamuša. Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Glogovac, Hani i Elezit, Junik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suhareka, VučitrumUroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Glogovac, Hani i Elezit, Junik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suhareka, VučitrumUroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Glogovac, Hani i Elezit, Junik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suharek,Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Glogovac, Hani i Elezit, Junik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suharek,

Osim dokumenata o planiranju budžeta, zakonodavstvo na snazi obavezuje opštine da javno objavljuju svoje finansijske aktivnosti. Objavljivanje periodičnih finansijskih izveštaja olakšava i druge aspekte spoljne kontrole za procenu efikasnosti rada skupština opština, usklađenosti sa zakonitošću, efikasnog finansijskog upravljanja i ukupnog učinka opštinske izvršne vlasti. Član 45.4 Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti propisuje da gradonačelnik, osim što je dužan da sastavlja tromesečne finansijske izveštaje, mora da ih objavi i na veb stranici opštine. U nastavku predstavljena je figura sa podacima o opštinama koje su objavile tromesečne finansijske izveštaje i one koje nisu objavljavile.

Priština, Prizren, Orahovec, Srbica, Vitina, Vučitrn, Dragaš. Dečani, Uroševac, ovakovica, Gnjilane, Glogovac, Gračanica, Elez Han, Junik, Kamenica, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Srbica, Vitina, Vučitrn.

23

**Broj opština koje su objavile tromesečne finansijske izveštaje**

12

**Broj opština koje nisu objavile tromesečne finansijske izveštaje**

Kosovo Polje, Istok, Klina, Klokot, Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Suva Reka, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica, Mamuša.

11

Sa gornje figure-slike, primećujemo da je samo 23 opštine ili 61% objavilo tromesečni finansijski izveštaj za period januar-jun 2021. godine, dok 15 opština ili 39% nije objavilo ovaj izveštaj. S druge strane, primećeno je da je 28 opština ili 74% objavilo finansijski izveštaj za 2020. godinu, obavezan dokument prema članu 46. Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti.

# JAVNE RASPRAVE

26

Na lokalnom nivou, mehanizam učešća građana u kreiranju politika osnovno je načelo neposredne demokratije. Mnoge zemlje su ugradile ovo demokratsko načelo u svoje zakone, obraćajući pažnju na njegovu primenu kako bi uključile građane u donošenje odluka i ojačale transparentnost u upravljanju. Opštine su dužne da uspostave različite standarde konsultacija sa građanima. Komunikacija se odvija putem neposrednih sastanaka, informisanja javnosti, aktivnog uključivanja građana, interesnih grupa, zajedničkih okruglih stolova, upotrebe elektronskih informacionih sistema, kao i bilo kojim drugim načinom na koji će transparentnost uticati na napredak lokalne samouprave. Ove prakse treba da nađu mesto u procesu izrade budžeta kao glavnog strateškog dokumenta opštine, kao i u raspravama o pitanjima od javnog značaja, sprovođenju projekata, planova i nacrta opštinskih akata. Uprkos važnosti ovog procesa, statistički podaci pokazuju da učešće građana nije na zadovoljavajućem nivou.

Uopšteno, razlozi za nisko učešće su povezani sa nedostatkom odgovarajućih informacija građana, neprimenjivanjem odgovarajućih oblika i tehnika za informisanje, nedostatkom potpune primene minimalnih standarda javnih konsultacija, odnosno objavljivanjem izveštaja o rezultatima javnosti konsultacije i oblici druge komunikacije sa građanima. Za razliku od prethodnih godina, u ovom periodu učešće građana nije bilo moguće zbog ograničenja kao posledica pandemije Covid-19. Prema podacima u ovom periodu, javne sastanke sa građanima za potrebe rasprava o budžetu organizovalo je ukupno 20 opština, kako je dole prikazano:

Budžetske rasprave

Dečani, Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Gnjilane, Glogovac, Hani i Elezit, Junik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mitrovica, Obilić, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Dragaš.

