*januar – decembar, 2021.*

IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU OPŠTINA

Ovaj izveštaj predstavlja funkcionisanje opština Republike Kosovo. Izveštaj na zbirni način obuhavata aktivnosti opština i njihovih pomoćnih tela za period januar-decembar 2021.



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

## Qeveria - Vlada – Government

*Ministria e Administrimin të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

**IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU OPŠTINA REPUBLIKE KOSOVO**

*JANUAR-DECEMBAR 2021.*

## Priština, januar 2022.

*SADRŽAJ:*

*Svrha izveštaja 4*

*Izvršni rezime 5*

1. *Funkcionisanje Skupštine opštine 6*
2. *Stalni odbori Skupštine opštine 8*
3. *Drugi odbori Skupštine opštine 9*
4. *Kkonsultativni odbori Skupštine opštine 10*
5. *Sastanci (skupovi) sa građanima 11*
6. *Izveštavanje gradonačelnika opštine o ekonomsko-finanansijskoj situaciji opštine 12*
7. *Akti Skupština opština 13*
   1. *Razmatranje zakonitosti akata 13*
   2. *Razmatranje zakonitosti akata od strane MALS-a 14*
   3. *Razmatranje zakonitosti akata od strane resornih ministarstva 15*
8. *Opštinski savet za bezbednost u zajednici 16*
   1. *Obrađene teme u vezi sa bezbednošću u zajednici 17*
   2. *Izazovi u vezi sa bezbednošću u zajednici 17*

*Preporuke. 18*

*SVRHA IZVEŠTAJA*

*Cilj ovog izveštaja je pravilno informisanje centralnih institucija, opština, građana, nevladinih organizacija i drugih interesnih grupa o funkcionisanju opština u skladu sa utvrđenim zakonskim mandatom.*

*Kroz ovaj izveštaj pokušavamo da građanima stvorimo jasnu sliku o aktivnostima opštinskih organa. Izveštaj takođe služi kao adekvatno sredstvo za povećanje transparentnosti opštinskih organa.*

*Ovaj izveštaj obuhvata opšte podatke o radu i aktivnostima opštinskih organa, za period januar-decembar 2021. godine. Uključuje i najvažnije rezultate identifikovane u ovom periodu.*

*U izveštaju su uključeni podaci za 38 opština Republike Kosovo. Verujemo da će informacije date u ovom izveštaju, a posebno predstavljeni rezultati, poslužiti lokalnoj samoupravi, povećati institucionalnu odgovornost i opštinskim organima da preduzmu konkretne mere za unapređenje usluga za građane.*

*IZVRŠNI REZIME*

**Funkcionisanje skupština opština,** U Republici Kosovo funkcionisale su skupštine 38 opština koje su održavale redovne sastanke. Prema izveštajima o praćenju, sednice skupština opština su bile otvorene za javnost, transparentne, prenosile su se uživo putem teleprisustva, web stranica opština i njihovih youtube kanala. U ovom periodu skupštine opština održale su 484 sednice. Od toga je 352 bilo redovnih, 48 vanrednih, 39 svečanih, 7 urgentnih i 38 inauguracionih.

**Stalni odbori** Što se tiče Odbora za politiku i finansije i Odbora za zajednice, oni su funkcionalni u svim opštinama. Prema podacima tokom 2021. godine, ovi odbori su održali 635 sastanaka, od čega je Odbor za politiku i finansije održao 339 sastanaka, dok je Odbor za zajednice održao 296 sastanaka.

**Javni skupovi sa građanima,** Opštine Republike Kosovo, održale su ukupno 60 javnih skupova sa građanima u 38 opština.

**Izveštavanje gradnačelnika opštine,** Što se tiče obaveza gradonačelnika za iznošenje izveštaja pred članovima Skupštine opštine oekonomsko-finansijskoj situaciji, tokom ovog perioda, izvestile su 32 opštine.

**Akti skupština opština,** U ovom periodu skupštine opština su donele 1561 akt (83 uredbe, 1478 odluka). Od ukupno 1561 akta usvojenih od strane skupština opština, MALS je ispitivalo zakonitost 925 akata, od kojih je 864 akata potvrđeno kao zakonito, a 61 kao nezakonito. MALS je resornim ministarstvima dostavilo na proveru zakonitosti 636 akata, od kojih su 538 akta potvrđena kao zakonita, dok su 98 akta potvrđena nezakonitim.

