**Janar 2022**



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

**Qeveria –Vlada - Government**

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

**Promovimi i të Drejtave të Njeriut në Komuna**

Raporti i Aktiviteteve të Njësive për të Drejtat e Njeriut në Komuna, Janar –Dhjetor 2021

Përmbajtja

[1. Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal 3](#_Toc99010569)

[2. Raport 3](#_Toc99010570)

[**Parathënie** 2](#_Toc99010571)

[Shkurtesat 3](#_Toc99010572)

[FILLIMI 4](#_Toc99010573)

[Sistemi i mbrojtjes ligjore në mbrojtjen dhe promovimin e të drejtave të njeriut në komuna 4](#_Toc99010574)

[2. PROMOVIMI I TË DREJTAVE TË NJERIUT NË KOMUNA 7](#_Toc99010575)

[2.1 Njësia për të Drejtat e Njeriut në Komuna 8](#_Toc99010576)

[3. Barazia Gjinore 8](#_Toc99010577)

[3.1 Mekanizmat lokal për mbrojtjen nga dhuna në familje, strehimoret për viktima të dhunës në familje, funksionimi i tyre në komuna. 10](#_Toc99010578)

[4. Mbrojtja nga Diskriminimi në Komuna 12](#_Toc99010580)

[5. Të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuar 13](#_Toc99010581)

[6. Të Drejtat e Fëmijëve 14](#_Toc99010582)

[7. Parandalimi i Trafikimit me njerëz 14](#_Toc99010583)

[8. Të Drejtat e Komunitetit Rom, Ashkali dhe Egjiptian 15](#_Toc99010584)

[9. Funksionimi i Zyrave Komunale për Komunitete dhe Kthim 16](#_Toc99010585)

[9.1 Të kthyerit 17](#_Toc99010586)

[9.2 Të Ri-integruarit 17](#_Toc99010587)

[9.3. Të Ri-atdhesuarit 17](#_Toc99010588)

[10. Të Drejtat Gjuhësore 18](#_Toc99010589)

[10.1 PLATFORMA ONLINE E KURSIT TË GJUHËS SHQIPE DHE GJUHËS SERBE NË UEB FAQET E KOMUNAVE TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS 19](#_Toc99010590)

[REKOMANDIME 21](#_Toc99010591)

# Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) është institucion i administratës shtetërore të Republikës së Kosovës, e themeluar në vitin 2004. Funksionin e saj, MAPL e ushtron në bazë të Kushtetutës,  Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale dhe Rregullores Nr. 02/2021 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeministrit dhe Ministrive. Përgjatë këtyre viteve, MAPL ka qenë direkt e përfshirë në procesin e reformës së pushtetit lokal, respektivisht shtrirjen e procesit të decentralizimit në vend, sigurimit të kompetencave të mjaftueshme të pushtetit lokal dhe ushtrimit të tyre në pajtim me Kushtetutën dhe legjislacionin e zbatueshëm. MAPL ndjek një politikë të afirmimit të të drejtave të komunave në rregullimin e çështjeve publike, krijimit të kapaciteteve të mjaftueshme të komunave për të ushtruar veprimtarinë e tyre në pajtim me parimin e ligjshmërisë, subsidiaritetit, transparencës, efikasitetit dhe efektivitetit dhe parimeve të tjera të qeverisjes së mirë si dhe Promovimin e të drejtave të njeriut.



# Raport

Raporti paraqet promovimin e të

Drejtave të Njeriut në komuna gjatë

periudhës Janar- Dhjetor 2021.

#



**PROMOVIMI I TË DREJTAVE TË NJERIUT NË KOMUNA**

**JANAR – DHJETOR 2022**

**RAPORT NGA DIVIZIONI PËR AVANICIMIN E TË DREJTAVE TË NJERIUT NË KOMUNA, MAPL**

# **Parathënie**

Divizioni për Avancimin e të Drejtave të Njeriut në komuna, në kuadër të Departamentit Ligjor dhe Monitorim të Komunave, edhe gjatë vitit 2021 është përkushtuar në zbatimin e prioriteteve të saja sipas Planit të Punës në funksion të mbështetjes dhe avancimit të vetëqeverisjes lokale, në veçanti Njësisë për të Drejtat e Njeriut në komuna. Përveç ligjeve për qeverisje lokale në kuadër të MAPL, në vitin 2016 ka hyrë në fuqi Strategjia dhjetëvjeçare për Vetëqeverisje Lokale (2016 – 2026), e cila ofron një vizion të qartë për ecurinë e reformës dhe zhvillimit të pushtetit lokal.

Ky raport trajton disa nga të arriturat dhe sfidat kryesore të të drejtave të njeriut në komuna si: barazia gjinore, të drejtat e fëmijëve, dhuna në familje, të drejtat e personave me aftësi të kufizuar, të drejtat e pakicave, parandalimi i trafikimit me njerëz, të drejtat gjuhësore, mbrojtja nga diskriminimi etj.

Të drejtat e njeriut e bëjnë politikën e detyrueshme, kjo vlen veçanërisht për shqetësimet e atyre që

janë grupe të margjinalizuara.

Pra, T’i mbrojë dhe promovojë të drejtat e njeriut!

#

# Shkurtesat

|  |
| --- |
| LVL Ligji për Vetëqeverisje Lokale |
| MASHTI Ministria e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit |
| MFT Ministria e Financave dhe Transfere |
| MPB Ministria e Punëve të Brendshme  |
| MAPL Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal  |
| SVL Strategjia për Vetëqeverisje Lokale  |
| DADNJK Divizioni për Avancimin e të Drejtave të Njeriut në komuna |
| NJDNJK Njësia për të Drejtat e Njeriut në komuna |
| ZQM Zyra për Qeverisje të Mirë |
| ZKM Zyra e Kryeministrit |
| ZKKK Zyra Komunale për Komunitete dhe Kthim |
| AK Autoriteti Kombëtar Kundër Trafikim me Njerëz |
| KE Komisioni Evropian |
| AE Agjenda Evropiane |

# FILLIMI

Raporti i të drejtave të njeriut për komunat paraqet për nëntë (9) fusha që ishin me rëndësi të lartë për periudhën raportuese ( Janar 2021 – dhjetor 2021), për të cilat këto fusha janë paraqitur përmes pyetësorit.

Duke vepruar kështu, ne pyesim nga njëra anë, zhvillimet në këto fusha të vendosura përmes pyetësorit, nga ana tjetër vlerësojmë ato të rëndësishme politike, masat legjislative për të drejtat e njeriut, të arriturat, sfidat dhe formulimi i rekomandimeve. Raporti paraqet të dhëna nga ato komuna të cilat kanë raportuar.

Raporti bazohet në të dhënat gjithëpërfshirëse duke filluar nga promovimi i të drejtave të njeriut në komuna si e përgjithshme, barazia gjinore, parandalimi i dhunës në familje dhe dhunës së gruas, të drejtat e fëmijëve, Personat me Aftësi të Kufizuar, parandalimi i trafikimit me njerëz, mbrojtja nga diskriminimi, të drejtat e komunitetit rom, ashkali dhe egjiptian, funksionimi i Zyrës Komunale për Komunitete dhe Kthim, dhe të drejtat gjuhësore.

# Sistemi i mbrojtjes ligjore në mbrojtjen dhe promovimin e të drejtave të njeriut në komuna

Kosova përmes marrëveshjeve dhe instrumenteve ndërkombëtare dhe ligjeve themelore është e përkushtuar ndaj të drejtave themelore të njeriut.

