



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika

Izveštaj rada Ministarstva administracije lokalne samouprave

(Januar – Decembar, 2022)

Priština, Januar, 2023

Ovaj izveštaj predstavlja rad Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS za period januar – decembar 2022. godine.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih odeljenja / jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri glavne oblasti, koje čine ciljeve rada ministarstva u skladu sa godišnjim planom rada za 2022. godinu.

Izveštaj je izrađen od strane sektora za koordinaciju politika.

Tačnost podataka je odgovornost odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a.

Sadržaj

Skraćenice.....	4
Uvod	5
Izvršni sadržaj.....	6
I. Preduzete mere od strane MALS-a prilikom pojave Coronavirusa COVID – 19.....	9
1.1 Preduzete radnje MALS-a u odnosu na opštine prilikom pojave COVID -19	9
1.2. Identifikacija i rešavanje problema izazvanih pandemijom COVID 19 na opštinskom nivou.....	9
II. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka	10
2.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj	10
2.2 Finansiranje projekata opština	10
III. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje.....	12
3.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja	12
3.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje.....	12
3.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020	12
3.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020.	13
3.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020.....	13
3.3. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade”	14
IV. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu	16
4.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata	16
4.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave	16
4.3. Praćenje skupština opština.....	17
4.4. Adresovanje obaveza iz evropske agende	18
4.5. Koordinacija politika	18
V. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta	20
5.1. Delatnosti u području ljudskih prava.....	20
5.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU	21
5.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE.....	22
5.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a	22
5.5. Stvaranje platforme za unutrašnju kontrolu i budžetske transparentnosti	22
5.6. Platforma za unutrašnje izveštavanje.....	23
5.7. Saradnja sa civilnim društvom.....	23

5.8. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika.....	23
VI. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke	24
6.1. Administracija i finansije.....	24
6.2. Unutrašnja revizija	25
6.3. Javne nabavke.....	25

Skraćenice

EA	Evropska agenda
AKO	Asocijacija Kosovskih Opština
SB	Svetska Banka
BIRN	Balkanska istraživačka mreža
COVID 19	Pandemija korona virusa
ECDC	Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti
GIZ	Nemačka organizacija za međunarodnu saradnju
EI	Evropske integracije
KIJU	Kosovski institut za javnu upravu
NIJZ	Nacionalni institut za javno zdravlje
ZLS	Zakon o lokalnoj samoupravi
MONTI	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija
MFT	Ministarstvo finansija i transfera
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
SSA	Sporazum o stabilizaciji i asocijaciji
MZ	Ministarstvo zdravstva
OSCE	Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
LS	Lokalna samouprava
NPSSA	Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i asocijaciji
CV	Centralna vlast
OCMUPJU	Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SZO	Svetska zdravstvena organizacija
OCHS	Operativni centar za hitne situacije
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SDC/DEMOS	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju
SIDA	Švedska agencija za međunarodni razvoj
SUOU	Sistem za upravljanje opštinskim učinkom
SLS	Strategija za lokalnu samoupravu
ŠVS	Štabovi za vanredne situacije
SLER	Strategija za lokalni ekonomski razvoj
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
KSR	Kancelarija za strateško planiranje

Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa njenim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2022. godinu, realizovalo je planirane aktivnosti za period januar – decembar 2022. Izveštaj odražava dostignuća prema oblastima utvrđenim u ovom planu, koja su takođe integrisana i u okviru Godišnjeg plana rada Vlade za 2022. godinu, Strateško operacionog plana 2022 – 2025. Izveštavane aktivnosti sažete su u okviru sledećih pet glavnih strateških ciljeva rada, kao u nastavku:

- Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opštinama zasnovanu na učinku;
- Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje;
- Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu;
- Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta
- Uprava i finansije, revizija i javne nabavke.