**Opštine koje su objavile pozive za budžetsku raspravu**

21

12

**Opštine koje su nisu objavile pozive za budžetsku raspravu**

**diskutime**

**diskutime buxhetore**

Gračanica, Istok, Kamenica, Kačanik, Klokot, Novo Brdo, Parteš, Peć, Podujevo, Ranilug, Vitina, Vučitrn, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica, Mamuša.

17

Opštine, takođe, su održale i druge sastanke sveobuhvatnog karaktera koji se organizuju od strane opština na godišnjoj osnovi prema članu 68.1 Zakona o lokalnoj samoupravi i druge sastanke o nacrt aktima i razvojne politike. U suštini na veb stranicama opština , objavljene su ukupno 4596 obaveštenja za javne sastanke sa građanima tokom ovog perioda.

Dakle, prema podicama iz monitorisanja opština Republike Kosovo, od ukupno 38 opština, samo su 26 opština ili 68% njih objavile obaveštenja za javne sastanke sa građanima, dok 12 opština ili 32% njih nisu objavile nijedno obaveštenje za sastanke sa građanima tokom perioda januar-jun 2021.

# TransparenTOST U JAVNOJ NABAVCI

Javna nabavka je jedan od najosetljivijih procesa za svaku budžetsku organizaciju, koji zahteva potpunu transparentnost i odgovornost prema zakonskim pravilima. Opštinske vlasti su po zakonu obavezne da sastave plan nabavki gde moraju da planiraju projekte, usluge i troškove za svaki projekat i uslugu u ovom planu. Opštinski plan nabavki trebalo bi da bude izrađen i objavljen u prva tri meseca u godini. Takođe, opštine kao ugovorne vlasti na osnovu pravila i operativnih smernica za javne nabavke Regulatorne komisije za javnu nabavku (RKJN) -a moraju dostaviti informacije o obaveštenjima o ugovorima, obaveštenjima o otkazivanju aktivnosti nabavke, kao i o obaveštenjima o dodeli ugovora-obaveštenjima o rezultatima konkursa za nacrte bez obzira na vrstu ili predviđenu vrednost. Takođe, u januaru tekuće godine, opština objavljuje godišnji izveštaj o sprovođenju plana javnih nabavki za prethodnu godinu.

Na osnovu podataka, 28 opština ili 74% su objavile godišnji plan javne nabvke, dok 10 opština ili 26% nisu objavile godišnji plan javne nabavke za 2021. godinu.

Dečani, Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Gnjilane, Glogovac, Elez Han Elezit, Istok, Junik, Kamenica, Kačanik, Klina, Klokot, Lipljan, Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimce, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Mamuša, Dragaš.

**Opštine koje su objavile godišnji plan javne bavke za 2021. godinu.**

28

12

**Opštine koje nisu objavile godišnji plan javne bavke za 2021. godinu**

Gračanica, Mališevo, Novo Brdo, Parterš, Ranilug, Srbica, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica.

10 11

# 

# SPROVOĐENJE MINIMALNIH STANDARDA JAVNE KONSULTACIJE

U ovom delu izveštaja je urađena analiza o stepenu ispunjenja obaveza opština za minimalne standarde javnih konsultacija. Podaci predstavljaju stavove opština u vezi sa primenom Administrativnog uputstva 06/2018 o minimalnim standardima javnih konsultacija u opštinama. Za potrebe ove analize korišćena je metoda upitnika na koji je odgovorilo 14 opština.

# ZAKLJUĆCI IZ UPITNIKA

Među prvim obavezama navedenim u Administrativnom uputstvu o minimalnim standardima za javne konsultacije u opštinama je imenovanje odgovornog službenika za koordinisanje procesa javnih konsultacija. S tim u vezi, opštine su upitane da li su već imenovale službenika odgovornog za koordinisanje procesa javnih konsultacija. Dobijeni rezultati pokazuju da od četrnaest (14) opština, pet (5) od njih nisu imenovale odgovornog službenika. Ova grupa uključuje opštine Glogovac, Kosovo Polje, Klina, Vitina i Ranilug. Dok je devet (9) drugih opština otkrilo da su već izabrali službenika odgovornog za javne konsultacije. Ova grupa uključuje opštine Uroševac, Elez Han, Lipljan, Mališevo, Peć, Mitrovica, Štimlje, Suva Reka i opštinu Novo Brdo. Ovi podaci su takođe prikazani grafički na sledeći način:

Fig.br.1 *Imenovanje službenika-ce odgovornog za koordinisanje procesa javne konsultacije u opštini*

U Administrativnom uputstvu se takođe propisuje važnost sprovođenja procedura konsultacija za opštinske podzakonske akte. Opštine su upitane da li primenjuju član 7 uputstva. Rezultati pokazuju da sve opštine sprovode procedure prema uputstvu, odnosno za: Nacrt-status opštine, Nacrte opštinskih propisa, razvojne planove, urbanističke i druge akte predviđene sektorskim zakonima.

*Tab.br.1 Podaci za 4 opštine koje aplikuju procedure javne konsultacije za opštinske projekte*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Nacrt-statusa opštine | Nacrt-uredbe opštine | Razvojni, urbanistički planovi i drugi akti koji su predviđeni sa sektorijalnim zakonima |
| Glogovac | X | X | X |
| Uroševac | X | X | X |
| Kosovo Polje | X | X | X |
| Elez Han | X | X | X |
| Klina | X | X | X |
| Lipljan | X | X | X |
| Mališevo | X | X | X |
| Peć | X | X | X |
| Mitrovica | X | X | X |
| Štimlje | X | X | X |
| Suva reka | X | X | X |
| Vitina | X | X | X |
| Novo Brdo | X | X | X |
| Ranilug | X | X | X |

U Administrativnom uputstvu, član 9 predviđa da odgovorni službenik priprema godišnje izveštaje o procesu javnih konsultacija u opštini, kao i godišnji plan za javne konsultacije. Dvanaest (12) od četrnaest (14) opština je izjavilo da ne izrađuju godišnji plan za javne konsultacije, dok su dve opštine odgovorile da izrađuju takav plan (Mitrovica i Mališevo). Između ostalog, opština Mališevo je navela da je u ovaj plan uključila: javne konsultacije, objavljivanje akata, sazivanje sastanaka, kao i druge aktivnosti predviđene uredbama i uputstvima za transparentnost.

*Fig.br.2 Formulisanje godišnjeg plana za javne konsultacije*

Kao što se može videti na donjoj tabeli, jedan od oblika ili tehnika koje koriste sve opštine koje učestvuju u ovom upitniku su javni konsultativni sastanci i neophodna objavljivanja na opštinskoj veb stranici. Pisane konsultacije se praktikuju samo u sedam opština (Uroševac, Klina, Mališevo, Mitrovica, Štimlje, Vitina, Ranilug). Što se tiče objavljivanja na Vladinoj platformi za javne konsultacije integrisane kao link-vezica na zvaničnom sajtu opštine, 8 opština je navelo da praktikuje ovu mogućnost. Ova grupa uključuje opštine (Glogovac, Uroševac, Kosovo Polje, Lipljan, Mališevo, Peć, Suva Reka i Ranilug). Grupa opština koje objavljuju dodatna obaveštenja ukoliko su aktivne u opštini, uključene su sledeće opštine: Uroševac, Elez Han, Klina, Lipljan, Mališevo, Peć i Vitina. S druge strane, 2 opštine, opština Glogovac i Mališevo, utvrdile su da su koristile konferencije za javne konsultacije, dok je sedam opština izjavilo da su takođe praktikovale panele sa građanima (Glogovac, Klina, Lipljan, Mališevo, Vitina, Novo Brdo i Ranilug) .

*Fig.br.3 Upotreba oblika ili tehnika za javnu konsultaciju*

Opštine su odgovorile i na pitanje da li nakon javnih konsultacija izrađuju sadržajne izveštaje u kojima se daju odgovori na komentare građana ili različitih interesnih grupa. Prema datim odgovorima, njih 13 je izjavilo da su izradili ove izveštaje (sa izuzetkom opštine Vitina).

*Fig.br.4 Izrada sadržajnog izveštaja*

Opštine su takođe upitane da li koriste Vladinu platformu za javne konsultacije. Prema datim odgovorima, pokazalo se da je 6 opština iskoristilo ovu priliku: Klina, Mališevo, Peć, Štimlje, Novo Brdo i Ranilug.