* 1. Kushtetuta e Kosovës përmban dispozita të shumta në mbrojtje dhe promovim të drejtave të njeriut. Neni 3, i Kushtetutës thotë: autoritetet publike në Kosovë sigurojnë barazinë e të gjithë individëve para ligjit dhe respektimin e plotë të të drejtave dhe lirive themelore të njeriut, të pranuara ndërkombëtarisht, ndërsa Neni 7, përcakton që rendi kushtetues i Kosovës bazohet, mes tjerash, në parimet e barazisë, respektimit të të drejtave dhe lirive të njeriut dhe mos diskriminimit, dhe mishëron barazinë gjinore si vlerë themelore.
	2. Në vitin 2015, Kosova bëri progres të mëtutjeshëm në përafrimin e kornizës së saj ligjore me standardet ndërkombëtare, kur miratoi pakon e ligjeve themelore për të drejtat e njeriut, gjegjësisht, Ligjin nr. 05/L-019 për Avokatin e Popullit, Ligjin nr. 05/L-020 për Barazinë Gjinore dhe Ligjin nr. 05/L-021 për Mbrojtjen nga Diskriminimi. Zbatimi i plotë i tyre është thelbësor për zbatimin efektiv të kornizës së të drejtave të njeriut në komuna.
	3. Neni 7, i Kushtetutës e përfshinë barazinë gjinore “si vlerë themelore për zhvillimin demokratik të shoqërisë, mundësi të barabarta për pjesëmarrje të femrave dhe meshkujve në jetën politike, sociale, kulturore dhe në fusha të tjera të jetës shoqërore”. Përveç ndalimit të diskriminimit në bazë të gjinisë, Kushtetuta kërkon gjithashtu që të merren në konsideratë “parimet e barazisë gjinore të njohura ndërkombëtarisht” gjatë emërimeve në disa institucione, përfshirë edhe në Kuvendin e Kosovës dhe Gjykatën Kushtetuese.
	4. Sipas Ligjit Nr. 05/L-20 për Barazinë Gjinore, kërkohen masa të veçanta për të siguruar përfaqësimin e barabartë ( 50 %)) në të gjitha nivelet e vendimmarrjes, ndërsa përfaqësimi i barabartë i grave në proceset e vendimmarrjes inkurajohet fuqimisht edhe nga Rezoluta 1325, e Këshillit të Sigurimit të KB mbi Gratë, Paqen dhe Sigurinë (Rezoluta 1325).
	5. Një hap tjetër i rëndësishëm për Republikën e Kosovës është edhe ndryshimi i nenit 22 të Kushtetutës së Kosovës për të shtuar Konventën e Stambollit në listën e instrumenteve të të drejtave të njeriut. Konventa e Stambollit i detyron autoritetet e Kosovës të miratojnë një kornizë të hollësishme ligjore dhe të politikave për të adresuar dhunën me bazë gjinore në të gjitha format e saj, për të parandaluar dhe eliminuar dhunën ndaj grave, për të mbrojtur dhe ndihmuar të mbijetuarat e saj dhe për të ndjekur penalisht autorët e krimit.
	6. Neni 50, i Kushtetutës në mënyrë të qartë mbron të drejtat e fëmijëve, përfshirë “të drejtën e mbrojtjes dhe të kujdesit të domosdoshëm për mirëqenien e tyre” dhe mbrojtjen nga dhuna, keqtrajtimi dhe eksploatimi. Konventa për të Drejtat e Fëmijës (KDF), e cila përkufizon se me fëmijë kuptohet çdo qenie njerëzore nën moshën 18 vjeç, gjithashtu zbatohet drejtpërdrejt në Kosovë, sipas Nenit 22, të Kushtetutës.
	7. Ligji  Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale, neni 17, për kompetencat vetanake thotë: Komunat kanë kompetenca të plota dhe ekskluzive, për sa i përket interesit lokal, duke i respektuar standardet e përcaktuara në legjislacionin e zbatueshëm, në fushat që vijojnë:

 i) promovimin dhe mbrojtjen e të drejtave të njeriut.

* 1. Ligji Nr. 06/L-084 për Mbrojtjen e Fëmijës, i cili hyri në fuqi në korrik të vitit 2020, ky ligj synon të mbrojë fëmijët nga dhuna fizike dhe mendore, abuzimi, shfrytëzimi, lënia pas dore dhe format e tjera të dhunës që rrezikojnë jetën, sigurinë, shëndetin, arsimin, ose zhvillimin e tyre.
	2. Neni 20, i Ligjit Nr. 06/L-084 për Mbrojtjen e Fëmijës, obligon MAPL/DADNJK të hartoj Udhëzimin Administrativ për themelimin e Ekipit për të Drejtat e Fëmijës. Gjatë vitit 2021 DADNJK ka përfunduar të gjitha proceduarat deri në finalizimin e Draft UA.

|  |
| --- |
| Tabela 1: Traktatet e Kombeve të Bashkuara për të drejtat e njeriut |
|  |
| (1) Deklarata Universale për të Drejtat e Njeriut;  |
| (2) Konventa Evropiane për Mbrojtjen e të Drejtave dhe Lirive Themelore të Njeriut dhe Protokollet e saj;  |
| (3) Konventa Ndërkombëtare për të Drejtat Civile e Politike dhe Protokollet e saj;  |
| (4) Konventa Kornizë e Këshillit të Evropës për Mbrojtjen e Pakicave Kombëtare;  |
| (5) Konventa për Eliminimin e të gjitha Formave të Diskriminimit Racor;  |
| (6) Konventa për Eliminimin e të gjitha Formave të Diskriminimit ndaj Gruas;  |
| (7) Konventa për të Drejtat e Fëmijës; |
| (8) Konventa kundër Torturës dhe Trajtimeve e Ndëshkimeve të tjera Mizore, Jonjerëzore dhe Poshtëruese; |
|  (9) Konventa e Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftimin e dhunës kundër grave dhe dhunës në familje. |

|  |
| --- |
| Tabela 2: Ligjet për Qeverisje Lokale |
|  |
| (1) Ligji nr. 03/l-040 për Vetëqeverisjen Lokale |
| (2) Ligji nr. 03/l-072 për zgjedhjet lokale në Republikën e Kosovës |
| (3) Ligji nr. 03/l-049 për Financat e Pushtetit Lokal |
| (4) Ligji nr. 03/l-041 për Kufijtë Administrativ të Komunave |
| (5) Ligji nr. 04/l-010 për Bashkëpunim Ndërkomunal |
| (6) Ligji nr. 06/l-092, Ligj për Dhënien në Shfrytëzim dhe Këmbimin e Pronës së Paluajtshme të Komunës |
|  |

|  |
| --- |
| Tabela 3. Strategjia për Vetëqeverisje Lokale 2016‐2026 |
|  |
| Strategjia për Vetëqeverisje Lokale 2016‐2026 është një udhërrëfyes për të gjitha proceset në funksion të zhvillimit dhe të avancimit të Vetëqeverisjes Lokale në Kosovë të 5 objektivave: |
| (1) Fuqizimin e rolit të Komunave si akterë kryesorë në zhvillimin ekonomik Lokal; |
| (2) Qeverisja e mirë dhe efikasiteti i komunave;  |
| (3) Ngritja e kapaciteteve institucionale dhe profesionale si një proces dinamik; |
| (4) Rritja e partneritetit ndërmjet komunave, bizneseve dhe OJQ‐ve për të siguruar kohezionin social dhe qytetarinë aktive. |
| (5 ) Promovimi i vlerave të trashëgimisë dhe diversitetit kulturor, natyror dhe social me qëllim të  afirmimit dhe zhvillimit social, ekonomik dhe kulturor në komuna. |

# PROMOVIMI I TË DREJTAVE TË NJERIUT NË KOMUNA

Në kuadër obligimeve të komunave me aktivitetet në fushën e të drejtave të njeriut në komuna, prezantohet arritja e nivelit lokal përmes raportimit të komunave në realizmin e aktiviteteve në promovimin e të drejtave të njeriut.

Gjatë periudhës raportuese, Qeveria e Republikës së Kosovës ka marr disa hapa konkretë në fushën e të drejtave të njeriut, duke filluar me vazhdimin e masës afirmative për pronën e paluajtshme në emër të dy bashkëshortëve Prill 2020 - Prill 2021.

Gjithashtu, gjatë vitit 2020 Qeveria e Republikës së Kosovës me vendimin 138/2020, ka themeluar Grupin Teknik për Mbrojtje nga Diskriminimi i komuniteteve Rom, Ashkali dhe Egjiptian, i cili mekanizëm ka marr përkrahjen e plotë të Qeverisë dhe të institucioneve përkatëse për të adresuar të gjitha çështjet, të gjitha ankesat që mund të vijnë nga ky komunitet lidhur me eventualisht diskriminimin ndaj tyre.

Në kohën raportuese nga Qeveria e Republikës së Kosovës janë miratuar një sërë dokumente/politika të cilat ngarkohet niveli lokal në realizmin e aktiviteteve:

* Programit për mbrojtjen dhe promovimin e të drejtave të njeriut në Republikën e Kosovës 2021-2025, për fuqizimin e mekanizmave për mbrojtjen nga diskriminimi në nivel qendror dhe lokal, bashkëpunimi i ngushtë me Avokatin e Popullit, për t’u siguruar që të zbatohen rekomandimet që dalin nga Avokati i Popullit, si dhe inkurajimi i institucionit të Avokatit të Popullit që të monitoroj plotësisht punën e institucioneve qeveritare në këtë drejtim.
* Miratimi i kalendarit me aktivitete për persona me aftësi të kufizuar, i shpallur nga Qeveria e Kosovës si vit i PAK. Kalendari i aktiviteteve për vitin 2022 merr parasysh diversitetin e aftësisë së kufizuar që përfshin dëmtime afatgjate fizike, mendore, intelektuale ose shqisore të cilat shpesh janë të padukshme, prandaj ky kalendar përmban një grup ambicioz të aktiviteteve në fusha të ndryshme dhe ka prioritete të shumta të cilat me bashkëpunim të ngushtë në mes të institucioneve të Kosovës dhe organizatave që përfaqësojnë personat me aftësi të kufizuara synohet të realizohen gjatë vitit 2022.
* Programi për Vetëdijesimin e Publikut për Zbatimin e Ligjit Nr. 06/L-084 për Mbrojtjen e Fëmijës," Dashuri për çdo fëmijë".
* ZQM/ZKM me mbështetje të Këshillit të Evropës në bashkëpunim me MAPL/DADNJK është pjesë e inputeve në dokumentin e hartuar për "Monitorimin e Zbatimit për Mbrojtje nga Diskriminimi përmes Indikatorëve dhe forma e Raportimit" (Korniza e treguesve për mbrojtje nga diskriminimi), i cili dokument është i hartuar me 42 indikatorë dhe ndahet në 3 lloje të indikatorëve:
	+ Indikatorë Strukturorë;
	+ Indikatorët e ndërlidhur me Procesin, dhe
	+ Indikatorët e rezultateve.