Izveštaj se zasniva na izveštavanim podacima o aktivnostima koje su realizovala odeljenja i jedinice/sektori MALS-a, odnosno:

- Odeljenje za održivi opštinski razvoj;
- Odeljenje za međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
- Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
- Pravno odeljenje i za praćenje opština;
- Odeljenje za učinak i transparentnost u opštinama;
- Odeljenje za finansije i opšte usluge;
- Sektor za komunikaciju s javnošću;
- Sektor za internu reviziju;
- Sektor za javne nabavke.

Vezano za metodologiju izveštaja, uzete su u obzir informacije iz odgovarajućih jedinica MALS-a, koje su analizirane i postavljene prema ciljevima i aktivnostima određenim u godišnjem planu rada. Izveštaj je zasnovan na kvantitativnim i kvalitativnim pokazateljima za realizovane aktivnosti i predstavlja opisni izveštaj o aktivnostima MALS-a u periodu januar-decembar, 2022.

Izvršni sadržaj

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u periodu januar – septembar 2021. godine uspešno je da realizuje predviđene aktivnosti koje su deo godišnjeg plana rada MALS-a za ovu godinu. Ovaj plan je dokumenat koji se zasniva na ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026 i na ostalim relevantnim dokumentima vlade. U ovom periodu je zabeležen merljiv napredak u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja, popunjavanja zakonskog i podzakonskog okvira za lokalnu samoupravu, poboljšanja efikasnosti opštinskih usluga, jačanja opštinske transparentnosti, promovisanja rodne ravnopravnosti, e-upravljanja, proširenja saradnje sa partnerima/donatorima kroz zajedničke projekte, saradnja sa civilnim društvom, poboljšanja međusektorske koordinacije, međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje, podizanja profesionalnih kapaciteta opština i mnogim drugim oblastima.

Nakon pojave korona virusa COVID – 19 kao globalne pandemije, preduzimanja adekvatnih mera od strane Vlade Kosova, MALS je imao važnu ulogu u koordinaciji i razvoju međuinstitucionalnih aktivnosti i u odnosu na opštine. Kao rezultat ovoga, sprovedeno je i objavljeno istraživanje u cilju identifikovanja problema i efekata izazvanih pandemijom COVID-19.

U okviru razvoja politika za lokalnu samoupravu, naglasak je stavljen u praćenju Strategije za lokalni ekonomski razvoj i pripremljen je izveštaj u vezi implementacije akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj. Dok je, u saradnji sa KLGI, izradilo je model o izradi strategije lokalnog ekonomskog razvoja opština i vodič za izradu strategije lokalnog ekonomskog razvoja, koji su takođe objavljeni na zvaničnom sajtu MALS-a, a takođe je započeo i proces izrade Nacionalnog plana lokalnog ekonomskog razvoja.

Program za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata direktne podrške opština u oblasti ekonomskog razvoja. Fond je pokrenut iz programa CIF 2 i CIF, održano je 5 informativnih sesija u 5 regiona. U okviru CIF 2 programa 7 opština korisnica za 7 projekata u iznosu od 1.080.768,38€. Za infrastrukturne projekte za zajednice odabrano je 28 projekata u 20 opština, u iznosu od 1.000.000,00 €. Za CIF projekte potpisani su ugovori za 12 projekata. Iz granta za učinak opštine, u ukupnom iznosu od 8.000.000,00€, od čega 3.000.000,00€ iz budžeta MALS-a i 5.000.000,00€ iz budžeta donatora, 14 opština korisnica sa 60 projekata, pri čemu je iz budžeta MALS-a 8 opština korisnica sa 25 projekata, a iz budžeta DEMOS-a je 6 opština korisnica sa 35 projekata.

MALS u saradnji sa SDC-DEMOS-om, SIDA-om i Norveškom ambasadam na Kosovu, završili su proces selekcije opština koje imaju koristi od granta opštinskog učinka za opštine koje su tokom 2019. godine pokazale veći učinak u pružanju usluga. Za 21 opštinu korisnicu finansirano je 57 projekata u iznosu od 3.615.474,00€ iz programa za sufinansiranje sa donatorima po osnovu granta šeme učinka opština u saradnji sa DEMOS projektom i drugim donatorima finansirano je 57 projekata u iznosu od 3.615.474,00€. Dok je započela procena opštinskog učinka 2021.godine i podaci iz opština su primljeni, kao i obrada podataka je obavljena.