**Opštinski saveti za bezbednost u zajedici**, OSBZ, je važan mehanizam za preduzimanje preventivnih mera koje se odnose na sprečavanje negativnih pojava i povećanje javne bezbednosti. U skladu sa Zakonom o policiji i Aadministrativnim uputstvom MUPJA br. 08/2009 i MALS-a br. 02/2009, 34 opštine su osnovale OSBZ, dok 4 opštine (**Leposavić, Zvečan, Zubin Potok, Severna Mitrovica**) nisu osnovale. U 8 opština, OSBZ-i su sproveli svoj plan.

FUNKCIONISANJE SKUPŠTINA OPŠTINA

*Sednice skupština opština*

Skupština opštine je, prema Zakonu o lokalnoj samoupravi, najviši organ opštine. Skupština je opštinski organ odlučivanja, koja deluje na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi u Republici Kosovo. Skupština mora održati najmanje 10 sednica godišnje, od kojih pet mora biti održano u prvoj polovini godine. Ovo je minimalni kriterijum koji se mora poštovati, a opštinama je data mogućnost da prilagode broj sednica u zavisnosti od potreba.

U periodu januar-decembar 2021. godine, u Republici Kosovo funkcionisale su skupštine 38 opština. Većina opština, uprkos teškoćama koje je stvorila pandemijska situacija (Covid-19), uspela je da ispuni zakonske kriterijume za održavanje 10 sednica, sa izuzetkom opštine Gnjilane (održala je ukupno 9 sednica) koja nije ispunila zakonske kriterijume propisane Zakonom o lokalnoj samoupravi. Prema izveštajima o praćenju, sednice skupština opština bile su otvorene za javnost, i uprkos situaciji, one su bile transparentne, prenosile su se uživo preko web stranica ili njihovih youtub kanala. MALS je pratilo rad skupština opština preko sistema teleprisustva i uz direktno učešće u opštinama Severna Mitrovica, Leposavić, Zvečan i Zubin Potok.

Skupštine opština Republike Kosovo održale su ukupno 484 sednica. Njih 352 bile su redovne, 48 vanredne, 39 svečane, 7 urgentne i 38 inauguracione. U nastavku kroz ovaj grafikon smo predstavili broj održanih sednica skupština opština:

***Sednice skupština opština:***

* *Redovne sednice 352*
* *Vanredne sednice 48*
* *Urgentne-hitne sednice 7*
* *Svačane 39*
* *Inauguracione sednice 38*

**Grafikon 1: *Sednice skupština opština***

Kao što se primećuje iz grafikona, sa izuzetkom opštine Gnjilane koja nije ispunila zakonski kriterijum za održavanje najmanje 10 sednica unutar jedne godine, kao što je utvrđeno zakonom o lokalnoj samoupravi, odnosno članom 43.2.

Što se tiče obaveštenja o održavanju sednica skupština opština, vredi napomenuti da je tokom izveštajnog perioda, opštine su završile odnosno ispunile zakonsku obavezu u odnosu na MALS i javnost, infirmirajući u kontinuitetu o održavanju sednica prema određenom zakonskom roku.

Podržavanje sednica skupština opština tokom ovog perioda u suštini bile su u skladu sa odredbama Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi.

U nekoliko opština evidentirane su neke neregularnosti kao u nastavku:

*Na sednici Skupštine opštine Kamenica dana, 15.10.2021. godine, u 11:40 časova, napuštena je sala i skupština je ostala bez kvoruma, razlog je bio tačka predlog –odluke o povećanju sopstvenih prihoda za 2021. godinu. Beleška 01 br. 3089 dana 11.10.2021.*

*Na redovnoj sednici Skupštine opštine Junik, održane dana, 29.1.2021. godine, napuštena je sednica zbog nesuglasice dvenvnog reda.*

