

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada – Government***

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

**Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika**

**Divizioni për Koordinim të Politikave**

|  |
| --- |
|  |
| Izveštaj o radu Ministarstva administracije lokalne samouprave januar - mart 2022. |
|  |



*Priština, April 2022*

**O**vaj izveštaj predstavlja rad Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS za period januar – mart 2022.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri glavne oblasti, koje čine ciljeve rada ministarstva prema godišnjem planu rada za 2022. godinu.

Izveštaj je izradio Odsek za koordinaciju politika.

Tačnost podataka je odgovornost odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a.

**Sadržaj**

[Skraćenice 4](#_Toc101192180)

[Uvod 5](#_Toc101192181)

[Izvršni rezime 6](#_Toc101192182)

[I. Radnje koje je preduzeo MALS prilikom pojavljivanja koronavirusa COVID – 19 9](#_Toc101192183)

[1.1. Radnje koje je preduzeo MALS u odnosu na opštine prilikom pojavljivanja COVID -19 9](#_Toc101192184)

[1.2. Identifikacija i rešavanje problema izazvanih pandemijom COVID 19 na opštinskom nivou 9](#_Toc101192185)

[II. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština zasnovanu na učinku 10](#_Toc101192186)

[2.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj 10](#_Toc101192187)

[2.2. Finansiranje projekata opština 10](#_Toc101192188)

[2.3. Procena opštinskog učinka 10](#_Toc101192189)

[III. Unapređenje međuopštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje 12](#_Toc101192190)

[3.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja 12](#_Toc101192191)

[3.2. Sprovođenje programa međuopštinske saradnje 12](#_Toc101192192)

[3.2.1. Program IPA II Kosovo-Albabija 2014-2020 12](#_Toc101192193)

[3.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020 12](#_Toc101192194)

[3.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020. godine 13](#_Toc101192195)

[3. 4. Sprovođenje projekta Svetske banke “Opštine za mlade” 13](#_Toc101192196)

[IV. Unapređenje politika i pravnog okvira za lokalnu samoupravu 15](#_Toc101192197)

[4.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata 15](#_Toc101192198)

[4.2. Procena uticaja politika u oblasti lokalne samouprave 15](#_Toc101192199)

[4.3. Monitoring skupština opština 15](#_Toc101192200)

[4.4. Adresiranje obaveza iz evropske agende 16](#_Toc101192201)

[4.5. Koordinisanje politika 17](#_Toc101192202)

[V. Povećaje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i izgradnja kapaciteta 18](#_Toc101192203)

[5.1. Aktivnosti u oblasti ljudskih prava 18](#_Toc101192204)

[5.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024 u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU 19](#_Toc101192205)

[5.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE 19](#_Toc101192206)

[5.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a 19](#_Toc101192207)

[5.5. Kreiranje platforme za internu kontrolu i transparentnost budžeta 19](#_Toc101192208)

[5.6. Interna platforma za izveštavanje 20](#_Toc101192209)

[5.7. Saradnja sa civilnim društvom 20](#_Toc101192210)

[5.8. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika 20](#_Toc101192211)

[VI. Administracija, finansije, revizija i nabavka 21](#_Toc101192212)

[6.1. Administracija i nabavka 21](#_Toc101192213)

[6.2. Interna revizija 21](#_Toc101192214)

[6.3. Nabavka 22](#_Toc101192215)

# Skraćenice

EA Evropska agenda

AKO Asocijacija kosovskih opština

SB Svetska banka

BIRN Balkanska istraživačka novinarska mreža

COVID 19 Pandemija koronavirusa

ECDC Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti

GIZ Nemačka organizacija za međunarodnu saradnju

EI Evropske integracije

KIJU Kosovski institut za javnu upravu

NIJZ Nacionalni institut za javno zdravlje

ZLS Zakon o lokalnoj samoupravi

MONTI Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija

MFT Ministarstvo finansija i transfera

MUP Ministarstvo unutrašnjih poslova

MALS Ministarstvo administracije lokalne samouprave

SSP Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju

MZ Ministarstvo zdravlja

OEBS Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju

LV Lokalna vlast

NPSSSP Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

CV Centralna vlast

OPMUPJU Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SZO Svetska zdravstvena organizacija

OCVS Operativni centar za vanredne situacije

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SDC/DEMOS Švajcarska agencija za razvoj i saradnju

SIDA Švedska agencija za međunarodni razvoj

SUOU Sistem za upravljanje opštinskim učinkom

SLS Strategija za lokalnu samoupravu

ŠVS Štabovi za vanredne situacije

SLER Strategija za lokalni ekonomski razvoj

UNDP Program Ujedinjenih nacija za razvoj

USAID Američka agencija za međunarodni razvoj

KSP Kancelarija za strateško planiranje

# Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa svojim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2022. godinu, realizovalo je aktivnosti planirane za period januar – mart 2022. Izveštaj odražava dostignuća prema oblastima utvrđenim u ovom planu, koje su takođe integrisane i u okviru Godišnjeg plana rada Vlade za 2022. godinu/Strateškog operativnog plana 2022-2025. Izveštavane aktivnosti se odvijaju u okviru pet glavnih oblasti rada, i to:

* Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka;
* Unapređenje međuopštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje;
* Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu;
* Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta;
* Uprava i finansije, revizija i javne nabavke.

Izveštaj se zasniva na izveštavanim podacima za aktivnosti koje su realizovale odeljenja i jedinice/odseci MALS-a, odnosno:

* Odeljenje za održivi opštinski razvoj;
* Odeljenje za međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
* Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
* Pravno i odeljenje za praćenje opština;
* Odeljenje za učinak i transparentnost u opštinama;
* Odeljenje za finansije i opšte usluge;
* Odsek za komunikaciju s javnošću;
* Odsek za internu reviziju;
* Odsek za javne nabavke.

Vezano za metodologiju izveštaja, uzete su u obzir informacije od odgovarajućih jedinica MALS-a, koje su analizirane i stavljene u skladu sa ciljevima i aktivnostima određenim u godišnjem planu rada. Izveštaj uzima u obzir kvantitativne i kvalitativne pokazatelje za realizovane aktivnosti i predstavlja deskriptivni izveštaj o aktivnostima MALS-a u periodu januar – mart, 2022.

# Izvršni rezime

**M**

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u periodu januar – mart 2022. uspelo je da realizuje predviđene aktivnosti koje su deo godišnjeg plana rada MALS-a za ovu godinu. Ovaj plan je dokument koji je zasnovan na ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. i u drugim relevantnim dokumentima vlade. U ovom periodu je zabeležen merljiv napredak u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja, dopuni zakonskog i podzakonskog okvira za lokalnu samoupravu, poboljšanju efikasnosti opštinskih usluga, jačanju opštinske transparentnosti, promovisanju rodne ravnopravnosti, e-uprave, proširenju saradnje sa partnerima/donatorima kroz zajedničke projekte, saradnju sa civilnim društvom, poboljšanju međusektorske koordinacije, međuopštinsku, međunarodnu opštinsku i prekograničnu saradnju, podizanju profesionalnih kapaciteta opština i mnoge druge oblasti.