Što se tiče granta opštinskog učinka za 2023. godinu, prema rezultatima učinka 2021. godine, sačinjena je analiza za minimalne uslove GOU. Vlada je pokušala inicijative za pregovaranje o međunarodnom sporazumu o GOU, formirana je pregovaračka grupa, izrađen je nacrt sporazuma, a nakon finalizacije biće upućen Skupštini na usvajanje.

U ovoj godini nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora. U ovom periodu realizovano je 10 inicijativa/inicijativa za međuopštinsku saradnju i 7 inicijativa/inicijativa za međunarodnu opštinsku saradnju, dok su potpisana 2 sporazuma o međuopštinskoj saradnji i 2 sporazuma o međunarodnoj opštinskoj saradnji. Takođe, ocenjena je inicijativa za bratimljenje opštine Peć sa opštinom Kirklareli – Republika Turska.

U okviru M4Yprojekta urađeno je digitalno i medijsko proširenje kreiranjem 13 digitalnih postera sa mladima i fokusiranjem na žene, u cilju njihovog podsticanja i apliciranja za obuku i grantove, a odabrano je 50 ciljnih

zajednica koje su započele aktivnosti mobilizacija i proširenje u svim opštinama. Formirane su omladinske grupe za prvi ciklus grantova i identifikovani su omladinski lideri. Podprojekti su pregledani da li su podobni za prvi ciklus grantova. Formirane su komisije za ocenjivanje podgrantova, sačinjen je poziv za dostavljanje predloga pod-grantova za tinejdžere (15-18) i odrasle (18-24) za prvi ciklus grantova i predstavljena lista dobitnika podgrantova za prvi ciklus grantova. Dizajniran je internet sajt M4Y, koji će biti pušten u rad u oktobru ove godine. Prvi poziv za dostavljanje predloga projekata otvoren je u deset partnerskih opština u maju 2022. Pristiglo je 185 prijava.

Ove godine, MALS je dao poseban fokus na zakonska i podzakonska akta u zakonodavnom programu za 2022. godinu i drugim dokumentima, uključujući izradu dva konceptualna dokumenta i ex-post procenu, kao i izmenu/dopunu 4 podzakonskih akta. MALS je zaključilo Studiju izvodljivosti za lokalnu upravu, i ove godine je urađen izveštaj i program srednjoročnih i dugoročnih orijentacija sistema lokalne samouprave, koji su prosleđeni Vladi na usvajanje. Vlada je pregledala pomenute dokumente i oni su objavljeni. Izrađen je model plana integriteta za opštine i priručnik za sprovođenje plana integriteta u opštinama.

U periodu januar-decembar 2022. godine funkcionisalo je 38 opština Republike Kosovo koje su redovno održavale sastanke. Skupštine opština održale su 513 sednica. Sastanci skupština opština su praćeni putem sistema teleprisustva, kao i fizičko prisustvo službenika opština: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. U ovom periodu primljeno je ukupno 2280 akata, od čega 107 propisa i 2173 odluke. Od ukupno 2280 akata, MALS je procenio 1160 akata, dok je još 1120 akata dostavljeno resornim ministarstvima.

Što se tiče preliminarne konsultacije akata sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom za lokalnu samoupravu, ukupno je primljeno 13 zakonskih akata i podzakonskih akata od kojih: nacrti zakona 2, 1 nacrti uredbi, nacrti administrativnih uputstava i 2 koncept dokumenta. U međuvremenu, u vezi sa obaveštenjima koja se upućuju opštinama, u ovom periodu je primljeno i razmotreno 70 zahteva i 10 žalbi fizičkih i pravnih lica. Dok, u vezi sa obaveštenjima koja se upućuju opštinama, u ovom periodu je primljeno i razmotreno 70 zahteva i 10 žalbi fizičkih i pravnih lica.