Pra, në veçanti dhe në fokus është mbrojtja dhe promovimi i të drejtave të njeriut, grupeve që janë më të margjinalizuara në shoqëri, siç janë: personat me nevoja të veçanta, komuniteti LGBTI, komuniteti rom, ashkali, egjiptian, dhe disa grupe më specifike dhe sigurimi i një ambienti për një jetë të shëndoshë dhe promovimi i mirëqenies për të gjithë qytetarët pa dallim.

## 2.1 Njësia për të Drejtat e Njeriut në Komuna

Komunat kanë vazhduar aktivitetet e tyre në fushën e mbrojtjes së të drejtave të njeriut të cilat nga 38 komuna, në 32 komuna janë zhvilluar aktivitete për promovimin dhe mbrojtjen e të drejtave të njeriut si: ligjërata nëpër shkolla, sesione informuese dhe këshillëdhënëse, fushata ndërgjegjësuese etj. në: Lipjan, Ferizaj, Rahovec, Dragash, Deçan, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Istog, Junik, Kaçanik, Kamenicë, Malishevë, Mamushë, Mitrovicë e Jugut, Mitrovicë e Veriut, Novobërdë, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Shtime, Skenderaj, Suharekë, Viti, Vushtrri, Pejë, Klinë, Graçanicë, Zveçan dhe Ranillug, ndërsa në 6 komuna: Hani Elezit, Shtërpcë, Leposaviq, Zubin Potok, Kllokot, dhe Partesh, nuk kanë ofruar informacione.

# 3. Barazia Gjinore

Republika e Kosovës ka bërë përparim të dukshëm në krijimin e një kuadri ligjor, institucional dhe të politikave për të garantuar dhe nxitur barazinë gjinore. Megjithatë, si në shumë vende të tjera, kërkohet të ndërmerren më shumë përpjekje për t’i zbatuar këto ligje dhe politika në të gjitha nivelet.

Përfaqësimi i barabartë gjinor në vendimmarrjen politike e legjislative të vendit është reflektim dhe zbatim i drejtpërdrejtë, si dhe jetëson Kushtetutën e Kosovës sipas së cilës, “Republika e Kosovës siguron barazinë gjinore si vlerë themelore për zhvillimin demokratik të shoqërisë, mundësi të barabarta për pjesëmarrje të grave dhe burrave në jetën politike, ekonomike, sociale, kulturore dhe në fushat të tjera të jetës shoqërore”.

Raporti i Komisionit Evropian për Kosovën, i cili paraqet si sfidë përfaqësimin e grave në pozita të larta të shërbimit civil, përfundimisht ka ende shumë nevojë të rritet vetëdija e përgjithshme institucionale dhe shoqërore, që të adresohet edhe një nga rekomandimet kryesore të BE-së për përfshirje të grave në pozita

vendimmarrëse. Rekomandim të cilin MAPL si pjesë e një dikasteri të Qeverisë po mundohet ta përmbushë në përpikëri dhe të promovojë barazinë gjinore si një shembull i mirë.

MAPL, në vazhdimësi ka bërë përpjekje për sigurimin e përfaqësimit gjinor në institucionet komunale, në dhjetor të vitit 2021 së bashku me Agjencinë për Barazi Gjinore, me rastin e fillimit të ushtrimit të mandatit të ri në komuna, ju janë drejtuar kryetarëve për obligimet që kanë në respektimin e zbatimit të Ligjit për Barazi Gjinore të Kosovës dhe ndërmarrjen e masave për arritjen e përfaqësimit të barabartë sipas neni 6, paragrafi 7 dhe 8, për: ”Përfaqësim të barabartë gjinor në të gjitha organet legjislative, ekzekutive dhe gjyqësore, dhe institucionet e tjera publike që të arrihet përfaqësim prej 50 % ( përqindje) për secilën gjini, përfshirë këtu edhe organet e tyre drejtuese dhe vendimmarrëse”.

Në këtë drejtim komunat kanë bërë përpjekje të vazhdueshme për të përkrahur zbatimin e politikave gjinore, sipas të dhënave në 35 komuna nga 371 drejtori komunale të funksionalizuara, prej tyre janë 98 drejtori komunale që udhëhiqen nga gratë dhe 273 drejtori komunale që udhëhiqen nga burrat, ndërsa 3 komuna: Partesh, Leposaviq, Shtërpcënuk kanë ofruar informacione. Komuna: Ranillug, Dragash dhe Novobërdë janë me shifrën zero (0) në pozita udhëheqëse nga gratë për periudhën raportuese.

Pasqyra e rritjes së përqindjes në periudhën 2017-2021:

* 18.38 % (2017)
* 22.16 % (2018)
* 24.86% (2019)
* 25.02 % (2020)
* 26.42 % (2021)

Në 38 komuna të Republikës së Kosovës, 36 komuna udhëhiqet nga burrat ( kryetarë) dhe në dy komuna udhëhiqen nga gratë: Gracanicë dhe Ranillug ( kryetare).

Sa i përket [kuvendeve komunale](https://www.evropaelire.org/a/ldk-prin-ne-zgjedhet-per-kuvendet-komunale/31543188.html) nga 38 komuna, në 9 komuna udhëhiqen nga gjinia femërore (kryesuese): Gjakovë, Mitrovica e Jugut, Novobërdë, Obiliq, Prizren, Skenderaj, Vushtrri, Leposaviq, dhe Leposaviq. Zëvendës kryesues nga radhët e minoriteteve janë emëruar në 11 komuna: Dragash, Fushë Kosovë, Mamushë, Mitrovica e jugut, Novobërdë, Pejë, Prizren, Shtërpce, Gracanicë, Kllokot dhe Mitrovica e veriut. Ndërsa, nënkryetare të emëruara janë në 7 komuna: Gjilan, Klinë, Podujevë, Prishtinë, Suharekë, Mitrovica e veriut, Ranillug. Kurse, nënkryetarë nga radhët e komuniteteve janë emëruar në 9 komuna deri më tani, të gjithë meshkuj: Dragash, Ferizaj, Fushë Kosovë, Lipjan, Novobërdë, Obiliq, Pejë, Gracanicë dhe Kllokot.

Gjithashtu kujdes i veçantë i është dhënë edhe buxhetimit të përgjegjshëm gjinor në komuna. MAPL vite më parë si koncept ka prezantuar në komuna të Republikës së Kosovës mbi zbatimin e integrimit gjinorë në procesin buxhetor, që do të thotë vlerësimi i buxheteve nga pikëpamja e gjinisë, në rastin kur çështja gjinore është marrë parasysh në proceset buxhetore në shumicën e komunave. Kjo tregon një arritje e komunave në Buxhet im të Përgjegjshëm Gjinor e cila nuk kërkon domosdoshmërish t një linjë specifike buxhetore apo fonde shtesë, por vetëm planifikim dhe shpenzim më të mirë të fondeve ekzistuese në mënyrë që t’iu përgjigjen nevojave të të gjithëve.

Rëndësia e buxhetimit të përgjegjshëm gjinor tregon më së miri në 10 komunat: Deçan, Dragash, Hani i Elezit, Junik, Leposaviq, Kllokot, Ranillug, Partesh, Zubin Potoku dhe Zveçan, komunat të cilat që nuk kanë asnjë institucion parashkollor publik.

Njësisë për të Drejtat e Njeriut (NDJNJK) në 28 komunat kanë raportuar planifikimin e buxhetimit gjinorë: Dragash, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Lipjan, Istog, Kamenicë, Mitrovicë e Jugut, Mitrovicë e Veriut, Malishevë, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Pejë, Shtime, Prizren, Rahovec, Ferizaj, Skenderaj, Suharekë, Vushtrri, Viti, Ranillug, Novobërdë, Mamushë, Gracanicë, dhe Klinë, ndërsa në 4 komuna: Deçan, Junik, Kaçanikut dhe Zveçan nuk e kanë të planifikuar buxhet imin gjinor për arsye të buxhetit të vogël të komunës. Në 6 Komuna: Hani i Elezit, Partesh, Zubin Potok, Leposaviq, Shtërpce dhe Kllokot nuk ka informacione.