Nakon pojavljivanja koronavirusa COVID – 19 kao globalne pandemije, preduzimanju adekvatnih mera od strane Vlade Kosova, MALS je imao važnu ulogu u koordinaciji i razvoju međuinstitucionalnih aktivnosti i u odnosu na opštine. U tom pogledu, MALS je održao koordinacione virtuelne sastanke sa predsednicima opština Republike Kosovo, u cilju razgovora o novim merama vezano za pandemiju COVID – 19 i zajedničkom prevazilaženju izazova. Kao rezultat toga, potpisan je sporazum o saradnji sa UN-HABITAT-om, gde je predviđeno finansiranje i realizacija jednog istraživanja u svih 38 kosovskih opština radi identifikacije problema i posledica izazvanih pandemijom COVID 19.

U okviru razvoja politika za lokalnu samoupravu, fokus je stavljen na praćenje Strategije za lokalni ekonomski razvoj i pripremljen je izveštaj o sprovođenju akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj. Dok, u saradnji sa KLGI-om, izradio je model za izradu strategije za lokalni ekonomski razvoj opština i vodič za izradu strategije za lokalni ekonomski razvoj, koje su objavljene i u okviru službene veb stranice MALS-a.

Programi za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan su od glavnih instrumenata direktne podrške opština u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremio kriterijume za apliciranje za finansiranje projekata opština na osnovu programa CIF 2, te su pripremljeni kriterijumi drugog programa za podršku vezano za infrastrukturne projekte za zajednice u opštinama. U ovom periodu, urađeno je lansiranje fonda iz programa CIF 2 i realizovano je 5 informativnih sesija u regionima opština. Do sada je u okviru programa CIF 2 primljeno 44 aplikacije iz 35 opština i trenutno se nalazi u procesu procene izveštaj o primljenim aplikacijama.

MALS, u saradnji sa SDC-DEMOS, SIDA i Norveškom ambasadom na Kosovu, završili su proces odabira opština koje su ostvarile korist iz granta za opštinski učinak za opštine koje su tokom 2019. godine pokazale viši učinak u pružanju usluga. Za 21 opštinu korisnicu, iz programa za sufinansiranje sa donatorima, na osnovu šeme granta za učinak opština u saradnji sa projektom DEMOS i ostalim donatorima, finansirano je 57 projekata u iznosu od 3,615,474.00€, od njih iz budžeta MALS-a 24 projekata u 8 opština u iznosu od 1,232,744.24€ i iz budžeta projekta DEMOS finansirano je 33 projekata u 21 opštini u iznosu od 2,383,130.00€. Dok, procena opština o grantu učinka za godinu alokacije 2022, prema rezultatima učinka za 2020. godinu, predviđen za 2021. godinu, nastavljena je tokom januara meseca 2022. Rezultati učinka u ovom periodu su saopšteni u opštinama.

MALS, u saradnji i bliskom partnerstvu sa UN – Habitat Kosova i MŽSPPI, održali su ceremoniju za lansiranje i otvaranje Poziva za dostavljanje predloga Instrumenta za kapitalne investicije - CIF. Takođe je otvoren Poziv za Instrument kapitalnih investicija (IIK- CIF) za održivi urbani razvoj 2022. za predloge projekata. Istovremeno, organizovano je pet (5) regionalnih radionica za Instrument kapitalnih investicija (IIK- CIF) za održivi urbani razvoj 2022. za podršku razvoja projekata kapitalnih investicija odozdo-nagore, uključujući fokusiranje na infrastrukturu i opštinske procese koji odgovaraju klimi. Takođe, u ovom vremenskom periodu nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru triju programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora.

U okviru projekta M4Y urađena je digitalno i medijsko prostiranje, kreirajući 13 digitalnih postera sa mladima i sa fokusom na žene, kako bi se podstakle da apliciraju za obuke i grantove, a izabrano je 50 ciljnih zajednica koje su započele aktivnosti mobilizacije i prostiranja u svim opštinama.

U ovom periodu januar – mart 2022, MALS je poseban naglasak stavio na podzakonske akte u zakonodavnom programu za 2022. godinu i ostala dokumenta, uključujući ovde izradu jednog koncept dokumenta i jedne ex-post procene, kao i izmenu i dopunu 4 podzakonska akta. MALS je završio II fazu studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu, dokument je nakon odobrenja od strane generalnog sekretara MALS-a prosleđen u Vladi. U ovom vremenskom periodu je takođe izrađen i izveštaj i program o srednjoročnim i dugoročnim orijentacijama sistema lokalne samouprave, koji je takođe prosleđen na usvajanje u vladi. Izrađen je priručnik za javne konsultacije u opštinama, model plana za integritet za opštine i priručnik za sprovođenje plana za integritet u opštinama.

U periodu januar – mart 2022, funkcionisale su 38 opština Republike Kosovo, održavajući redovne sednice. Opštinske skupštine su održale 120 sednica, od njih 94 redovne sednice, 16 vanredne sednice, 5 hitne sednice i 9 svečane sednice. Sednice opštinskih skupština su ispraćene putem sistema teleprisustva, kao i fizičkog prisustva službenika za opštine: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. Tokom ovog perioda primljeno je ukupno 510 akata, od njih 19 pravilnika ili 4% i 491 odluka opštinskih skupština ili 96%. 100% akata skupština bili su predmet procesa administrativnog razmatranja zakonitosti. Od ukupno 510 akata, MALS je ocenio 152 akta, 92 akta ne podležu procesu ocene, a preostala 266 akta su poslata u resornim ministarstvima. Takođe, 11 zahteva iz opština su preispitani i jedan akt je poslat u MP

Što se tiče preliminarnih konsultacija akata sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, ukupno je primljeno 13 zakonskih i podzakonskih akata, od njih: 2 nacrta zakona, 1 nacrt uredba, 8 Nacrta administrativnih uputstava i 2 koncept dokumenta. A što se tiče dopisa sa obaveštenjima koji se upućuju opštinama, u ovom vremenskom periodu je primljeno i razmatrano 70 zahteva i 10 žalbi od strane fizičkih i pravnih lica.

U cilju oslikavanja aktivnosti sprovedenih od strane opštinskih skupština, izrađen je i objavljen Izveštaj o funkcionisanju opštinskih skupština za period januar – decembar 2021. U saradnji sa misijom OEBS-a na Kosovu, izrađen je plan integriteta za opštine i priručnik/vodič za praćenje sprovođenja plana za integritet u opštinama. Isti je preveden na službene jezike i biće lansiran u okviru informativnih sesija sa opštinama koje će uslediti u drugom tromesečju 2022. godine.