*Fig.5. Korišćenje vladine platforme za javne konsultacije*

Opštine koje su izjavile da ne koriste platformu za javne konsultacije, pravdane su neimenovanjem odgovornog zvaničnika koji će se baviti ovom platformom. Ostale razloge su navele opštine Lipljan i Mitrovica, gde je došlo do tehničkih problema zbog nekorišćenja ove platforme. Opštine Kosovo Polje, Suva Reka i Glogovac nisu navele posebne razloge zbog kojih ne koriste ovu platformu.

Predlagač je dužan da izveštaj o javnoj konsultaciji dostavi skupštini opštine pre usvajanja nacrta predloga, pa je opštinama postavljeno pitanje da li se ovaj izveštaj svaki put podnosi skupštini. Sedam (7) opština: Elez Han, Klina, Mališevo, Mitrovica, Štimlje, Novo Brdo i Ranilug su utvrdili da se izveštaj podnosi skupštini svaki put. Dok je sedam (7) opština odgovorilo da ne podnose takav izveštaj.

*Fig.br.6 Podnošenje Izveštaja o javnoj konsultaciji u skupštinu*

Iz dobijenih odgovora može se primetiti da su razlozi zbog kojih opštine ne dostavljaju Skupštini izveštaj o javnoj konsultaciji različiti. Razlog za nedostavljanje izveštaja od strane opštine Uroševac je neimenovanje odgovornog službenika koji će se baviti ovom platformom. S druge strane, opštine Kosovo Polje, Lipjan, Vitina i Suva Reka izjavile su da ne podnose Skupštini izveštaj o javnim konsultacijama bez navođenja bilo kakvih konkretnih razloga.

„Kako ste postupili kada proces javnih konsultacija nije dao dovoljno komentara da bi se pribavilo mišljenje građana i zainteresovanih strana“, odgovori svih opština koje su prijavile su sledeći:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Kako ste postupili kada proces javnih konsultacija nije dao dovoljno komentara da bi se pribavilo mišljenje građana i zainteresovanih strana? |
| Glogovac | Najavljeno je primanje komentara putem službenog mejla opštine i funkcionisalo je. |
| Elez Han | Nismo imali takve slučajeve |
| Klina | U ovim slučajevima, sastanak je odložen (rasprava sa javnošću) do drugog datuma. |
| Lipljan | Nismo imali takve slučajeve |
| Malishevë | Nazavisno od davanja dovoljih ili nedovoljnih komentara, sve ove konsultacije se podnose za raspravu i usvajanje u skupštini opštine i nakon toga, predstavnici SO-a, raspravljaju i donesu odluku na ponovno vraćanje u javnu raspravu ili nastavak daljne procedure. |
| Peć | Nismo imali takve slučajeve |
| Mitrovica | Na zahtev predlagača, period javnih konsultacija je produžen do 30 kalendarskih dana van redovnog roka, kako je predviđeno Administrativnim uputstvom MALS-a br. 06/2018 o minimalnim standardima javnih konsultacija u opštinama. |
| Štimlje | Koristili smo druge obrasce, obavestili smo građane tog područja da svoje komentare šalju putem e-pošte u pisanom obliku. Desilo se i kada smo promenili raspored konsultacija u koordinaciji sa građanima. |
| Vitina | Nastavljena je konačna izrada završnog dokumenta, ima slučajeva da je mogućnost uključivanja građana u odlučivanje odložena za nekoliko dana |
| Novo Brdo | Korišćen je uzorak koji je odgovarajuci s obzirom na broj stanovnika |
| Ranilug | Konsultacije su organizovane na više mesta kako bi imali što više mišljenja, a ukoliko i pored toga nije bilo dovoljno komentara, nastavilo se sa ostvarivanjem plana koji je predložila uprava nadležna za pomenuto pitanje ili temu. |