Lidhur me zbatimin e të drejtave pronësore të grave komunat kanë ndërmarr veprime me qëllim të rritjes së ndërgjegjësimit dhe përmirësimit për të drejtat pronësore të grave, ku kanë zhvilluar aktivitete, fushata ndërgjegjësuese lidhur me Udhëzimin Administrativ (QRK) Nr. 02/2020 për masat e veçanta për regjistrimin e pronës së paluajtshme të përbashkët në emër të dy bashkëshorteve etj. Në emër të dy bashkëshortëve në 28 komuna janë të regjistruar 5230 prona: Lipjan, Ferizaj, Dragash, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Istog, Junik, Kaçanik, Kamenicë, Malishevë, Mamushë, Mitrovicë e Jugut, Mitrovicë e Veriut, Novobërdë, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Shtime, Skenderaj, Suharekë, Viti, Vushtrri, Pejë, Klinë, dhe Ranillug. Sipas të dhënave nga raportimi i komunës së Zveçanit nuk ka asnjë të regjistruar në emër të dy bashkëshortëve, ndërsa komuna e Graçanicës ka raportuar me 6%. Në 8 komuna: Deçan, Hani Elezit, Rahovec, Shtërpcë, Leposaviq, Zubin Potok, Partesh, dhe Kllokot, nuk janë ofruar informacione.

## 3.1 Mekanizmat lokal për mbrojtjen nga dhuna në familje, strehimoret për viktima të dhunës në familje, funksionimi i tyre në komuna.

Në vitin 2013 u miratuan PSV-të për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje me qëllim të “krijimit të një sistemi të koordinuar në të gjitha institucionet e Kosovës, me qëllim të reagimit të menjëhershëm dhe të vazhdueshëm në rastet e dhunës në familje për ofrimin e asistencës dhe mbështetjes cilësore për viktimat e dhunës në familje”.

Komunat kanë përgjegjësinë specifike për të krijuar partneritete rajonale, ndër-komunale për identifikimin, referimin, strehimin, rehabilitimin dhe fuqizimin e viktimave të dhunës në familje dhe dhunës ndaj grave, në bashkëpunim me Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe Ministrinë e Financave, Punës dhe Transfereve (MFPT). Për këtë qëllim, në nivel komunal ngrihen mekanizmat koordinues të cilët duhet të bashkëpunojnë për të adresuar dhunën në familje si dhe dhunën ndaj grave, dhe për të menaxhuar raste sipas kornizës ligjore. Mekanizmat koordinues janë: Zyrtarë për Barazi Gjinore në komuna, Policia e Kosovës, Gjyqtarë, Drejtoritë Komunale të Arsimit, Zyrat e Punësimit, Qendrat për Punë Sociale, Mbrojtësit e Viktimave dhe Organizata të Shoqërisë Civile duke përfshirë strehimoret etj.

**Në komuna ekzistojnë nëntë (9) strehimore funksionale për viktimat e dhunës në familje, në: Gjakovë, Ferizaj, Prishtinë, Pejë, Gjilan, Prizren, Mitrovicë të Jugut, Novobërdë dhe Zubin Potok.**

Mekanizmat mbështesin strehimoret për të trajtuar më mirë rastet e dhunës në familje dhe dhunën ndaj grave, duke siguruar qasje të shpejtë në shërbimet e disponueshme për viktimat, shërbejnë si platformë për avokim në mënyrë që të marrin mjete financiare nga komunat përkatëse dhe mbështesin përfshirjen e të mbijetuarve të dhunës në baza gjinore në programet e banimit social.

|  |  |
| --- | --- |
| Pasqyrë e strehimoreve për viktimat e dhunës në familje në Kosovë |  |
| Komuna | Prishtinë | Gjakovë | Ferizaj | Pejë | Gjilan | Prizren | Mitrovicë J. | Novobërdë | Zubin Potok |
| Data e themelimit  | 2000 | 2000 | 2014 | 2001 | 1999 | 2002 | 2007 | 2018 |  |
| Tipi  | E mbyllur  | Gjysmë e hapur | E mbyllur | Gjysmë e hapur | Gjysmë e hapur | Gjysmë e hapur | Gjysmë e hapur | Gjysmë e hapur |  |

Tabela 4: Pasqyra e strehimoreve në Kosovë

Në komunat: Novobërdë, Prishtinë, Gjilan, Gjakovë, Prizren dhe Pejë, objektet ku janë vendosur strehimoret janë dhuruar nga komunat përkatëse, derisa strehimoret tjera në Ferizaj dhe Mitrovica e Jugut paguajnë qira mujore. Ndërsa në Zubin Potok ekziston Strehimorja e quajtur "Shtëpia Regjionale e Sigurt", dhe operon në 4 komuna në veriun e Republikës së Kosovës, si dhe në 6 komuna kanë siguruar objektin: Gjakovë, Gjilan, Prishtinë, Prizren, Ranillug dhe Pejë.

Bashkëpunimin ndër komunal në këtë fushë, janë 19 komuna të cilat ofrojnë mbështetje financiare për strehimoret: Lipjan, Dragash, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Istog, Malishevë, Mitrovica e Jugut, Obiliq, Podujevë, Prizren, Shtime, Suharekë, Viti, Vushtrri, Klinë, Kaçanik, Rahovec dhe Graçanicë, sipas raportimit mbështetja financiare është me shumë prej 157,462.00 euro.

|  |
| --- |
| Mbështetja financiare e komunave për strehimoret për viktimat e dhunës në familje  |
| Nr.  | Komuna | Shuma/€ | Sigurimi i ndërtesës  | Tjetër | Asgjë |
| 1 | Deçan | / |  |  |  |
| 2  | Lipjan | 2832 € |  |  |  |
| 3 | Ferizaj |  |  | / |  |
| 4 | Dragash  | 1230 |  |  |  |
| 5 | Fushë Kosovë | 3500 |  |  |  |
| 6 | Gjakovë | 4000 | / |  |  |
| 7 | Gjilan | 10.000 | / |  |  |
| 8 | Istog | 3000 |  |  | / |
| 9 | Kamenicë |  |  | / |  |
| 10 | Malishevë | 3000 |  |  |  |
| 11 | Mitrovicë e Jugut | 2000 |  | / |  |
| 12 | Obiliq | 2500 |  |  |  |
| 13 | Junik |  |  |  | / |
| 14 | Gllogoc |  |  |  | / |
| 15 | Podujevë | 4000 |  |  |  |
| 16 | Prishtinë |  | /  |  |  |
| 17 | Prizren | 4500 | / |  |  |
| 18 | Shtime | 500 |  |  |  |
| 19 | Skenderaj |  |  | / |  |
| 20 | Suharekë | 2200 |  |  |  |
| 21 | Viti | 4000 |  |  |  |
| 22 | Vushtrri | 3200 |  |  |  |
| 23 | Ranillug |  | / |  | / |
| 24 | Novobërdë |  |  |  |  |
| 25 | Rahovec | 2000 |  |  |  |
| 26 | Pejë |  | / |  |  |
| 27 | Klinë | 2000  |  |  |  |
| 28 | Mitrovicë e Veriut |  |  | / |  |
| 29 | Mamushë |  |  |  | / |
| 30 | Kaçanik | 3000 |  |  |  |
| 31 | Z veçan |  |  |  | / |
| 32 | Gracanicë | / |  |  |  |
| totali  |  | 157,462 € |  |  |  |

Tabela 5: Bashkëpunimi ndër -komunal i komunave

Për rritjen e vetëdijesimit të publikut për dhunën në familje dhe dhunën ndaj grave janë 32 komuna të cilat kanë mbajtur aktivitete për parandalimin e dhunës komform ligjit për mbrojtjen nga dhuna në familje, kurse në 7 komuna: Hani Elezit, Shtërpcë, Leposaviq, Zubin Potok, Kllokot, dhe Partesh, nuk ka informacione.

Në 29 komuna janë paraqitur 1663 raste të dhunës, kurse në 3 komuna: Ranillug, Mamushë dhe Novobërdë nuk ka pasur raste të paraqitura të dhunës. Komunat kanë raportuar që ndaj rasteve të paraqitura kanë ndërmarr veprime dhe kanë ofruar mbështetje, ndërsa në 6 komuna: Hani i ELezit, Kllokot, Partesh, Shtërpcë, Leposaviq, Zubin Potok, nuk kanë ofruar informacione.

Një tjetër e gjetur nga raporti i KE-së për Kosovën ka qenë edhe hartimi i Strategjisë dhe Planit të Veprimit kundër dhunës në familje, e cila strategji është hartuar vetëm në 3 komuna: Dragashi, Vitia dhe Mitrovica e Jugut.