MALS je predvodio jedan veoma značajan proces za rešavanje obaveza evropske agende u opštinama. U ovom vremenskom periodu je izrađen Izveštaj o ispunjenosti obaveza opština iz Evropske agende za period januar-decembar 2021. Na osnovu podataka koje su obezbedile opštine, tokom perioda januar-decembar 2021. godine, opštine Republike Kosovo su uspele da ispune 56% aktivnosti planiranih za realizaciju. Ukupno, opštine su uspele da ispune 62% obaveza opština koje proističu iz Evropske agende.

Što se tiče sprovođenja politika u oblasti ljudskih prava, MALS je nastavio da podržava opštine. U pogledu oblasti promovisanja rodne ravnopravnosti u opštinama, povećano je osvešćivanje opštinskih službenika o potrebi konkretnih koraka u integraciji rodne perspektive u opštinskim politikama, gde je MALS neprekidno uložio napore da opštine postignu da obezbede rodnu zastupljenost u skladu sa zakonskim okvirom, pri čemu su takođe izrađeni i periodični izveštaji u oblasti ljudskih prava. Ministarstvo administracije lokalne samouprave i Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija, nedavno su potpisale Memorandum o saradnji za finansijsku podršku studenata iz zajednica Aškalija, Egipćana i Roma koji studiraju na javnim univerzitetima na Kosovu. Svrha ovog Memoranduma je promovisanje obrazovanja u ovim zajednicama, podsticanje u akademskom razvoju, stvaranje mogućnosti kako studenti ne bi prekidali studije zbog teških materijalnih uslova, kao i stvaranje novih generacija nastavnika i predavača iz redova zajednica. Ova finansijska podrška će uticati na povećanje obrazovnog nivoa ovih zajednica.

MALS je obezbedio kontinuirane informacije za javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i za zainteresovane strane o aktivnostima koje se odvijaju. Dok vezano za otvoreno upravljanje, kao jedan od glavnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu MALS-a, Vlada Republike Kosovo je donela odluku da se počne sa izradom Nacionalnog akcionog plana za otvoreno upravljanje – POU. U okviru toga, MALS, kao institucija koja predvodi ovaj proces, formirao je i funkcionalizovao Nacionalni koordinacioni komitet, koji predstavlja sveobuhvatan komitet sastavljen od relevantnih javnih institucija, organizacija civilnog društva koje učestvuju u zajedničkom vođenju, poslovnog sektora, ostalih relevantnih domaćih i međunarodnih organizacija i institucija. Trenutno se sprovode javne konsultacije u svim kosovskim regionima i radi se procena 4 minimalna kriterijuma vezano za ovaj proces.

MALS je počeo proces digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINA. U saradnji sa DEMOS-om, izrađeni su projektni zadaci za angažovanje stručnjaka za studiju izvodljivosti za platformu E-OPŠTINA, te je postignuto da se potpišu sporazumi o saradnji sa Akademijom za E-Upravljanje iz Estonije za razvoj platforme E-OPŠTINA. Razvoj platforme će se uraditi putem objavljivanja tendera, u skladu sa procedurama javnih nabavki.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je nastavilo sa uključivanjem civilnog društva u izradi politika i zakonodavstva za lokalnu samoupravu i u sprovođenju strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. Takođe, nastavljena je saradnja sa Konsultativnim forumom za lokalnu samoupravu, koja predstavlja ‘uspešnu priču’ a kao uspeh je pomenuta i u Izveštaju o zemlji 2021. o Kosovu od strane Evropske komisije. U periodu januar – mart 2022. realizovano je 6 modula za obuke i učestvovalo je 151 opštinski službenik.

Budžet MALS-a za 2022. godinu, (na osnovu izveštaja od 25.03.2022) zajedno sa donacijom (93 Council of Europe i WB-Svetska banka) je 7,475,561.14 €. Od ovog iznosa za period januar – mart iz konsolidovanog budžeta je potrošeno 162,808.88 € ili 2.45 % budžeta.  Prema podacima, u periodu januar – mart 2022, broj zaposlenih je 112, od njih 15 su političko osoblje i 97 civilni službenici. Od 97 civilnih službenika, 45 su muškarci ili 46.39 %; i 52 su žene ili 53.61 %. A što se tiče etničke pripadnosti: 86 Albanaca ili 88.86 %, 9 Srba ili 9.28 % i 2 Turaka ili 2.06%. Vezano za rukovodeće pozicije, 1 sekretarka (vršilac dužnosti) je žena, 2 rukovoditeljke odeljenja su žene i 9 rukovoditeljki odseka. A muškarci su: 4 rukovodioca odeljenja i 7 rukovodioca odseka. U oblasti revizije u procesu je “Upravljanje imovinom i MALS” i odsek za javne nabavke je sproveo njegove planirane aktivnosti kao što su: 1 Kvotacija cena, i u procesu je 1 kvotacija cena za snabdevanje službenim materijalom.

# I. Radnje koje je preduzeo MALS prilikom pojavljivanja koronavirusa COVID – 19

Nakon pojave koronavirusa COVID – 19 kao globalne pandemije, institucije Republike Kosovo su preduzele adekvatne i neophodne mere za prevenciju njegovog širenja.

## 1.1. Radnje koje je preduzeo MALS u odnosu na opštine prilikom pojavljivanja COVID -19

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, u skladu sa odgovornostima koje ima i u skladu sa ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu, misije i vizije, tokom ovog perioda je važnu ulogu posvetila i opštinama, u cilju podrške i preduzimanja adekvatnih mera za sprečavanje globalne pandemije COVID-19. U tom pogledu, MALS je uputio niz zahteva i obaveštenja predsednicima opština, predsedavajućima opštinskih skupština, Operativnom centru za vanredne situacije (OCVS), Operativnom centru MUPJU (OPMUPJU) i Centru za prevenciju i kontrolu bolesti (CPKB), kao i drugim institucijama.

Takođe, MALS je održao koordinacione virtuelne sastanke sa predsednicima opština Republike Kosovo, kako bi razgovarali o novim merama vezano za pandemiju COVID – 19 i prevazilaženju izazova zajedno.

## 1.2. Identifikacija i rešavanje problema izazvanih pandemijom COVID 19 na opštinskom nivou

U okviru ove aktivnosti, predviđena je realizacija studije o problemima koje je izazvala pandemija Covid 19, gde su u ovom vremenskom periodu realizovane radionice o podacima opština, poslovnih subjekata i NVO-a vezano za probleme koje je izazvala pandemija Covid-19, a nakon sprovođenja empirijskog terenskog istraživanja, angažovani eksperti UN-HABITAT-a obrađuju podatke koji će biti u okviru ove studije.

# II. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština zasnovanu na učinku

Aktivnosti koje su realizovane u okviru prvog cilja, grupisane su u sledeće 3 glavne oblasti:

* Izrade politika za lokalni ekonomski razvoj;
* Finansiranje projekata opština;
* Upravljanje opštinskim učinkom.