# ZAKLJUČAK/CI- PREPORUKE

* Na osnovu analize podataka predstavljenih u ovom izveštaju, primećeno je da je transparentnost u nekim opštinama u Republici Kosovo, označila značajno poboljšanje. Međutim u nekim opštinama kao što su Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Mamuša, a posebno u Zubinom Potoku, Zvečanu, Leposaviću i Severnoj Mitrovici, dolazi do izraženije stagnacije u primeni pravnog okvira za transparentnost.
* Opštine treba da povećaju oprez u obaveštavanju zainteresovanih strana pre održavanja sastanaka skupštine opštine. U tu svrhu, objave bi u svakom slučaju trebalo objaviti putem službenih veb stranica opština, kao i drugih kanala informisanja.
* Opštine koje nisu objavile svoje planove rada, moraju delovati u skladu sa pravnim okvirom za obelodanjivanje svih aktivnosti planiranih tokom fiskalne godine.
* Što se tiče donošenja odluka gradonačelnika, opštine bi trebale početi objavljivati akte gradonačelnika za koje zakonodavstvo zahteva njihovo objavljivanje.
* Objaviti sve akte koje je odobrila skupština opštine. 18% akata odobrenih skupština nije objavljeno na veb stranici. Opštine bi trebalo da povećaju svoju posvećenost objavljivanju ovih akata. Objavljivanje je uslov za stupanje na snagu i sprovođenje akata u skladu sa primenljivim zakonskim pravilima.
* Što se tiče odluka skupština opština, na veb stranicama opština objavljeno je samo 766 odluka od ukupno 962 i potrebno je da opštine napreduju u ovom kriterijumu.
* Takođe, ne sve uredbe skupština opština koje su odobrene ili izmenjene, objavljene su na veb stranicama opština ili na glavnom meniju uredbi.
* Izveštavanje opština treba da bude glavni prioritet na kome se zasniva dobro i demokratsko upravljanje. Neobjavljivanje izveštaja o radu gradonačelnika ostaje zabrinutost za transparentnost njihovog rada, kao i neobjavljivanje tromesečnih finansijskih izveštaja 11 opština.
* U suštitni, opštine dobro stoje sa objavljivanjem planiranih finansijskih dokumenata. Međutim, sedam od (7) opština zahteva se da ispunjavaju uslov za objavljivanje Srednjoročnog okvira za potrošnju.
* Referisajući se na podatke opština koje su nisu objavile plan o javnoj nabavci, opštinske vlasti treba da preduzmu mere za objavljivanje traženih dokumenata u ovom segmentu upravljanja.
* Najave-obaveštenja građana za javne sastanke treba da budu dosledne i da se prošire na sve opštine. Prema podacima, 12 opština nije ispunilo ovaj kriterijum. Bez obzira na okolnosti pandemije Covid-19, javne sastanke treba zameniti mrežnim sastancima za koje treba koristiti sve odgovarajuće platforme za obaveštavanje i prisustvo građana.
* Službenik odgovoran za koordinaciju procesa javnih konsultacija treba da bude imenovan u svim opštinama.

2. Da bi se olakšao proces javnih konsultacija, opštine uporedo sa izradom godišnjeg plana rada treba da identifikuju aktivnosti za koje je neophodna saradnja sa građanima i da izrade poseban godišnji plan za javne konsultacije.

3. Osim sastanaka licem u lice, opštine bi trebalo dalje da se angažuju u korišćenju alternativnih načina informisanja, naročito primenom sredstava informacione tehnologije, službene veb stranice, konsultativnih platformi i društvenih mreža.

4. Opštine treba da počnu da pripremaju povratne izveštaje nakon završetka javnih konsultacija, kako bi građani i zainteresovane strane bili informisani o pitanjima kojima su se bavili i razlozima za neprihvatanje predloga.

5. Svim opštinama se preporučuje da poštuju neophodna uputstva za korišćenje Vladine platforme za javne konsultacije.

6. Opštine moraju da podnesu izveštaj o javnim konsultacijama zajedno sa predloženim nacrtom akta na usvajanje skupštini opštine.

1. Službeni list Republike Kosovo / Priština: godina viti III. / br. 28 / 4.jun 2008, Zakon br.03/ L-040 o lokalnoj samoupravi, član 58. tačka (j) [↑](#footnote-ref-1)