U cilju odražavanja aktivnosti koje su skupštine opštine razvile, izrađen je i objavljen Izveštaj o funkcionisanju opštinskih skupština za period januar – decembar 2021 i januar - jun i jul septembar 2020. U saradnji sa misijom OEBS-a na Kosovu, izrađen je plan integriteta za opštine i priručnik/vodič za praćenje sprovođenja plana integriteta u opštinama. Isti je pokrenut u okviru informativnih sesija/treninga sa opštinama koje su održane u maju.

MALS je predvodilo veoma važan proces za adresiranje obaveza iz evropske agende u opštinama. U ovom vremenskom periodu sačinjen je Izveštaj o ispunjavanju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-decembar 2021. godine, kao i izveštaj januar-septembar 2022. Pripremljen je i periodički izveštaj za period jul-septembar 2022 o merama MALS-a u okviru Nacionalnog programa implementacije SSA-a. Obaveze opština su identifikovane od strane NPSSSP i priključen je u generalni plan opština za ispunjavanje obaveza iz Evropske agende za 2022. godinu. Identifikovani su zaključci pododbora za pravdu, slobodu i bezbednost i izveštavano je kabinetu premijera.

Što se tiče oblasti promovisanja rodne ravnopravnosti u opštinama, povećana je svest opštinskih službenika o potrebi za konkretnim koracima u integraciji rodne perspektive u opštinske politike, pri čemu MALS kontinuirano čini napore da opštine postignu rodnu zastupljenost u skladu sa pravnim okvirom. Ministarstvo administracije lokalne samouprave i Ministarstvo prosvete, nauke, tehnologije i inovacija nedavno su potpisali Memorandum o saradnji za finansijsku podršku studentima iz zajednica Aškalija, Egipćana i Roma koji studiraju na javnim univerzitetima na Kosovu.

MALS je obezbedilo kontinuirano informisanje javnosti, medija, civilnog društva, stranih međunarodnih organizacija, kao i zainteresovanih strana u vezi sa razvijenim aktivnostima. Međutim, u pogledu otvorene vlasti kao jednog od osnovnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu Ministarstva prosvete i kulture,

Vlada Republike Kosovo je odlučila da pristupi izradi Nacionalnog akcionog plana za otvorenu vladu u okviru Partnerstva za otvorenu upravu - POU. Nacionalni akcioni plan 2023-2025 je izrađen, prošao kroz dva procesa preliminarne konsultacija i javnih konsultacija do 30. septembra 2022. godine i odobren od strane Vlade.

MALS je započelo proces digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINA. U saradnji sa DEMOS-om, sačinjeni su referentni izrazi za angažovanje stručnjaka za izradu studije izvodljivosti za platformu E-OPŠTINE, kao i potpisani ugovori o saradnji sa Akademijom za e-upravu Estonije za razvoj platforme E-OPŠTINE. Dana, 2. septembra 2022. godine, u okviru državnog portala E-KOSOVA, pokrenuta je platforma E-OPŠTINA.

Što se tiče koordinacije politika, ona je nastavljena uključivanjem civilnog društva u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu i implementaciju strategije lokalne samouprave 2016-2026. Takođe, nastavljena je saradnja sa Konsultativnim forumom za lokalnu upravu, što je „priča o uspehu“ i pominje se kao dostignuće u Izveštaju o zemlji 2021 za Kosovo od strane Evropske komisije. Održani su sastanci sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS-a za koordinaciju aktivnosti planiranih u 2022. godini i završena je izrada godišnjeg plana rada MALS-a za 2023. godinu, koji je upućen koordinacionom sekretarijatu Vlade, isti je objavljen takođe na zvaničnom sajtu MALS-a. U ovom periodu identifikovani su srednjoročni strateški prioriteti i izrađen Nacionalni plan razvoja 2023-2025. Sačinili smo Plan integriteta MALS-a, izradili smo model plana integriteta za opštine i priručnik/vodič za praćenje sprovođenja plana integriteta u opštinama. Isti je preveden na službene jezike i biće pokrenut u okviru (5) pet informativnih sesija sa opštinama koje su održane tokom maja meseca. Organizovano je 6 obuka po programu i planiranom vremenskom okviru. U saradnji sa IKA-pom i uz podršku OEBS-a, organizovane su jednodnevne obuke u 5 regiona Kosova u vezi sa izradom i praćenjem implementacije plana integriteta u opštinama.