## 2.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

MALS na godišnjim osnovama prati i izveštava o sprovođenju akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj 2019 – 2023. U tu svrhu je poslat dopis opštinama i resornim ministarstvima kako bi izvestile o realizaciji aktivnosti proizašlih iz akcionog plana SLER-a. Preuzeti su podaci iz 31 opštine i od resornih ministarstava, te je pripremljen izveštaj akcionog plana, koji je dostavljen KSP-u. A u saradnji sa KLGI-om je izradio model za izradu strategije za lokalni ekonomski razvoj opština i vodič za izradu strategije za lokalni ekonomski razvoj, koje su takođe objavljene i u okviru zvanične veb stranice MALS-a. U ovom periodu je počela analiza modaliteta ekonomskih profila, koji će prethoditi modelu ekonomskog profila opština.

Što se tiče izrade Nacionalnog programa za lokalni ekonomski razvoj 2023-2029, u februaru mesecu je doneta odluka o osnivanju radne grupe za izradu Nacionalnog programa za lokalni ekonomski razvoj 2023-2029. Dok, vezano za pripremu preporuka o unapređenju opštinskih budžetskih procesa, pripremljen je dopis sa predlozima MALS-a, i isti je dostavljen kancelariji ministra Ministarstva finansija, rada i transfera sa predlozima iz MALS-a.

* Izrađen je izveštaj o troškovima opština za 2021. godinu;
* Izveštaj o sopstvenim prihodima opština za 2021. godinu;
* Izveštaj o kapitalnim investicijama u opštinama za 2021. Godinu;
* Nacrt zbirnog izveštaja za period 2008/2021; i
* Nacrt zbirnog izveštaja za period 2019/2021.

## 2.2. Finansiranje projekata opština

Programi za finansiranje kapitalnih projekata predstavljaju jedan od glavnih instrumenata direktne podrške opština u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremio kriterijume za apliciranje za finansiranje projekata opština na osnovu programa CIF 2, te su pripremljeni kriterijumi drugog programa podrške vezano za infrastrukturne projekte za zajednice u opštinama. U ovom periodu, urađeno je lansiranje fonda iz programa CIF 2 i realizovano je 5 informativnih sesija u regionima opština. Do sada je u okviru programa CIF 2 primljeno 44 aplikacija iz 35 opština i trenutno se nalazi u procesu procene izveštaj o primljenim aplikacijama.

## 2.3. Procena opštinskog učinka

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je tokom ovog perioda veliki značaj posvetilo unapređenju sistema opštinskog učinka i šeme granta zasnovanog na učinku. MALS u saradnji sa SDC-DEMOS, SIDA i Norveškom ambasadom na Kosovu, završili su proces odabira opština koje su ostvarile korist iz granta za opštinski učinak za opštine koje su tokom 2019. godine pokazale viši učinak u pružanju usluga. Za 21 opštinu korisnicu, iz programa za sufinansiranje sa donatorima, na osnovu šeme granta za učinak opština u saradnji sa projektom DEMOS i ostalim donatorima, finansirano je 57 projekata u iznosu od 3,615,474.00€, od njih iz budžeta MALS-a 24 projekata u 8 opština u iznosu od 1,232,744.24€ i iz budžeta projekta DEMOS finansirano je 33 projekata u 21 opštini u iznosu od 2,383,130.00€. Dok, procena opština o grantu učinka za godinu alokacije 2022, prema rezultatima učinka za 2020. godinu, predviđen za 2021. godinu, nastavljena je tokom januara meseca 2022. Rezultati učinka u ovom periodu su saopšteni u opštinama.

# III. Unapređenje međuopštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje

Aktivnosti u ovom cilju su realizovane u pogledu:

* Jačanja međuopštinske i međunarodne opštinske saradnje;
* Sprovođenja programa prekogranične saradnje;
* Projekta iz Svetske banke ‘Opštine za mlade’.

## 3.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja

U periodu januar – mart 2022, MALS je nastavio zajedničke aktivnosti sa misijom OEBS-a na Kosovu vezano za podršku opština za 2022. godinu. U ovom periodu, MALS u saradnji i bliskom partnerstvu sa UN – Habitat Kosova i MŽSPPI, održali su ceremoniju za lansiranje i otvaranje Poziva za dostavljanje predloga Instrumenta za kapitalne investicije - CIF. Takođe, otvoren je Poziv za Instrument kapitalnih investicija (IIK- CIF) za održivi urbani razvoj 2022. za predloge projekata.

Istovremeno, organizovano je pet (5) regionalnih radionica za Instrument kapitalnih investicija (IIK- CIF) za održivi urbani razvoj 2022. za podršku razvoja projekata kapitalnih investicija odozdo-nagore, uključujući fokusiranje na infrastrukturu i opštinske procese koji odgovaraju klimi. MALS je imao razgovore sa opštinama kako bi identifikovao inicijative za međuopštinsku saradnju i tokom ovog perioda su pokrenute određene inicijative od strane opština, čiji će sporazumi biti potpisani u narednim mesecima.

## 3.2. Sprovođenje programa međuopštinske saradnje

Nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru triju programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora.

### 3.2.1. Program IPA II Kosovo-Albabija 2014-2020

U okviru Programa IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020 – Nastavljeno je sa sprovođenjem dva ugovorena projekta iz Drugog poziva: Green Cross – Ka zelenim lokalnim ekonomijama sa pametnim investicijama, sa vremenskim rokom: 15. januar 2020 – 15. maj 2023. i Green Water project – Projekat za čistu vodu u Đakovici i Kukesu, sa vremenskim rokom od: 15. januar 2020 – 15. maj 2023. Dok, posete praćenja projektima biće realizovane u budućem periodu. Trenutno, u procesu ugovaranja su 4 odabrana projekta u okviru Poziva III u ukupnom finansijskom iznosu 1,600.000 €: 1. Put ka efikasnom korišćenju lokalnih prirodnih resursa; 2. Povećanje biodiversiteta u slivu reke Drim kroz Integrisano upravljanje slivom– BIODRIN; 3. Putevi eko-turizma u prekograničnom području za promovisanje alternativnog turizma (ECO ROUTES); i 4. Povezivanje turizma kroz kulturno nasleđe i pametna rešenja u Lježi i Đakovici. A što se tiče upravljanja ugovorom o tehničkoj pomoći TAGC, doneta je odluka o novom sastavu Zajedničkog komiteta za praćenje Albanija – Kosovo, te je u ovom vremenskom periodu u okviru sastanka sa JMC-om, usvojena su dokumenta kao što su AIR, Godišnji plan rada i izvodljivosti.