*Na redovnoj sednici Skupštine opštine Prizren, održane dana, 1.7.2021. godine, prekinuta je sednica zbog nedostaka kvoruma i ista je nastavljnena dana, 22.7.2021.*

*Na četvrtoj sednici Skupštine opštine Priština, održane dana, 7.5.2021. godine, prekinuta je sednica zbog nedostaka kvoruma i ista je nastavljnena dana 17.5.2021.*

*Na šestoj sednici Skupštine opštine Priština, održane dana, 16.7.2021. godine, prekinuta je sednica zbog nedostaka kvoruma i ista je nastavljnena dana 21.7.2021.*

*Na sedmoj sednici Skupštine opštine Priština, održane dana, 27.8.2021. godine, prekinuta je sednica zbog nedostaka kvoruma i ista je nastavljnena dana 2.9.2021.*

*Sednica Skupštine opštine Glogovac, održane dana, 30.9.2021. godine, napuštena je sednica SO-a od strane Pokreta Samoopredeljenje zbog nesuglasica oko budžeta.*

*Opština Istok je zabeležila jedan slučaj napuštanja sednice, zbog skidanja slike bivšeg predsednika države.*

*Na sednici SO-a Uroševac održane dana, 16.9.2021. godine, članovi političkog subjekta PSO-a napistili su sednicu u znak nazadovoljstva sa Odlukom o usvajnaju opštinskog plana za razvoj za period 2021-2029.*

*Na vanrednoj sednici skupštine opštine Orahovac, održane dana, 16.9. 2021. godine, bilo je napuštanja sednice od strane 3 članova iz rdova DPK-a, zbog neglasanja budžeta za 2022.*

*Na sednici Skupštine opštine Vučitrn održane dana, 24. 9. 2021. godine, skupština nije razvila rad zbog neodobrenja dvenvnog reda sa obrazloženjem da je izrada opštinskog budžeta bila kampanja od strane vladajuće partije, dok je opzicija u ovom slučaju napustila salu.*

STALNI ODBORI SKUPŠTINA OPŠTINA

Skupština opštine uspostavlja pomoćna tela u cilju detaljnog razmatranja opštinskih strateških politika, drugih akata kao što su pravilnici-uredbe, odluke i planove s jedne strane i u cilju nadzora delatnosti izvršnog organa sa druge strane. Stoga, Skupština opštine uspostavlja stalne odbore koji pomažu u ispunjavanju ovih obaveza i nadležnosti. Tokom ovog perioda, Stalni odbori su održali 635 sednica, od čega je Odbor za politiku i finansije održao 339 sastanakaa, dok je Odbor za zajednice održao 296 sastanaka. Broj obaveznih sastanaka odbora je kao u nastavku:

***Grafikon 2*: *Ssastanci stalnih odbora***

**Odbor za politiku i finansije**

Odbor za politiku i finansije smatra se kao glavno savetodvano telo Skupštine opštine, koji prethodno razmatra sva pitanja koja se predviđaju da se razmatraju u Skuptini opštine. Odbor za politiku i finansije je odgovorno za razmatranje svih politika, fiskalnih i finansijskih dokumenata, planova i inicijativa, uključujući dokumente strateškog planiranja, godišnji srednjoročni budžetski okvir, godišnji plan nabavki, godišnju uredbu o porezima, tarifama i naknadama, planira godišnji rad na unutrašnju reviziju, godišnji plan budžeta, srednjoročne i sve promene budžeta u toku fiskalne godine, kao i primanje izveštaja od gradonačelnika i podnošenje preporuka skupštini opštine. U ovom periodu Odbor za politiku i finansije održao je 374 sastanka.

**Odbor za zajednice**

Odbor za zajednice uključuje u svoje redove prostu većinu odbornika Skupštine opštine, ostali članovi su predstavnici zajednica. Svaku zajednicu koja živi u opštini predstavlja najmanje jedan predstavnik u Odboru za zajednice. Odbor za zajednice preporučuje Skupštini opštine mere koje treba preduzeti kako bi se obezbedila primena odredbi koje se odnose na potrebu zajednica da unaprede, izraze, zaštite i razvijaju svoj etnički, kulturni, verski i jezički identitet, kao i da obezbede adekvatnu zaštitu prava zajednica u okviru opštine. Tokom ovog perioda Odbor za zajednice održao je ukupno 296 sastanaka.