Sa i përket themelimit të këshillit komunal për mbrojtjen e viktimave të dhunës në familje në baza gjinore, në 20 komuna është themeluar ky këshill, ndërsa në 18 komuna: Vushtrri, Ranillug, Mamushë, Ferizaj, Novobërdë, Zubin Potok,Deçan, Klinë, Pejë, Junik, Skenderaj, Graçanicë, Mitrovicë e Veriut, Kamenicë, Kllokot, Podujevë, Prizren dhe Zveçan, nuk janë themeluar ende.

Komunat kanë raportuar edhe për miratim të Planit tre-vjeçar për strehim social, i cili është hartuar në 9 komuna derisa në 29 komuna: Kamenicë, Mitrovica e Jugut, Viti, Kllokot, Istog, Prizren, Zveçan, Prishtinë, Partesh, Hani Elezit, Dragash, Klinë, Pejë, Junik, Rahovec, Leposaviq, Shtërpcë, Mitrovicë e Veriut, Gjilan, Vushtrri, Malishevë, Ranillug, Mamushë, Novobërdë, Zubin Potok, Lipjan, Ferizaj, Shtime dhe Obiliq, janë komunat të cilat ende nuk e kanë hartuar këtë plan.

1.
2. Mbrojtja nga Diskriminimi në Komuna

Ligji për mbrojtjen nga diskriminimi obligon komunat të caktojnë njësinë apo zyrtarin përkatës për të koordinuar dhe raportuar zbatimin e ligjit për mbrojtjen nga diskriminimi dhe sipas të dhënave më të hershme dhe të dhënave nga pyetësori i fundit, mund të shohim se deri më tani 22 komuna kanë emëruar zyrtarin për mbrojtjen nga diskriminimi: Lipjan, Ferizaj, Rahovec, Dragash, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Malishevë, Mitrovicë e Jugut, Mitrovica e Veriut, Novobërdë, Obiliq, Prishtinë, Prizren, Shtime, Skenderaj, Suharekë, Viti, Vushtrri, Graçanicë, dhe Shtërpce, ndërsa 16 komuna: Pejë, Klinë, Kaçanik, Istog, Mamushë, Junik, Deçan, Podujevë, Hani Elezit, Kamenicë, Leposaviq, Ranillug, Partesh, Zveçan, Zubin Potok dhe Kllokot, ende nuk e kanë emëruar. Raporti i progresit jep rekomandim për rolin e zyrtarit kundër diskriminimit në komunat ku thuhet që duhettë forcojnë rolin e zyrtarëve si në nivelin lokal ashtu edhe qendrorë , mirëpo në pamundësi të pranojnë zyrtarë të rijnë, të gjitha komunat obligohen të emërojnë zyrtarë me detyra shtesë. Pra, komunat kanë emëruar zyrtarin kundër diskriminim me detyra shtesë si p.sh. Koordinatori në Njësinë për të Drejtat e Njeriut në komuna, zyrtarë për barazi gjinore, zyrtarë ligjorë, zyrtarë për integrime evropiane etj., të cilët njëkohësisht mbulojnë edhe pozitën e zyrtarit kundër diskriminimit në komuna.

Sa i përket takimeve, trajnimeve, fushatave ndërgjegjësuese në mbrojtje nga diskriminimi janë 18 komuna të cilat kanë raportuar: Lipjan, Ferizaj, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Kamenicë, Malishevë, Mitrovica e Jugut, Novobërdë, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Pejë, Shtime, Skenderaj, Vushtrri dhe Gracanicë, ndërsa, komunat tjera janë arsyetuar për vështirësitë që ka krijuar pandemia COVID-19 në pamundësi të organizimeve të aktiviteteve në këtë fushë.

1. Të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuar

Funksionalizimi i Komitetit Konsultativ për Personat me Aftësi të Kufizuar është funksional në 18 komuna, ndërsa në 20 komuna: Ranillug, Obiliq, Mamushë, Lipjan, Novobërdë, Deçan, Dragash, Klinë, Pejë, Skenderaj, Leposaviq, Shtërpcë, Mitrovicë e Veriut, Kamenicë, Kllokot, Istog, Podujevë, Prizren, Zveçan, Partesh, ende nuk është funksionalizuar.

Sa i përket ndihmës juridike falas për të gjithë qytetarët e Republikës së Kosovës, funksionojnë në 7 Zyra Regjionale: Prishtinë, Prizren, Pejë, Mitrovicë e Jugut, Gjilan, Gjakovë dhe Ferizaj si dhe 15 Zyra Mobile për Ndihmë Juridike Falas.

Gjatë periudhës Janar-Dhjetor 2021, në 22 komuna janë të punësuar gjithsej 78 persona, 28 gra dhe 50 burra. Në 9 komuna: Mamushë, Klinë, Gracanicë, Mitrovica e Veriut, Novobërdë, Shtime, Skenderaj, Viti dhe Ranillug, nuk ka asnjë të punësuar nga Personat me Aftësi të Kufizuar. Ndërsa në 6 komuna: Hani i Elezit, Shtërpce, Zubin Potok, Partesh, Leposaviq dhe Kollokot nuk janë ofruar informacione.

Sa i përket qasjes në 32 komuna kanë raportuar që janë të rregulluara pjesërisht, por mungesë janë ashensorët, mirëpo kanë krijuar zyre pritëse në ato komuna ku nuk kanë ashensor: Lipjan, Ferizaj, Rahovec, Dragash, Deçan, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Istog, Junik, Kaçanik, Kamenicë, Malishevë, Mamushë, Mitrovice e Jugut, Mitrovicë e Veriut, Novobërdë, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Shtime, Skenderaj, Suharekë, Viti, Vushtrri, Pejë, Klinë, Gracanicë, Zveçan dhe Ranillug, ndërsa në 6 komuna: Hani Elezit, Shtërpcë, Leposaviq, Zubin Potok, Kllokot, dhe Partesh, nuk kanë ofruar informacione.

Sa i përket ndarjes së subvencioneve për mbështetje të PAK, janë 9 komuna të cilat kanë raportuar: Mitrovica e Jugut, Obiliq, Prizren, Shtime, Suharekë, Viti, Vushtrri, Gjilan, Istog, me shumë prej 99,700.00 euro, ndërsa komuna e Podujevës ka mbështetur 5 persona me subvencione në bujqësi si dhe 10 komuna: Novobërdë, Prishtinë, Skenderaj, Ranillug, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gllogoc, Junik, Kamenicë, Malishevë, kanë raportuar mbështetje në subvencione por pa shifra.

Një çështje tjetër e rëndësishme që komunat janë përballuar gjatë pandemisë COVID 19, janë edhe personat e verbër. Komiteti i Grave të Verbra të Kosovës (KGVK) kanë deklaruar se asnjë informacion për COVID-19 nuk ishte shtypur në alfabetin e Braj qysh nga mesi i qershorit për personat me dëmtime pamore gjatë pandemisë dhe ky Komitet bëri thirrje për zbatimin e plotë të Ligjit Nr. 04/L -092 për Personat e Verbër, i cili, sipas KGVK, nuk është zbatuar plotësisht në praktikë. KGVK gjithashtu vuri në dukje se personat me dëmtime pamore përballen me probleme të tjera, si mbështetja joadekuate financiare nga institucionet e Kosovës, diskriminimi në punësim dhe mobilitetit urban dhe mungesa e librave në alfabetin e Braj.

Në këtë drejtim komunat sa i përket marrjes së ndonjë iniciative për alfabetin Braj dhe gjuhës së shenjave për fëmijët e verbër dhe shurdhmemec, janë 4 komuna: Gjilan, Gllogoc, Malishevë, Shtime të cilat kanë organizuar trajnime dhe aktivitete, ndërsa komuna e Gllogocit ka raportuar që mbulon transportin në destinacion Gllogoc- Pejë dhe anasjelltas për personat e verbër.

1. Të Drejtat e Fëmijëve

Sfidë tjetër e identifikuar nga raporti i Komisionit Evropian për Kosovën për nivelin lokal të qeverisjes është edhe zbatimi i ligjit për mbrojtjen e fëmijëve, një numër i konsiderueshëm i komunave kanë shfaqur sfidat dhe vështirësitë e tyre për zbatimin e këtij ligji si: mungesa e mjeteve financiare, mungesa e stafit profesional, etj. Për ngritjen e vetëdijesimit mbi këtë ligj në 32 komuna janë organizuar fushata vetëdijesuese/ aktivitete edukuese në: Lipjan, Ferizaj, Rahovec, Dragash, Deçan, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Istog, Junik, Kaçanik, Kamenicë, Malishevë, Mamushë, Mitrovice e Jugut, Mitrovicë e Veriut, Novobërdë, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Shtime, Skenderaj, Suharekë, Viti, Vushtrri, Pejë, Klinë, Gracanicë, Zveçan dhe Ranillug.