### 3.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020

U okviru Programa IPA II MNS Kosovo-Makedonija 2014-2020 - Otvoren je IV poziv za dostavljanje predloga projekata za Program IPA II 2014-2020 za MNS-Kosovo-Severna Makedonija, ukupan budžet za IV poziv je 2 miliona i 40 hiljada evra. Obavljene su posete za praćenje projekta sa IV poziva za podnošenje predloga projekata, programa MNS Kosovo – Severna Makedonija u opštinama: Uroševac, Novo Brdo, Čair i Đorđe Petrov.

U prvom tromesečju 2022. godine održana je obuka za korisnike 3. poziva i obuka za potencijalne podnosioce (Skoplje i Priština) i organizovan je Konsultativni forum sa gradonačelnicima opština iz oblasti programa Kosovo-Severna Makedonija u vezi sa mogućnostima apliciranja za 5. poziv. Isto tako, doneta je odluka o novom sastavu Zajedničkog odbora za praćenje Kosovo – Severna Makedonija, kao i održana 9. sednica ovog Odbora kojom prilikom su usvojeni: Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) za 2021. godinu, koncept papir za 5. poziv *(finansijska izdvajanja 2018, 2019 i 2020. godinu).* Konačna dokumenta usvojena na ovom sastanku poslata su Kancelariji NIP-a.

### 3.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020. godine

U okviru programa IPA II MNS Kosovo-Crna Gora 2014-2020 – tokom ovog perioda nastavljena je realizacija prekograničnih projekata Drugog poziva: Creating Employment in Agriculture; CARES 2- Cross-border Actions in the Reproductive Health Sector 2; Transhumance - new tourism offer of Kosovo and Montenegro; Culture heritage – Treasure of cross border region; Praxis. U isto vreme, nastavljeno je ocenjivanje predloga projekata pristiglih u okviru III Poziva. Održani su sastanci Zajedničkog odbora za ocenjivanje na kojima je završena faza ocenjivanja idejnih beleški, kao i finalizovan je izveštaj za I. korak i isti izveštaj je poslat EUD u Podgorici na odobrenje. Takođe u okviru implementacionog paketa za projekte Trećeg poziva održana je radionica za pripremu kompletnih prijava za uspešne treće podnosioce CfP-a u okviru Programa MNE-KOS.

U ovom periodu održan je i drugi sastanak Upravnog odbora programa na kome je odobren drugi privremeni programski izveštaj za 2021. godine, kao i planiranje budućih aktivnosti vezanih za CfP 3 ME-KS. Objavljen dvanaesti broj Biltena za Povećanje saradnje Zajedničkog tehničkog sekretarijata za program MNS-a Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo u vezi sa projektima finansiranim u sklopu Poziva 1 i 2 Programa kao i aktivnosti u okviru oba programa IPA II MNS Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo 2014-2020.

Takođe u okviru ovog programa odobreni su: Godišnji izveštaj o implementaciji za 2021. godinu, Godišnji plan komunikacije i vidljivosti i plan rada Zajedničkog tehničkog sekretarijata za 2022. godinu. Odobrena dokumenta su poslata Delegaciji EU u Crnoj Gori i NIPAC-u na Kosovu u skladu sa rokom predviđenim Okvirnim sporazumom i drugim važećim programskim dokumentima.

## 3. 4. Sprovođenje projekta Svetske banke “Opštine za mlade”

Projekat ima za cilj da poveća socio-ekonomske mogućnosti za marginalizovanu omladinu (15-24 godine) na Kosovu. Kroz ovaj projekat odabrane opštine će adresirati socio-ekonomske potrebe mladih, finansirajući inicijative koje potiču on samih mladih, sa ciljem povećanja saradnje između mladih i lokalnih samouprava, za rešavanje problema u zajednici. Projekat će se realizovati u 10 odabranih opština. Cilj projekta je poboljšati socio-ekonomsku obuhvatanje najmanje 3,000 marginalizovanih mladih u ugroženim zajednicama na Kosovu putem građanskog angažovanja i izgradnje njihovih kapaciteta i sposobnosti. Projekat će se sprovoditi u 10 opština koje su odabrane, kao što su: Junik, Ranilug, Elez Han, Zvečan, Kačanik, Srbica, Orahovac, Glogovac, Vučitrn i Uroševac.

*Projekti ‘Komunat për të Rinjtë - Komponenti I’ ose Projekti M4Y është një grant prej 2.7 milion dollarësh i siguruar nga Qeveria Japoneze përmes Fondit Zhvillimor Social të Japonisë (JSDF), i cili administrohet nga Banka Botërore.*

U okviru projekta M4Y održano je 157 orijentacionih sastanaka na kojima je učestvovalo 1575 korisnika, održano je 27 drugih sastanaka kako bi se mobilisala mreža mladih sa oko 349 učesnika a obučeno je ukupno 53 influensera u zajednici. Dalje, obavljena je digitalna i medijska pokrivenost stvaranjem 13 digitalnih postera sa mladim ljudima i sa fokusom na žene, u cilju da se one podstaknu i prijave za obuku i grantove. Odobren je priručnik za trening ToT i aneks vidljivosti sa metodologijom UPSHIFT, održana je obuka za 45 mentora i trenera za sve ciljne opštine. Isto tako, urađen je odabir 50 ciljnih zajednica i u svim opštinama počele su aktivnosti mobilizacije i raspoređivanja i primljeno je preko 2200 prijava za obuku od strane mladih ljudi, od kojih će 1500 njih biti obučeno od aprila meseca 2022. godine.

# IV. Unapređenje politika i pravnog okvira za lokalnu samoupravu

Aktivnosti sprovedene u ovom periodu, a koje se odnose na ispunjenje cilja 2 Plana rada za 2020. godinu, prostiru se u pravcu:

* Izrade nacrta zakona i planiranih podzakonskih akata;
* Preliminarne konsultacije sektorskih akata;
* Redovnih sastanaka sa opštinama;
* Monitoringa opština;
* Adresiranja i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
* Koordinacije politika;
* Izrađenih izveštaja.

## 4.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave posebnu pažnju posvetilo je podzakonskim aktima u zakonodavnom programu za 2022. godinu i drugim dokumentima, koji su u toku izrade i dopune/izmena i dopuna, i to:

* Izmena i dopuna Uredbe br. 04/2019 o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Ministarstva administracije lokalne samouprave (*formirana je radna grupa za izradu nacrta akta*);
* Izmena i dopuna Administrativnog uputstva (MLS) br. 02/2020 o postupku za izbor potpredsednika (*formirana je radna grupa za izradu nacrta akta*);
* Nacrt Administrativnog uputstva o utvrđivanju procedura za primenu jezika u opštinama (*formirana je radna grupa za izradu nacrta akta*);
* Nacrt Administrativnog uputstva (VRK) o uspostavljanju i funkcionisanju tima za prava deteta (*formirana je radna grupa za izradu nacrta akta*);
* Idejni dokument za Zakon br. 03/L-072 o Lokalnim izborima u Republici Kosovo (*formirana je radna grupa za izradu nacrta akta*);
* Ex post eocenjivanje Zakona br. 06/L-092 o davanju na korišćenje i razmeni opštinske nepokretne imovine (*formirana je radna grupa za izradu ek post evaluacije* *i održan je interni sastanak, kao i trodnevna radionica u Peći*).