JAVNI SASTANCI (SKUPOVI) SA GRAĐANIMA

Opštine kao jedinice lokalne samouprave na osnovu Zakona br.03/L-040 o lokalnoj samoupravi član 68.1, dužne su da održavaju javne skupove, kao osnovno načelo neposredne komunikacije sa građanima, gde svako lice ili organizacija ima interes pravo na učešće. Skupština opštine preko jedinice/službenika za komunikaciju sa građanima najmanje dve nedelje pre održavanja skupa obaveštava građane opštine gde se u oglasu nalaze datum, vreme, mesto održavanja skupa i dnevni red.

Opštine su u ovom periodu vodile računa da poštuju pravila obaveštavanja građana tokom javnih rasprava. Štaviše, zvanične web stranice opština su kontinuirano transparentni i blagovremeno obaveštavaju o aktivnostima opština na javnim sastancima. U ovom periodu većina javnih skupova je održana u onlajn obliku, zbog situacije sa pandemijom Covid-19 kao i preporuka Ministarstva zdravlja.

Podaci predstavljeni u dijagramu, pokazuju broj skuppova organizovanih sa građanima za izveštajni period januar-decembar 2021.

***Grafikon 3: Broj javnih skupova sa građanima***

Tokom ovog perioda u opštinama Republike Kosovo, ukupno 25 opština je ispunilo zakonske obaveze da održe najmanje 2 sastanka sa građanima, dok 10 opština (Prizren, Dečane, Junik, Elez Han, Gnjilane, Dragaš, Štrpce, Parteš, Gračanica, Leposavić) su delimično ispunili svoju zakonsku obavezu održavanjem samo 1 javnog skupa sa građanima. Opštine koje nisu održale nijedan javni skup sa građanima u ovom izveštajnom periodu su opštine: **Ranilug, Klokot, Novo Brdo.**

Opštine su, pored javnih skupova sa građanima, kako je utvrđeno u članu 68.1, takođe su održale javne konsultacije sa građanima kako bi razgovarale o pitanjima u vezi sa usvajanjem opštinskih propisa, planova razvoja, zonskih mapa i srednjoročnog budžetskog okvira. Iako su opštine organizovale javne konsultacije sa građanima, njihovo učešće na ovim sastancima je bilo malo. Jedan od faktora koji je uticao na mali broj građana da učestvuju u ovim konsultacijama je pandemija Covid-19.

# IZVEŠTAVANJE GRADONAČELNIKA OPŠTINE O EKONOMSKO-

**FINANSIJSKOJ SITUACIJI OPŠTINE**

Član 58. Stav (J) Zakona br.03/L-040 o lokalnoj samoupravi predvidelo je da gradonačelnik opštine izveštava pred Skupštinom opštine najmanje jednom u šest meseci ili kada se od njega/nje zahteva od strane Skupštine opštine o ekonomsko-finansijskoj situaciji opštine i za sprovođenje opštinskih investicionih planova. U nastavku kroz grafikon predstavljamo broj izveštavanja od gradonačelnika tokom ovog izveštajnog perioda:

***Grafikon 4: Izveštavanje gradonačelnika opština***

U ovom periodu januar-decembar 2020. godine, ukupno 32 gradonačelnika opština su izvestili Skupštinu opštine o ekonomskoj i finansijskoj situaciji opštine. Dok u opštinama Mamuša, Kamenica, Ranilug, Gračanica, Klokot i Novo Brdo, gradonačelnik opštine nije izveštavao o ekonomskoj i finansijskoj situaciji opštine.

AKTI SKUPŠTINA OPŠTINA

Pored ostalog osnovna nadležnost i odgovornost Skupštine opštine je usvajanje pravilnika-uredbi, odluka, planova i drugih akata potrebnih za sprovođenje sektorijalnog zakonodavsta koji utiče na nadležnosti opština.