Në 17 komuna kanë raportuar se ekziston zyrtari për të drejtat e fëmijës, dhe në shumicën e tyre me detyra shtesë: Lipjan, Ferizaj, Gjakovë, Gjilan, Gllogoc, Junik, Kamenicë, Mitrovicë e Jugut, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Shtime, Rahovec, Ranillug, Novobërdë dhe Mitrovicë e Veriut.

Asambleja e Fëmijëve ekziston në 10 komuna: Lipjan, Ferizaj, Gjakovë, Gjilan, Istog, Mitrovicë e Jugut, Prizren, Prishtinë, Pejë dhe Shtime.

Nga periudha raportuese pyetje e cila i është shtruar fëmijëve për punë të rënda, komunat kanë raportuar se aktivitetet lidhur me këtë fushë zhvillohen përmes QPS, ndërsa thuajse të gjitha komunat të cilat kanë raportuar ka ekzistuar Komiteti Lokal i Veprimit, ndërsa tani nuk është funksional.

1. Parandalimi i Trafikimit me njerëz

Ligji për parandalimin dhe Luftimin e trafikimit me njerëz dhe mbrojtjen e viktimave të trafikimit nr. 04/2-218, autoriteteve vendore ju jep të drejtën, obligon dhe janë përgjegjëse në parandalimin dhe luftimin e trafikimit me njerëz.

Për fuqizimin e nivelit lokal në luftën kundër trafikimit me njerëz, MAPL si anëtare e Autoritetit Kombëtar kundër trafikimit me njerëz në kuadër të MPB, ju drejtohet komunave zyrtarisht për hapjen e fushatës kundër trafikimit me njerëz në muajin tetor.

Në periudhën raportuese 7 komuna: Prishtinë, Kamenicë, Gllogoc, Fushë Kosovë, Podujevë dhe Kaçanik, kanë raportuar për hapjen e fushatës në parandalim të trafikimit me njerëz “**TRAFIKIMI I PREKË TË GJITHË! TA MBROJMË VETËN DHE FËMIJËT TANË’**. Në këtë drejtimzyrtarë nga Njësia për Drejtat e Njeriut në 7 komuna, kanë raportuar mbi pjesëmarrjen e nxënësve, prindërve, qytetarëve me gjithsej: 12,173 persona, si dhe shpërndarja e materialeve të përgatitura nga Autoriteti kombëtar kundër Trafikimit me Njerëz.

Komunat kanë vazhduar aktivitetet e tyre në fushën e mbrojtjes së fëmijëve në parandalim të punëve të rënda, në 10 komuna: Klinë, Skenderaj, Kamenicë, Fushë Kosovë, Dragash, Suharekë, Mitrovicë e Jugut, Prizren, Obiliq dhe Lipjan, mbi pjesëmarrjen në trajnimin “ZBATIMIN E PROCEDURAVE STANDARDE TË VEPRIMIT PËR FËMIJËT NË PUNË”, të organizuar nga MAPL në mbështetje të Zyrës së ILO-s në Kosovë.

1. Të Drejtat e Komunitetit Rom, Ashkali dhe Egjiptian

Për zbatimin e Strategjisë për përfshirjen e komunitetit rom dhe ashkali në shoqërinë kosovare 2017-2021, janë 20 komuna të cilat kanë themeluar Komitetin Lokal të Veprimit: Ferizaj, Fushë Kosovë, Gjakovë, Istog, Kamenicë, Klinë, Lipjan, Mitrovica e Jugut, Mitrovica e Veriut, Obiliq, Pejë, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Suharekë, Vushtrri, Rahovec, Shtime, Skenderaj dhe Viti. Ndërsa në 9 komuna Deçan, Gjilan Gllogoc Novobërdë, Shtërpcë, Gracanicë, Partesh, Kllokot, Ranillug nuk është themeluar, si dhe në 7 komuna: Skenderaj, Gllogoc, Junik, Dragash, Kaçanik, Partesh, Hani Elezit, nuk ka komunitete rom, ashkali dhe egjiptian si dhe 3 komunat: Leposaviqi, Zubin Potoku dhe Zveçani që nuk kanë ofruar informacione.

Në 12 komuna është miratuar Plani Lokal i Veprimit për Integrimin e Komuniteteve Rom, Ashkali dhe Egjiptian, ndërsa në 19 komuna: Malishevë, Ranillug, Novobërdë, Zubin Potok, Suharekë, Pejë, Leposaviq, Shtërpcë, Mitrovicë e Veriu, Kamenicë, Mitrovicë e Jugut, Viti, Kllokot, Podujevë, Obiliq, Mamushë, Gjilan, Zveçan, Lipjan, nuk është hartuar ende si dhe në 7 komuna; Skenderaj, Dragash, Junik, Gllogoc, Kaçanik, Partesh, Hani Elezit, nuk kanë komunitet rom, ashkali dhe egjiptian.

Qeveria e Kosovës ka zhvilluar politika të shumta për lehtësira për regjistrim në gjendjes civile dhe për të inkurajuar komunitetin rom, ashkali dhe egjiptian për të regjistruar, pas këtyre politikave është bërë një arritje shumë e madhe në këtë fushë. Për realizmin e fushatës për regjistrim falas të komunitetit rom, ashkali dhe egjiptian, komuna tashmë kanë bërë traditë që muajin prill të shpallin si muaj FALAS.

Gjatë periudhës Janar-Dhjetor 2021, në 13 komuna të cilët kanë regjistruar qytetarë me gjithsejtë 926, prej tyre 10 serb: Lipjan, Gjakovë, Istog, Mitrovica e Veriut, Novobërdë, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Rahovec, Shtime, Skenderaj, Pejë dhe Viti.

Planin e veprimit për parandalimin e braktisjes dhe të mos regjistrimit të shkollimit për komunitet jo shumicë rom dhe ashkali, është i hartuar vetëm në 2 komuna: Rahovec dhe Fushë Kosovë. Janë 26 komuna të cilat kanë formuar ekipet vepruese për parandalimin e braktisjes së nxënësve në shkolla si dhe në 12 komuna: Gjilan, Vushtrri, Malishevë, Ranillug, Zubin Potok, Graçanicë, Leposaviq, Junik, Mitrovica e Veriut, Partesh, Prizren dhe Zveçan, ende nuk janë formuar.

Sa i përket projekteve të realizuara në 16 komuna: Fushë Kosovë, Lipjan, Gjakovë, Kamenicë, Malishevë, Mitrovica e Jugut, Obiliq, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Shtime, Skenderaj, Ferizaj, Pejë, Rahovec dhe Klinë, janë ndërtuar 26 shtëpi, 12 shtëpi të rinovua ra, 1 Qendër për komunitetet, në infrastrukturë 24 projekte të realizuara (asfaltim, kanalizim, trotuare, ndriçim publik, puseta etj.), ndërsa 11,426 familje të ndihmuara me pako ushqimore, higjienike dhe veshmbathje, 202 familje të ndihmuara me dru zjarri sipas 16 komunave nga periudha raportuese.

9. Funksionimi i Zyrave Komunale për Komunitete dhe Kthim

Zyra Komunale për Komunitete dhe Kthim funksionon sipas planit të punës e cila mbulon fushën e arsimit, shëndetësisë, banimit dhe parasheh inicimin e fushatave të vetëdijesimit. Gjithashtu, ZKKK është e angazhuar në projektet për përmirësimin e infrastrukturës rrugore, rrjetit të ujësjellësit dhe kanalizimit.