## 4.2. Procena uticaja politika u oblasti lokalne samouprave

U periodu januar-mart, 2022 MALS je zaključila fazu II Studije izvodljivosti za lokalnu samoupravu, nakon odobrenja od strane generalnog sekretara MALS-a dokument je poslat Vladi. U ovom periodu izrađen je izveštaj i program srednjoročnih i dugoročnih orijentacija sistema lokalne samouprave, koji je takođe prosleđen Vladi na odobrenje. Izrađen je priručnik za javne konsultacije u opštinama, model plana integriteta za opštine i priručnik za sprovođenje plana integriteta u opštinama.

Što se tiče prethodnih konsultacija za akte resornih ministarstva i njihove usklađenosti sa zakonima o lokalnoj samoupravi, primljeno je ukupno 13 zakonskih i podzakonskih akata od kojih: 2 nacrta zakona, 1 nacrt uredba, 8 nacrta administrativnih uputstava i 2 koncept dokumenta. A što se tiče dopisa obaveštenja koje se upućuju opštinama, u ovom periodu je primljeno 70 zahteva i 10 žalbi od strane fizičkih i pravnih lica.

## 4.3. Monitoring skupština opština

U periodu januar – mart 2022. godine funkcionisalo je 38 opština Republike Kosovo koje su održavale redovne sastanke. Skupštine opština su održale 120 sednica, od čega 94 redovne, 16 vanrednih, 5 hitnih i 9 svečanih. Sednice skupština opština se prate putem sistema teleprisustva, kao i fizičko prisustvo zvaničnika za opštine: Severna Mitrovica, Zubin Potok i Leposavić. Tokom ovog perioda primljeno je ukupno 510 akata, od čega 19 propisa ili 4% i 491 odluka skupština opština ili 96%. 100% akata skupština su prošle kroz postupak administrativne provere zakonitosti. Od ukupno 510 akata, MALS je ocenio 152 akta, 92 akta ne podležu procesu ocenjivanja, dok 266 ostalih akata je dostavljeno Resornim ministarstvima. Takođe, razmotreno je 11 zahteva opština i jedan akt je MP-u.

**Dijagram 1**: *Broj opštinskih sastanaka i razmotrenih akata u periodu januar - mart 2022. godine*

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u skladu sa zakonskim ovlašćenjima utvrđenim propisima o lokalnoj samoupravi vrši monitoring opštine na osnovu kojih sačinjava periodične izveštaje o funkcionisanju opština Republike Kosovo. Opštine, odnosno opštinski organi dužni su da vršenje svojih nadležnosti obavljaju u skladu sa Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo. U ovom periodu funkcionisale su Skupštine 38 opština, na osnovu člana 86. Zakona o lokalnoj samoupravi, MALS je dužan da izradi i dostavi Vladi i Skupštini Republike Kosovo Godišnji izveštaj o funkcionisanju opština. Ovaj izveštaj je dostavljen Vladi, Predsedništvu i Skupštini krajem marta 2022. godine.

## 4.4. Adresiranje obaveza iz evropske agende

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je koordinisalo aktivnosti sa opštinama na adresiranju i sprovođenju obaveza koje proizilaze iz agende evropskih integracija. U ovom vremenskom periodu sačinjen je Izveštaj o ispunjavanju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-decembar 2021. godine. Na osnovu podataka koje su dale opštine, u periodu januar-decembar 2021. godine opštine Republike Kosovo su uspele da ispune 56% aktivnosti planiranih za realizaciju. Ukupno, opštine su uspele da ispune 62% obaveza opština koje proizilaze iz Evropske agende.

Takođe, Obaveze opština i MALS su identifikovane i predložene od strane NPSSSP, prihvaćeni su zaključci Pod-odbora za inovacije, informaciono društvo i socijalne politike, odnosno Zaključci Saveta Ministara za evropske integracije, Dalje, pripremljen je Izveštaj NPSSSP-a za period oktobar-decembar 2021. godine i pokrenut je na platformi, kao i Input MALS-a Input za izveštaj EK (jul 2021 – mart 2022).

Tokom ovog perioda, MALS je održala sastanak sa predstavnicima OEBS-a kako bi podržala konsultacije sa OKEI-ma, održani su sastanci sa predstavnicima donatora: USAID, OSBE, GIZ, DEMOS, SIDA, UNDP za podržavanje aktivnosti MALS-a i jedinice i odeljenja u okviru MALS-a su podržani za koristi od projekata iz IPA fondova. Isto tako, održana je trodnevna telekonferencija u vezi sa misijom TAIEX misija Civilne zaštite - Upravljanje nepogoda od poplava, kao i opštine su podržane u skladu sa njihovim zahtevima za procedure instrumenta TAIEX.

## 4.5. Koordinisanje politika

U periodu prvog tromesečja 2022. godine održani su sastanci sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS-a za koordinaciju aktivnosti planiranih u 2022. godini i završena je izrada godišnjeg plana rada MALS-a za 2022. godinu koji je poslat Koordinacionom sekretarijatu Vlade, isti je objavljen na zvaničnom sajtu MALS-a. U ovom periodu identifikovani su srednjoročni strateški prioriteti, izrađen je 3-godišnji plan rada MALS-a, kao i njegovo usklađivanje sa SOT-om. U saradnji sa Misijom OEBS-a na Kosovu, izrađen je plan integriteta za opštine i priručnik/vodič za praćenje sprovođenja plana integriteta u opštinama. Preveden je na zvanične jezike i biće lansiran u okviru informativnih sesija sa opštinama koje će uslediti u drugom tromesečju 2022. godine. Takođe, izrađeni su i drugi dokumenti, kao što su navedeni u nastavku:

# V. Povećaje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i izgradnja kapaciteta

Aktivnosti koje su sprovedene u ovom periodu (januar - mart 2022. godine) su one koje se odnose na:

* Monitoring oblasti ljudskih prava u opštinama;
* Informisanje javnosti u vezi sa aktivnostima MALS-a;
* Transparentnost i davanje odgovornosti;
* Izgradnja opštinskih kapaciteta;
* Saradnja sa civilnim društvom.

## 5.1. Aktivnosti u oblasti ljudskih prava

MALS je nastavio da podržava opštine u sprovođenju politika u oblasti ljudskih prava. U ovom periodu izrađen je Godišnji izvještaj o ljudskim pravima za period 2021. godine. Izveštaj pokriva segment ljudskih prava u oblasti rodne ravnopravnosti, prava dece, nasilja u porodici, prava osoba sa invaliditetom, prava manjina, prevencija trgovine ljudima, jezička prava, zaštita od diskriminacije.