Opštine su u ovom izveštajnom periodu bile veoma aktivne u donošenju podzakonskih akata, koji regulišu različite oblasti pravnih odnosa, ali najvažnije koje su donete u ovom periodu su: usvajanje akata iz oblasti životne sredine, akata koji se odnose na korišćenje opštinskih nepokretnih imovina (nekretnina), akti o imenovanju ulica-puteva, oblasti javnih usluga, propisi o porezu na imovinu, propisi o tarifama, komunalnim taksama i novčanim kaznama, itd...

U nastavku kroz grafikon predstavljamo broj usvojenih akata od strane Skupština opština.

***Grafikon 5: Broj usvojenih akata od strane Skupština opština***

*Iz grafikona 5, primećujemo da* je Skupština opštine Južna Mitrovica usvojila najviše akata (95), dok je Skupština opštine Dečane sa ukupno (83) usvojenih akata, dok je Skupština opštine Zubin Potok sa najmanje usvojenih akata (7).

RAZMATRANJE ZAKONITOSTI AKATA

MALS je nadzorni organ zakonitosti opštinskih akata, ako odgovornost za njihov nadzor nije zakonom data drugom odgovornom ministarstvu ili instituciji koja se bavi posebnim oblastima. Dok, razmatranje delegiranih nadležnosti vrši centralni državni organ koji ima delegirane nadležnosti. U cilju olakšavanja nadzora i stvoranja efikasnog sistema u ovom pogledu, radi razmatranja zakonitosti opštinskih akata, usvojena je Uredba VRK-a br. 06/2021 o izmeni i dopuni Uredbe VRK-a br. 10/2019 o administrativnom razmatranju opštinskih akata.

Komuniciranje između opština i nadležnog organa, odnosno MALS-a određeno je u vremenskom roku unutar zakonskog roka od sedam (7) dana, od usvajnaja akata od strane Skupštine opštine.

U ovom periodu, januar-decembar 2021. godine, skupštine opština usvojile su ukupno 1561 akt, od čega 83 uredbe i 1478 odluka. Od ukupno 1561 akta usvojenih od strane skupština opština, MALS je razmotrilo zakonitost 925 akata, pri čemu je 864 akata potvrđeno kao zakonito, a 61 akata je utvrđeno kao nezakonito.

Od 61 zahteva za reviziju koji su vraćeni od strane MALS-a opštinama, 56 je revidirano i usaglašeno, 2 su obustavljena unutar vremenskog roka, dok je 4 drugih nakon isteka roka za reviziju razmatranje prosleđeno Ministarstvu pravde.

Dok, 636 akata je prosleđeno na razmatranje zakonitosti u resornim ministarstvima MZ, MPŠRR, MONTI, MF, MKOS, MUPJA, MTI, AEE, ARR, MSPPI, MFPT), u skladu sa svojim mandatima utvrđenim zakonom.

Razmatranje zakonitosti akata od strane Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS)

***Grafikon 6: Razmatranje zakonitoti akata od strane MALS-a***

Kao što se vidi iz gornjeg grafikona, od ukupno 925 akata koje je MALS razmotrilo, 864 je potvrđeno kao zakonito, dok je opštinama na razmatranje vraćeno 61 akata, od kojih su opštine nakon prijema zahteva za reviziju, razmatrale i suaglasile 56 akata prema zahtevu MALS-a, 4 akta su prosleđena Ministarstvu pravde radi procesuiranja u sudu.

**Priroda evidentiranih zakonskih kršenja od strane MALS-a**

Opštinski akti koji su vraćeni na reviziju, uglavnom dominiraju oni koji se odnose na davanje opštinske nepoktretne imovine kao i davanje imovine uz pregovaranje gradonačelnika, slučajevi razmene opštinske imovine, opštinski pravilnici o transparetnosti, dopuna i izmena opštinskih statuta, odluka o određivanju lokacija za izgradnju, zamena članova u stalnim odborima skupštine koji nisu u skladu sa Zakonom o rodnoj ravnopravnosti.