#### Të punësuar nga komunitetet jo shumicë nga 24 komuna të cilat kanë raportuar janë të punësuar gjithsej 499 persona, sipas përkatësisë etnike janë: 6 shqiptarë, 259 serb, 7 romë, 25 ashkali, 26 egjiptian, 100 boshnjak, 3 turq dhe 2 goran, ndërsa 71 të tjerë ( Fushë Kosovë, Gjilan, Obiliq, Suharekë dhe Mamushë), nuk janë të ndarë sipas përkatësisë etnike.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr.  | Komuna | Shq. | S | R | A | E | B | T | G | totali |
| 1 | Fushë Kosovë |  |  |  |  |  |  |  |  | 14 |
| 2 | Gjakovë |  |  |  |  | 3 |  |  |  | 3 |
| 3 | Gjilan |  |  |  |  |  |  |  |  | 37 |
| 4 | Kamenicë |  | 25 |  |  | 3 |  |  |  | 28 |
| 5 | Malishevë |  |  | 1 | 2 |  |  |  |  | 3 |
| 6 | Mitrovica e J. |  | 2 |  | 1 |  |  |  |  | 3 |
| 7 | Obiliq |  |  |  |  |  |  |  |  | 13 |
| 8 | Podujevë |  |  | 1 | 4 | 1 |  |  |  | 6 |
| 9 | Prishtinë |  | 10 |  | 1 |  |  |  |  | 11 |
| 10 | Prizren |  |  | 1 | 1 | 1 |  |  |  | 3 |
| 11 | Skenderaj |  | 7 |  | 3 |  |  |  |  | 10 |
| 12 | Viti |  | 13 | 1 |  |  | 2 |  |  | 16 |
| 13 | Vushtrri |  | 14 |  |  |  |  | 2 |  | 16 |
| 14 | Ranillug | 6 | 56 |  |  |  |  |  |  | 62 |
| 15 | Ferizaj |  | 1 | 1 | 9 |  |  | 1 | 2 | 14 |
| 16 | Mitrovica e V. |  | 51 |  |  |  |  |  |  | 51 |
| 17 | Novobërdë |  | 63 | 2 |  |  |  |  |  | 65 |
| 18 | Istog |  | 1 |  | 4 |  | 7 |  |  | 12 |
| 19 | Pejë |  | 6 |  |  | 15 | 89 |  |  | 110 |
| 20 | Rahovec |  | 7 |  |  | 1 |  |  |  | 8 |
| 21 | Klinë |  | 2 |  |  | 2 |  |  |  | 4 |
| 22 | Mamushë |  |  |  |  |  |  |  |  | 5 |
| 23 | Suharekë |  |  |  |  |  |  |  |  | 2 |
| 24 | Deçan |  | 1 |  |  |  | 2 |  |  | 3 |
|  | totali |  |  |  |  |  |  |  |  | 499 |

Tabela: Shq.-shqiptarë, S- serb, R-romë, A-ashkali, E-egjiptian, B-boshnjak, T-turq, G-gor

.

## 9.1 Të kthyerit

#### Nga të dhënat e ofruara janë 20 komuna që kanë pasur qytetarë të kthyer: Dragash, Gllogoc, Junik, Fushë Kosovë, Kamenicë, Mitrovica e Jugut, Novobërdë, Prizren, Rahovec, Gjakovë, Deçan, Podujevë, Ranillug, Mamushë, Shtime, Klinë, Viti, Hani i Elezit, Obiliq, Lipjan, Pejë, Gjilan, Ferizaj, Malishevë, dhe Mitrovica e Veriut. Sipas përkatësisë etnike janë: 114 shqiptarë, 645 serb, 7 ashkali, 29 egjiptian, 7 goran, 6 boshnjak, dhe 115 persona nuk është raportuar nga komunat përkatësia etnike. Gjithsej janë 923 persona të kthyer gjatë periudhës raportuese.

## 9.2 Të Ri-integruarit

Ri-integrimi është një proces i vazhdueshëm dhe me prioritet për Qeverinë e Republikës së Kosovës. Ministria e Punëve të Brendshme ka të gjitha resurset për funksionalitetin dhe akomodimin e gjithë të ri-atdhesuarve. Njëri nga kushtet për liberalizimin e vizave dhe afrimit të Kosovës me BE-në, është kthimi i kosovarëve që jetojnë pa leje qëndrimi në Shtetet e Bashkimit Evropian dhe ri-integrimi i tyre në shoqërinë kosovare.

Në 23 komuna janë ri-integruar gjithsej 742 persona: Dragash, Ferizaj, Kamenicë, Lipjan, Mitrovicë e Jugut, Novobërdë, Obiliq, Prizren, Rahovec, Gjakovë, Deçan, Viti, Podujevë, Prishtinë, Mamushë, Vushtrri, Gllogoc, Gjilan, Malishevë, Junik, Istog, Pejë dhe Klinë.

## 9.3. Të Ri-atdhesuarit

Një ndër sfidat e raportit të KE-së për Kosovën është edhe hartimi i Planit Lokal të Veprimit për Ri-integrim për të cilin plan janë 24 komuna që kanë arrit të hartojnë, ndërsa 14 komuna: Malishevë, Ranillug, Novobërdë, Zubin Potok, Graçanicë, Leposaviq, Shtërpcë, Mitrovicë e Veriu, Mitrovicë e Jugut, Kllokot, Prizren, Zveçan, Hani Elezit dhe Ferizaj, ende nuk e kanë hartuar. Gjithashtu për periudhën janar-dhjetor 2021, është ndarë buxhet për personat e ri-integruar vetëm në 4 komuna: Vushtrri, Suharekë, Gjakovë dheGraçanicë.

Në 28 komuna janë të ri-atdhesuar gjithsej 1134 persona, 301 shqiptar, 38 serb, 76 rom, 54 ashkali, 21 egjiptian, 2 turq dhe 4 boshnjak, ndërsa 638 nuk është përcaktuar përkatësia etnike: Deçan, Dragash, Ferizaj, Fushë Kosovë, Gllogoc, Gjakovë, Gjilan, Istog, Kamenicë, Klinë, Lipjan, Malishevë, Mitrovica e Jugut, Novobërdë, Obiliq, Pejë, Podujevë, Prishtinë, Prizren, Rahovec, Skenderaj, Shtime, Viti, Vushtrri, Mamushë, Junik, Ranillug dhe Gracanicë.

Sa i përket aplikimit për asistencë nga fondi për ri-integrim në 18 komuna numri i aplikimeve është 189, ndërsa numri i aplikimeve për zhvillimin e bizneseve nga personat e riatdhesuar në 18 komuna është 173. Krijimi i bazës së të dhënave për personat e zhvendosur është përfunduar në 20 komuna, ndërsa në 18 komuna: Gjakovë, Vushtrri, Shtime, Malishevë, Ranillug, Ferizaj, Zubin Potok, Kaçanik, Pejë, Rahovec, Leposaviq, Mitrovicë e Veriut, Kllokot, Partesh, Prizren, Zveçan, Hani Elezit, Viti, ende nuk është krijuar.

# 10. Të Drejtat Gjuhësore

Neni 35 i Ligjit për Përdorimin e Gjuhëve thotë që të gjitha komunat miratojnë rregullore të detajuara në lidhje me njohjen e gjuhëve të folura në territorin e tyre, në përputhje me procedurat e përcaktuara me UA-të përkatëse nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal. Janë 34 komunat të cilat kanë miratuar rregulloret komunale për përdorimin e gjuhëve zyrtare, ndërsa 4 komuna nuk e kanë miratuar rregulloren: Ranillug, Leposaviq, Zubin Potok dhe Zveçan.

Sa i përket sigurimit të përkthimit në gjuhë zyrtare në 30 komuna sigurojnë përkthime si: akte komunale, dokumentacionet dhe shërbimet komunale, ndërsa në 5 komuna: Hanit të Elezit, Malishevë, Leposaviq, Zubin Potok, dhe Zveçan nuk sigurojn përkthime në gjuhët zyrtare me arsyetimin që nuk kanë pjesëtarë të komuniteteve jo shumicë të cilët jetojnë në këto komuna.

Në 6 komuna ekzistojnë njësi të përkthimit dhe i plotësojnë nevojat për përkthim: Dragash, Ferizaj, Gjilan, Kamenicë, Mitrovicë e Jugut dhe Pejë. Ndërsa, komunat të cilat e mbulojnë përkthimin vetëm me përkthyes pa njësi të veçantë janë 28: Deçan, Dragash, Drenas, Ferizaj, Gjakovë, Gjilan, Junik, Kaçanik, Kamenicë, Klinë, Lipjan, Mitrovicë, Novobërdë, Pejë Prizren, Prishtinë, Skenderaj, Suharekë, Shtimë, Shtërpcë , Istog, Fushë Kosovë , Mitrovicë e Jugut, Obiliq, Rahovec, Vushtrri, Podujevë, Mamushë dhe Viti.

Sa i përket komunave të cilat kanë vështirësi në përkthim janë 6: Fushë Kosovë, Istog, Obiliq, Podujevë, Rahovec dhe Vushtrri, të cilat nuk kanë përkthyes por zëvendësohen nga zyrtarët të cilët e njohin gjuhën e cila kërkohet. Kjo mbetët si sfidë e madhe për komunën pasi përkthimi mbulohet nga zyrtarë të cilët ushtrojnë detyrën e përkthyesit si detyrë shtesë.

10.1 PLATFORMA ONLINE E KURSIT TË GJUHËS SHQIPE DHE GJUHËS SERBE NË UEB FAQET E KOMUNAVE TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS

Komunat e Republikës së Kosovës sipas marrëveshjes mes MAPL dhe IOM për kursin online të gjuhës shqipe dhe serbe janë 11 komuna të cilat kanë vendosur linkun në ueb faqen e tyre: Prizren, Junik, Deçan, Kaçanik, Kamenicë, Lipjan, Novobërdë, Obiliq, Graçanicë, Vushtrri dhe Podujevë. Ndërsa për vitin 2021 komunat të cilat nuk kanë pasur mësim online janë 3: Lipjan, Obiliq dhe Podujevë.