U ovom periodu izrađena je metodologija rada za terenske posete, odnosno u kosovskim opštinama, da bi se izbliza videlo sprovođenje obaveza ljudskih prava na lokalnom nivou, izrađen je upitnik i finalizovan dnevni red poseta. MALS je u okviru svog zakonskog mandata predvideo osnivanje radne grupe za funkcionalnu razmatranje opštinskih kancelarija za zajednice i povratak i jedinice za ljudska prava obuhvatajući ova dva mehanizma u posebno odeljenje za ljudska prava. U ovom segmentu održano je nekoliko internih sastanaka sa predstavnicima civilnog društva i trenutno je u toku formiranje ove grupe, odsek za ljudska prava u MALS radi analizu koncept papira za restrukturiranje ovih mehanizama u posebno odeljenje. U okviru radne grupe za izradu Nacionalne strategije i akcionog plana za upravljanje i kontrolu populacije pasa sa i bez vlasnika, formirana je radna grupa i održana su 3 redovna sastanka sa članovima radne grupe. Isto tako, radna grupa je održala i sastanak sa ekspertom EK koji je sastavljač nacrta strategije na koji je donela prvi završeni nacrt. Takođe, MALS je donela odluke za izradu dva Nacrta administrativnih uputstava za stvaranje timova, jednog za prava deteta i drugog tima za jezička prava. Opštinama Republike Kosovo poslata su tri pisma sa molbom da:

1. Proglasiti april BESPLATNIM mesecom za registraciju zajednica roma, aškalija i egipćana;
2. Definisati dužnosti i odgovornosti nadležnog službenika za zaštitu od diskriminacije kao i da identifikuju način koordinisanja, izveštavanja i saradnje sa institucionalnim mehanizmima;
3. Traženo je od opština da prema Zakonu o pravima deteta br. 06/L084 član 14. da se one obavežu da preko nadležnih direkcija imenovati najmanje jednog službenika za zaštitu dece.

Što se tiče saradnje i koordinacije zajedničkih aktivnosti iz Kalendara za 2022. godinu, proglašen kao godina osoba sa invaliditetom od strane Premijera Republike Kosovo, gdina Albin Kurti, predstavnice Ministarstva administracije lokalnu samouprave su predstavili aktivnosti i nacrt predloga o napredovanju rada u pet opština prema četvrtoj komponenti iz Kalendara aktivnosti za 2022. godinu (*u početku na identifikovanju prepreka/barijera, za procenu pristupačnosti puteva-otvorenih okruženja ili trgova, sa dizajnom i cenom).*

Ministarstvo administracije lokalne samouprave i Ministarstvo prosvete, nauke, tehnologije i inovacija su nedavno potpisali Memorandum o razumevanju o finansijskoj podršci studentima iz zajednica aškalija, egipćana i roma koji studiraju na javnim univerzitetima na Kosovu. Cilj ovog Memoranduma je da promoviše obrazovanje u ovim zajednicama, da promoviše akademski razvoj, stvaranje mogućnosti da studenti ne prekidaju studije zbog teških materijalnih uslova, kao i stvaranje novih generacija nastavnika i predavača iz redova zajednica. Ova finansijska podrška će uticati na povećanje obrazovnog nivoa ovih zajednica.

## 5.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024 u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU

U okviru otvorenog upravljanja kao jednog od osnovnih načela rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu MALS-a, Vlada Republike Kosovo je odlučila da pristupi izradi Nacionalnog akcionog plana za otvoreno upravljanje u okviru Partnerstva za otvorenu upravu – POU. U okviru ovog, MALS je, kao vođa ovog procesa, formirao i funkcionalizovao Nacionalni koordinacioni odbor, koji odbor je sveobuhvatan sastavljen od relevantnih javnih institucija, organizacija civilnog društva kao ko-lidera, sektora biznisa, drugih relevantnih domaćih i međunarodnih organizacija i institucija. Trenutno se odvijaju javne konsultacije u svim regionima Kosova i izvršena je procena 4 minimalna kriterijuma u ​​vezi sa ovim procesom.

## 5.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE

MALS je započeo proces digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINE. Ova platforma biće na usluzi građanima za povećanje njihovog učešća u odlučivanje na lokalnom nivou i biće na usluzi samim opštinama za digitalizaciju opštinskih usluga povećavajući efikasnost ovih usluga naspram građana. U okviru ovoga, MALS je, kao vođa ovog procesa, formirao i funkcionalizovao Nacionalni koordinacioni odbor, koji odbor je sveobuhvatan sastavljen od relevantnih javnih institucija, organizacija civilnog društva kao ko-lidera, sektora biznisa, drugih relevantnih domaćih i međunarodnih organizacija i institucija. U saradnji sa DEMOS-om, izrađen je Opis posla za angažovanje stručnjaka za izradu studije izvodljivosti za platformu E-OPŠTINE, i potpisani su sporazumi o saradnji sa Akademijom za E-upravljanje Estonije za razvoj platforme E-OPŠTINA. Izrada platforme će se vršiti putem objavljivanja tendera, u skladu sa procedurama nabavke.

## 5.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a

Tokom ovog perioda MALS je kontinuirano informisao javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i strane uključene u projekat u vezi sa aktivnostima koje su se sprovodile. Prema podacima, broj informacija, dokumenata, izveštaja, publikacija na društvenim mrežama i ostalo. Tako su na sajtu MALS-a objavljene vesti 33 informacije, dnevne aktivnosti 5 informacija, odluke 8 dokumenata, obaveštenja o nabavkama 1 dokument, slobodna radna mesta 8 dokumenata, publikacije 16 dokumenata, godišnji izveštaji MALS-a 3 dokumenta, godišnji planovi rada MALS-a 1 dokument, učinak opština 39 dokumenata, pravila o grantu za opštinski učinak 1 dokument i razmatranje zakonitosti 224 dokumenta.

Takođe, na službeni e-mail MALS-a tokom ovog perioda je primljeno 12 pitanja od strane medija i dato je 5 odgovora, primljena su 2 zahteva za pristup javnim dokumentima i vraćena 2 odgovora za pristup javnim dokumentima, primljeno je 10 različitih zahteva i dato je 3 odgovora na zahteve, medijima je poslato 10 obaveštenja, upućeno je 3 poziva medijima, na društvenoj mreži facebook objavljeno je 38 informacija i 1 video, a na društvenoj mreži twitter 18 informacija.