Razmatranje zakonitosti akata od strane resornih ministarstva

***Grafikon 7:*** *Razmatranje zakonitosti akata od strane resornih ministarstva.*

Kao što se vidi iz gornjeg grafikona, od ukupno 636 akata koje su resorna ministarstva razmotrila, 538 akta su potvrđena kao zakonita, dok su 98 akta vraćena na raviziju, od kojih je 60 usaglašeno, 38 zahteva još niije usaglašeno, pri čemu je njih 16 njih razmotreno 2 puta od strane Skupština opština, dok je za 8 zahteva koji nisu razmotreni u zakonskom roku, MALS ih je uputilo Ministarstvu pravde radi osporavanja pred sudom, dok je 2 obustavljeno od strane SO-a, nakon određivanja datuma izbora.

**Priroda evidentiranih zakonskih kršenja od strane resornih ministarstva**

Akti vraćeni od resornih ministarstva, uglavnom se odnose na izradu opštinskih razvojnih planova, zatim na usvajanje zonskih mapa, usvajanje pravilnika o tarifama i novčanim kaznama, zatim akti koji se odnose na subvenciju električne energije, odluke o određivanju lokacija za izgradnju raznih objekata koji nisu usklađeni sa razvojnim planovima, uredbe za prikupljanje smeća, destinacija sa poljoprivrednog na građevinsko zemjište i drugo.

# KONSTITUISANJE-USPOSTAVLJENJE SKUPŠTINA OPŠTINA

U saglasnosti sa odlukom predsednice Republike Kosovo o proglašenju lokalnih izbora za 2021. godinu, dana, 15. novembra 2021. godine, održani su lokalni izbori u svim opštinama Republike Kosovo.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS), nakon sertifkovanja izbornih rezultata od strane Centralne izborne komisije, u kontinuitetu je radio sa izbornim strukturama za sprovođenje rezulta izbora i na uspostavljanju novih organa opštine.

U saglasnosti sa zakonskim odgovornostima i svojim mandatom, Ministarstvo administracije lokalne samouprave, odnosno Pravno odeljenje i monitorisanje opština, putem Odseka za monitorisanje opština, pratilo je održavanje inauguracionih sednica Skupština opština.

Osnovna svrha ovog procesa bila je praćenje poštovanja zakonskih procedura za inauguraciju opštinskih organa, počev od sazivanja konstitutivnih sednica, polaganja zakletve odbornika Skupštine opština i gradonačelnika i izbora pomoćnih organa Skupštine i opštinskih organa. Gradonačelnik u skladu sa obavezama utvrđenim propisima o lokalnoj samoupravi. Praćenje ovih sastanaka je vršeno putem sistema tele-prisustva i fizičkog prisustva.

Inauguracione sednice održale su se u svim opštinama, sa pozivom izabranih gradonačelnika opštine. U svim opštinama, članovi Skupštine i novo izabrani gradonačelnici su polagali zakletvu u skladu sa Zakonom br.03/L-040 o lokalnoj samoupravi, članom 35.4 i članom 57.1.

Pored polaganja zakletve odbornika i gradonačelnika, skupštine 38 opština su izabrale i predsedavajućeg Skupštine opštine, u skladu sa Zakonom br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, član 41.

Skupštine opština (Dragaš, Uroševac, Kosovo Polje, Glogovac, Elez Han, Kačanik, Južna Mitrovica, Obilić, Podujevo, Priština, Štrpce, Suva Reka, Vučitrn, Gračanica, Ranilug), osnovale su Odbor za finansije i politiku u skladu sa Zakonom br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, član 51.1 i Aadministrativnim uputstvom MALS-a br. 03/2014 o proceduri osnivanja, sastavu i nadležnosti stalnih odbora u opštini.

Takođe, skupštine opština (Dečane, Dragaš, Uroševac, Kosovo Polje, Glogovac, Elez Han, Kačanik, Štrpce, Suva Reka, Gračanica) su osnovale Odbor za zajednice, u skladu sa Zakonom br. 03 / L-040 o lokalnoj samoupravi, član 53 i Aadministrativnim uputstvom MALS-a br.03/2014 o proceduri osnivanja, sastavu i nadležnostima stalnih odbora u opštini. U nastavku, kroz grafikon, prikazali smo proces konstituisanja opštinskih organa.