Përfitues nga kursi online i gjuhës shqipe dhe serbe janë 4 komuna: Dragash, Prizren, Kamenicë dhe Novobërdë. Gjithsejt janë 207 persona. Ndërsa komuna e Mamushës ka raportuar për organizimin e kursit në gjuhën shqipe për nxënësit e shkollës fillore të komunitetit turk. Komunat të cilat nuk e kanë vendosur linkun e mësimit të gjuhës shqipe/serbe janë 18 : Drenas, Fushë Kosovë, Gjakovë, Gjilan, Hani i Elezit, Junik, Malishevë, Mitrovica e Jugut, Pejë, Prishtinë, Rahovec, Shtim, Skenderaj, Viti, Podujevë, Klinë, Istog, Ranillug dhe Mitrovica e Veriut.

**Tabela e gjuhëve zyrtare dhe gjuhëve në përdorim zyrtar në komunat e Republikës së Kosovës**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nr | Komunat | Gjuhët Zyrtare | Gjuhët në përdorim zyrtare |
| 1 | Deçani | Shqip dhe serbisht |  |
| 2 | Dragashi | Shqip, serbisht, dhe boshnjake |  |
| 3 | Drenasi | Shqip dhe serbisht |  |
| 4 | Ferizaj | Shqip dhe serbisht |  |
| 5 | Fushë Kosovë | Shqip dhe serbisht |  |
| 6 | Graçanicë | Shqip dhe serbisht | Rome |
| 7 | Gjakovë | Shqip dhe serbisht |  |
| 8 | Gjilan | Shqip dhe serbisht | Turke |
| 9 | Hani i Elezit | Shqip dhe serbisht |  |
| 10 | Istog | Shqip dhe serbisht | Boshnjake |
| 11 | Junik | Shqip dhe serbisht |  |
| 12 | Kaçanik | Shqip dhe serbisht |  |
| 13 | Kamenicë | Shqip dhe serbisht |  |
| 14 | Klinë | Shqip dhe serbisht |  |
| 15 | Kllokot | Shqip dhe serbisht |  |
| 16 | Leposaviq | Serbisht  |  |
| 17 | Lipjan | Shqip dhe serbisht |  |
| 18 | Malishevë | Shqip dhe serbisht |  |
| 19 | Mamushë | Shqip , serbisht dhe turke |  |
| 20 | Mitrovica e Jugut | Shqip dhe serbisht | Turke |
| 21 | Mitrovica e Veriut | Shqip dhe serbisht |  |
| 22 | Novobërdë | Shqip dhe serbisht |  |
|  23 | Obiliq | Shqip dhe serbisht |  |
| 24 | Partesh | Shqip dhe serbisht |  |
| 25 | Pejë | Shqip , serbisht dhe boshnjake | Boshnjake  |
| 26 | Podujevë | Shqip dhe serbisht |  |
| 27 | Prizren | Shqip ,serbisht, boshnjake dhe turke |  |
| 28 | Prishtina | Shqip dhe serbisht | Turke |
| 29 | Ranillug | Shqip dhe serbisht |  |
| 30 | Rahovec | Shqip dhe serbisht |  |
| 31 | Skenderaj | Shqip dhe serbisht |  |
| 32 | Suharekë | Shqip dhe serbisht |  |
| 33 | Shtime | Shqip dhe serbisht |  |
| 34 | Shtërpcë |  Shqip dhe serbisht |  |
| 35 | Zubin Potok | Serbisht |  |
| 36 | Zveçan | Serbisht  |  |
| 37 | Viti | Shqip dhe serbisht |  |
| 38 | Vushtrri | Shqip dhe serbisht | Turke |

# REKOMANDIME

* **Të respektohet përfaqësimi i barabartë gjinor** në të gjitha organet, që të arrihet përfaqësim prej 50 % ( përqindje) në komuna, sidomos në ato komuna ku përfaqësimi gjinorë është zero: Ranillug, Dragash dhe Novobërdë.
* **Të hartohet Strategjia kundër dhunës në familje**: Gjakovë, Gjilan, Vushtrri, Shtime, Malishevë, Ranillug, Suharekë ,Mamushë, Ferizaj, Novobërdë, Zubin Potok,Deçan, Klinë, Kaçanik, Pejë, Junik, Rahovec, Gllogoc, Skenderaj, Graçanicë, Leposaviq, Shtërpcë, Mitrovicë e Veriut, Kamenicë, Kllokot, Istog, Podujevë, Prizren, Zveçan, Prishtinë, Partesh, Fushë Kosovë, Hani Elezit, Obiliq, Lipjan.
* **Të bëhet integrimi i buxheti mit të përgjegjshëm gjinor:** Junik, Kaçanik, Z veçan, Deçan, Dragash, Hani i Elezit, Leposaviq, Kllokot, Shtërpce, dhe Kllokot.
* **Të themelohet këshilli komunal për mbrojtjen e viktimave të dhunës në familje në baza gjinore:** Vushtrri, Ranillug, Mamushë, Ferizaj, Novobërdë, Zubin Potok,Deçan, Klinë, Pejë, Junik, Skenderaj, Graçanicë, Mitrovicë e Veriut, Kamenicë, Kllokot, Podujevë, Prizren, Zveçan.
* **Të hartohet Plani tre-vjeçar për strehim Social në komunat**:Kamenicë, Mitrovicë Jugore, Viti, Kllokot, Istog, Zveçan, Prishtinë, Partesh, Hani Elezit, Dragash, Klinë, Pejë, Junik, Rahovec, Leposaviq, Shtërpcë, Mitrovicë e Veriut, Gjilan, Vushtrri, Malishevë, Ranillug, Mamushë, Novobërdë, Zubin Potok, Lipjan, Ferizaj, Obiliq;
* **Të hartohet Plani Lokal i Veprimit për Ri integrim në komuna:** Malishevë, Ranillug, Novobërdë, Zubin Potok, Graçanicë, Leposaviq, Shtërpce, Mitrovicë e Veriu, Mitrovicë Jugore, Kllokot, Prizren, Zveçan, Hani Elezit dhe Ferizaj.
* **Të hartohet  Plani Lokal i Veprimit për Integrimin e Komuniteteve  Rom, Ashkali dhe Egjiptian në komunat:** Malishevë, Ranillug, Novobërdë, Zubin Potok, Suharekë, Pejë, Leposaviq, Shtërpcë, Mitrovicë e Veriu, Kamenicë, Mitrovicë Jugore, Viti, Kllokot, Podujevë, Obiliq, Mamushë, Gjilan, Zveçan, Lipjan;
* **Të hartohet Plani i Veprimit për parandalimin e braktisjes dhe të mos regjistrimit të shkollimit** për komunitet jo shumicë (rom dhe ashkali) në të gjitha komunat përveç komunës së Rahovecit dhe Fushë Kosovës.
* **Të caktohet zyrtari për mbrojtjen nga diskriminimi në komunat:** Pejë, Klinë, Kaçanik, Istog, Mamushë, Junik, Deçan, Podujevë, Hani Elezit, Kamenicë, Leposaviq, Ranillug, Partesh, Zveçan, Zubin Potok dhe Kllokot,
* **Të caktohet zyrtari përkatës për mbrojtjen e fëmijës:** Vushtrri, Suharekë, Zubin Potok, Deçan, Dragash, Fushë Kosovë, Leposaviq, Pejë, Klinë, Istog, Zveçan, Partesh, Fushë Kosovë, Kllokot, Hani I Elezit, Suharekë, Shtërpce, Viti, Mamushë, Graçanicë dhe Kaçanik.
* **Të gjitha komunat të marrin iniciativa për alfabetin Braj dhe gjuha e shenjave** për fëmijët e verbër dhe shurdhmemec.
* **Të respektohen gjuha zyrtare sipas legjislacionit në komuna**: Vushtrri në ZKKK, Novobërdë, Ranillug, Partesh, Hani i Elezit, Leposaviq, Zubin Potok dhe Zveçan.
* **Të krijohet baza e të dhënave për personat e zhvendosur** **në komunat:** Gjakovë, Vushtrri, Shtime, Malishevë, Ranillug, Ferizaj, Zubin Potok, Kaçanik, Pejë, Rahovec, Leposaviq, Mitrovicë e Veriut, Kllokot, Partesh, Prizren, Zveçan, Hani Elezit, Viti.
* **Të promovohen më shumë qendra e aftësimit profesional** për komunitete rom, ashkali dhe egjiptian.
* **Përkrahja e vajzave të komuniteteve rom, ashkali dhe egjiptian** në fusha të ndryshme, duke u mbështetur nga komuna dhe OJQ vendore dhe ndërkombëtare.