## 5.5. Kreiranje platforme za internu kontrolu i transparentnost budžeta

MALS, u okviru promena i razvojnih politika, takođe ima za cilj poboljšanje unutrašnjih kontrola i povećanje transparentnosti. Što se tiče implementacije projekta (online platforma) za povećanje davanja institucionalne odgovornosti i transparentnosti budžeta, ovaj projekat sufinansiraju Britanska ambasada i MALS, pri čemu ukupna vrednost projekta dostiže iznos od 60 hiljada evra, od čega 40 hiljada evra od Britanske ambasade i 20 hiljada evra od MALS-a, dok se projekat sprovodi od strane UNDP-a. Platforma za “Povećanje unutrašnje kontrole i budžetske transparentnosti potrošnje javnih sredstava MALS-a” je postala operativna i održane su obuke za službenike MALS-a na: modul SOT-a, modul budžeta, modul moji zahtevi - službena putovanja, modul transparentnosti i davanja odgovornosti, modul za vozila, modul *petty cash*, modul kapitalnih projekata, modul nabavke i modul troškova.

## 5.6. Interna platforma za izveštavanje

Izveštavanje online je nastavljeno u integrisanom sistemu monitoringa i izveštavanja. Na nedeljnoj bazi, jedinice MALS-a su izveštavali o postignutom napretku. Istovremeno, nastavljena je obrada akata koji su predmet postupka ocene zakonitosti.

## 5.7. Saradnja sa civilnim društvom

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je da uključuje civilno društvo u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu i u realizaciji strategije lokalne samouprave 2016-2026. Takođe, nastavljena je saradnja sa Konsultativnim forumom lokalne samouprave, što je ‘priča o uspehu’ i kao dostignuće navedeno je u Izveštaju o zemlji 2021 za Kosovo od strane Evropske komisije.

## 5.8. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika

MALS je, u skladu sa ciljevima strategije za lokalnu samoupravu, odnosno jačanje institucionalnih kapaciteta opština, preduzelo radnje za sprovođenje aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. U tom smislu, organizovani su sastanci sa KIJU i donatorima za koordiniranje aktivnosti oko organizacije obuka za opštine u skladu sa planom obuke i da pruži podršku u sprovođenju plana obuke i proceni potreba za obukom. U periodu januar – mart 2022. godine, u saradnji sa KLG, sprovedena je dvodnevna obuka na temu "*Promene u zakonodavstvu lokalne samouprave na Kosovu*" i "*Merenje učinka opština*". Dok je u saradnji sa KIJU i DEMOS-om realizovana je 4-dnevna obuka sa sesijama obuke o pripremnom procesu izveštavanja o učinku za 2021. godinu. Obuka je održana u oblastima: transparentnost opština, davanje odgovornosti, preduniverzitetsko obrazovanje, primarno zdravstvo i rodna ravnopravnost. U svim ovim obukama učestvovao je 151 opštinski službenik.

# VI. Administracija, finansije, revizija i nabavka

## 6.1. Administracija i nabavka

U periodu januar-mart 2022. godine izvršena je izrada standardnog prijemnog lista za novac za sitne troškove za unošenje podataka za zahteve za Petty Cash. Finansijski izveštaji za 2021. su dostavljeni. Inicijalni zahtevi za angažovanje sredstava u ISUFK su kontinuirano prihvatani, evidentiranje obaveza i troškova u ISUFK. Primljeni su predmeti i fakture za obradu plaćanja. Analizirana je i usaglašena evidencija troškova i usaglašena je sa internim izveštajima Odeljenja trezora u MF što uključuje proveru izveštaja ISUFK i izveštava se na mesečnom nivou. Dostavljeni su Upitnik za samoocenjivanje, Lista rizika, Izveštaj o planu rada, izveštaji o prisustvu, svakog vikenda je poslat izveštaj o budžetu itd. Tokom ovog izveštajnog perioda, pripremljen je i podnet Nacrt srednjoročnog okvira troškova 2023-2025. Dostavljeni su i računovodstveni izveštaji za period januar-februar 2022. godine o opštim troškovima, Izveštaj o monitoringu kapitalnih projekata za period januar-decembar 2021. godine i izveštaje o neplaćenim fakturama za period januar-februar Ministarstvu finansija. Tokom marta, pripremljen je Periodični izveštaj o sprovođenju preporuka i dostavljen je Glavnom revizoru, kao i akcioni plan za unapređenje sistema unutrašnje kontrole javnih finansija shodno odluci vlade.

Budžet MALS-a za 2022. godinu, (na osnovu izveštaja od 25.03.2022. godine) zajedno sa Donacijom (*93 Council of Europe i WB-Svetska Banka*) je 7,475,561.14 €. Od ovog iznosa za period januar-mart iz konsolidovanog budžeta potrošeno je 162,808.88 € ili 2,45% budžeta. Iz kategorije donacija 93 Saveta Evrope potrošeno je 21,471.66 € ili 22.30% budžeta dok je iznos od 9,390.20 ili 1.29% utrošen iz donacije WB-Svetske banke. Ukupno, budžet MALS + donacije (93 Council of Europe i WB-Svetska banka) za period januar-mart je utrošen u iznosu od: 193,670.74 ili 2.59%.

MALS je za period januar-mart 2022. godine pokrenulo dva (2) zahteva za regrutaciju-premeštaj u okviru kategorije prema ZOI na snazi. urirana je elektronska baza podataka za osoblje MALS-a, obavljeno je upravljanje službenim putovanjima, upravljanje godišnjim odmorima, medicinskih usluga. MALS je koordinirala aktivnosti sa KIJU u oblasti obuke osoblja. Budući da, kako bi se mladi ljudi uključili u donošenje politika i odlučivanje, tokom perioda januar - mart 2022. godine u MALS stažiranje prati ukupno dva (2) pripravnika. Što se tiče ukupnog broja zaposlenih u MALS prema podacima u periodu januar-mart 2022. godine, broj zaposlenih je 112, od ovih 15 zaposlenih su političko osoblje i 97 državnih službenika. Od 97 državnih službenika, 45 su muškarci ili 46.39%; i 52 žene ili 53.61%. Dok su po nacionalnosti: 86 albanaca ili 88.86%, 9 srba ili 9.28% i 2 turaka ili 2.06%. Što se tiče rukovodećih pozicija, 1 sekretar (v.d.) je žena, 2 šefa odeljenja su žene i 9 rukovodilaca odseka. Dok su muškarci: 4 šefa odeljenja i 7 rukovodilaca odseka.

## 6.2. Interna revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) je završila rad u 2021. sastavljanjem nacrta i predajom višem menadžmentu MALS-a i Centralnoj harmonizacionoj jedinici interne revizije (CHJIR) drugi polugodišnji izveštaj za period jul-decembar 2021. i godišnji izveštaj o radu JUR-a za 2021. godinu.

Tokom ovog perioda, održan je 1. sastanak sa Komisijom za reviziju i Višim menadžmentom MALS-a i trenutno je u toku revizija: “*Upravljanje imovinom u MALS-u*”*.*

## 6.3. Nabavka

U periodu januar - mart 2022. godine, odsek nabavke je razvio svoje planirane aktivnosti kao: 1 Kvotiranje cena, a u procesu je 1 kotacija cena snabdevanje službenim materijalom.