***Grafikon 1.*** *Konstituisanje skupština opština.*

U nekoliko opština evidentirane su neke neregularnosti tokom konstituisanja Skupština opština kao u nastavku:

* *Na inauguracionoj sednici Skupštine opštine Vitina, odbornici iz političkog subjekta LVV/PSO napustili su sednicu dana, 6.12.2021.godine, razlog napuštanja sednice je neformiranje komisije za utvrđivanje mandata.*
* *Na vanrednoj sednici Skupštine opštine Podujevo dana, 17.12.2021. godine, gde je tačka dvenvnog reda bio izbor predsedavjućeg Skupštine opštine i osnivanje Odbora za politiku i finansije, odbornici iz političkog subjekta LDK-DSK su se izjasnili da će bojkotirati sednicu odnosno proces glasanja predsedavjućeg iz razloga, pored ostalog; “Partija koja je pobednica izbora u saradnji sa PDK-DPK i AAK-ABK imaju dovoljan broj za izbor predsedavjućeg”. Nakon toga, sednicu je napustila grupa političkog subjekta ABK, bez izjašnjenja. Dok, grupa subjekta DPK-a je napustila sednicu sa obrazloženjem da nemaju kandidata za predsedavjućeg, ne podržavaju bilo kog kandidata drugog političkog subjekta i da izbor predsedavjućeg treba da bude nakon zamene i polaganja zakletve drugih odbornika Skupštine opštine (jer dva člana još uvek nisu zamenjena)*
* *Na sednici dana, 13.12.2021. godine, Skupštine opštine Orahovac, opozicija je napustila salu sa obrazloženjem da nijedna od njih nije imala kandidata za predsedavjućeg SO-a, dok kandidata AAK-ABK-a nisu hteli da glasaju.*

OPŠTINSKI SAVET ZA BEZBEDNOST U ZAJEDNICI

Na lokalnom nivou, značajna tela za javnu bezbednost građana i šire su Opštinski saveti za bezbednost u zajednici (OSBZ). Njihovo osnivanje sa zasniva na Zakonu o policiji, dok sastav, način funkcionisanja i ostale nadležnosti su određeni sa Administrativnim upustvom MUPJA br.08/2009 i MALS-a br.02/2009.

Sa učinjenim dopunama i izmenama Administrativnog uputstva MUPJA br.27/2012 i MALS-a br.03/2012, Opštinskom savetu za bezbednost u zajednici, jasno je utvrđena pozicija u odnosu na opštinu. I sa normativnim izmenama određena je preventivna uloga ovog saveta u odnosu na negativne pojave u društvu i broj objektiva u cilju podizanja svesti građana o prirodi kriminala, nasilnih ponašanja i neregularnosti u lokalnoj zajednici, identifikacija zabrinutosti građana i predstavljanje gledišta i uzrujavanja građana za pitanja o kriminalu.

Administrativno uputstvo za OSBZ, između ostalog, reguliše minimalni broj od šest sastanaka godišnje, od kojih se tri moraju održati u prvoj polovini godine. O broju održanih sastanaka prikazan je sledeći grafikon:

***Grafikon 8:*** *Sastanci opštinskog saveta za bezbednost u zajednici.*

Što se tiče broja sastanaka, najaktivniji je bio Opštinski savet za bezbednost zajednice (OSBZ) u opštini Elez Han, sa održanih 10 sastanaka, zatim opština Peć, Suva Reka, Glogovac, Vitina, Dragaš, Orahovac, Kačanik sa 6 sastanaka.

U 6 opština (Dečane, Đakovica, Srbica, Obilić, Štimlje, Podujevo) OSBZ –i su održali 4 sastanka, dok su po 3 sastanka održali OSBZ-i u 5 opština (Lipjan, Gnjilane, Vučitrn, Štrpce, Parteš), u 5 opština (Prizren, Junik, Priština, Kamenica, Klina, Mališevo) su održale 2 sastanka, 4 opštine su održale jedan sastanak (Uroševac, Južna Mitrovica, Kosovo Polje, Ranilug), 5 opština nemaju nijedan održani sastanak (Mamuša, Istok, Gračanica, Klokot, Novo Brdo).

Dok opštine (Leposavić, Severna Mitrovica, Zvečan, Zubin Potok) nisu osnovale Opštinski savet za bezbednost zajednice.

# Obrađene teme u vezi sa bezbednošću u zajednici

Najčešći problemi koji su rešavani tokom ovog izveštajnog perioda, kao i inicijative za ostvarivanje projekata za bezbednost zajednice tokom 2020. godine, gde su planirani projekti koji su nastali kao preporuke OSBZ-a, su:

* + - upravljanje sa pandemijskom situacijom COVID-19,
    - kastriranje pasa lutalica;
    - ugradnja kamera u gradu i u školama ili blizu njih;
    - javna rasveta;
    - sastavljanje Operativnog plana u koordinaciji sa Policijom Kosova za prevenciju podmetanja požara;
    - nicijativa za postavljanje saobraćajnih znakova;
    - regulisanje i postavljanje u funkciju sistema javnog alarma za stanovnike opštine;
    - kontrolisanje sumnjivih zona za eksplozivne naprave;
    - upravljanje sa smećem;

# Izazovi

Najčešći izazovi sa kojima se suočavaju Opštinski saveti za bezbednost u zajednici su:

* pronalaženje sredstava za ostvarivanje projekata predloženih od OSBZ-a;
* plaćenje članova OSBZ-a;
* upravljanje pandemijskom situacijom COVID-19
* zagađenje životne sredine;
* izgradnja podzemnih prolaza u posebnosti blizu škola;
* saobraćajna bezbednost.

***Opšte preporuke***

* + - Slanje spiska akata usvojenih od strane gradonačelnika opšrina, kao što je utvrđeno u članu 80.1 Zakona o lokalnoj samoupravi;
    - Skupština opštine Prizren nije ispunila zakonsku obavezu za održavanje sednica za period januar-decembar 2020. godine, kao što je utvrđeno članom 43, stav 43.2 Zakona br.03/L-040 o lokalnoj samoupravi;
    - Opštine: Prizren, Dečane, Junik, Mamuša, Severna Mitrovica, Istok, Đakovica, Mališevo, Kosovo Polje, Klokot, Zvečan, Leposavić, Zubin Potok i Novo Brdo treba da održavaju javne skupove sa građanima kao što je utvrđeno sa članom 68.1 Zakona o lokalnoj samoupravi;
    - Gradonačelnici opština (Glogovac, Priština, Novo Brdo, Klokot, Prizren, Dečan, Mamuša, Srbica, Gračanica, Zvečan), treba da izveštavaju o ekonomsko-finansijskoj situaciji opštine i o sprovođenju investicionih planova opštine;
    - Skupštine opština da revidiraju akte, kako je utvrđeno u članu 80.2 Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi za razmatranje opštinskih akata;
    - Skupštine opština Leposavić, Severna Mitrovica, Zvečan i Zubin Potok da formiraju Savet za bezbednost zajednice u skladu sa Zakonom br. 04/L-076 o policiji i Administrativnom Uputstvu br. 27/2012 MUPJA - 03/2012 MALS; A.U. br. 27/2012 MUPJA - 03/2012 MALS za OSBZ;
    - Osamnaest (18) opštine (Dečane, Junik, Vučitrn, Mališevo, Prizren, Mamuša, Priština, Gnjilane, Kamenica, Klina, Istok, Kosovo Polje, Ranilug, Parteš, Gračanica, Južna Mitrovica) da održe sastanke Opštinskog saveta za bezbednost zajednica, kako je utvrđeno prema Zakonu br. 04 / L-076 o policiji i Administrativnom Uputstvu br. 27/2012 MUPJA - 03/2012 MALS; A.U. br. 27/2012 MUPJA- 03/2012 MALS za OSBZ;
    - Da se ispoštuju načela, kriterijumi, zakonske procedure prilikom usvajanja podzakonskih pravnih akata;
    - Opštine: Gračanica, Ranilug, Suva Reka, Junik, Mamuša i Klokot, treba da čine funkcionalnim sisteme teleprisustva tako da je moguće da službenik za praćenje, direktno prati skupštinske sednice u skladu sa Administrativnim uputstvom br. 2012/01 za praćenje sednica skupština opština putem informacione tehnologije sa opremom „Teleprisustvo”