Budžet MALS-a za 2022. godinu (*na osnovu izveštaja* od 05.01.2023) zajedno sa donacijama (93 *Council of Europe* WB i Svetske banke) iznosi 7,799,564,44€. Od ovog iznosa, 4.190.507,22 € ili 69,75% budžeta potrošeno je iz budžeta MALS-a. U kategoriji donacija 155.971,64 € ili 74,97% budžeta potrošeno je iz 93. *Council of Europe*, dok je 718.933,00 € ili 45,41% potrošeno iz donacije WB Svetske banke. Ukupno, budžet i donacije MALS-a su potrošeni u iznosu od 5,064,411.86 ili 64,94%.

U oblasti revizije, u ovom periodu, održana su 2 sastanka Komisije za reviziju. Proces revizije: "*Upravljanje imovinom* u MALS-u", proces revizije "*Upravljanje platnim spiskom* u MALS-u" je završen. Pored toga, izvršena je revizija: „*Sistem upravljanja nabavkama*“, izveštaj je dostavljen akterima. U ovom izveštaju je data jedna (1) preporuka. Jedinica Revizije je pripremila akcioni plan za sprovođenje preporuka. U procesu je revizija „*Sistem upravljanja budžetom*“, a ad hoc revizija „*Ispunjenje ugovorenih obaveza za održavanje veb stranice*“ koja je počela 01.09.2022.

Dok, što se tiče nabavki, tokom perioda razvijene su planirane aktivnosti kao što su: **Ugovori o nabavci** (*kancelarijsko snabdevanje, kancelarijsko snabdevanje za PGS, IT snabdevanje, IT snabdevanje PGS i nabavka druge IT opreme*), **Ugovor o uslugama**, (*usluge za čišćenje automobila, tehničku kontrolu i osiguranje automobila*).

I. Preduzete mere od strane MALS-a prilikom pojave Coronavirusa COVID – 19

Nakon pojavljivanja korona virusa COVID – 19 kao globalna pandemija, institucije Republike Kosovo su preduzele adekvatne i neophodne mere za sprečavanje njegovog širenja.

1.1 Preduzete radnje MALS-a u odnosu na opštine prilikom pojave COVID -19

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u skladu sa odgovornostima koje ima i prema ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu, misije i vizije, tokom ovog perioda važnu ulogu je posvetila i opštinama, u cilju pružanja podrške i preduzimanja adekvatnih mera za prevenciju globalne pandemije COVID -19. U tom pogledu, MALS je uputilo niz zahteva i obaveštenja predsednicima opština, predsedavajućima opštinskih skupština, Operativnom centru za hitne situacije (OCHS), Operativnom centru MUPJU (OCMUPJU) i Centru za prevenciju i kontrolu bolesti (CPKB), kao i drugim institucijama.

Takođe, MALS je održalo virtualne koordinacione sastanke sa predsednicima opština Republike Kosovo, u cilju raspravljanja novih mera vezano za pandemiju COVID – 19 i zajedničkim prevazilaženjem izazova.

1.2. Identifikacija i rešavanje problema izazvanih pandemijom COVID 19 na opštinskom nivou

U okviru ove aktivnosti urađena je studija o problemima izazvanim pandemijom Covid-19. Nakon regionalnih radionica vezanih za podatke opština, preduzeća i nevladinih organizacija o problemima izazvanim pandemijom Covid-19, kao i nakon razvoja empirijskih istraživanja na terenu, angažovani stručnjaci UN-HABITAT-a obradili su podatke koji se nalaze u okviru ove studije. Ove godine je pripremljen Izveštaj o problemima izazvanim pandemijom Covid-19 na lokalnom nivou, koji je objavljen 08.09.2022.

II. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka

Realizovane aktivnosti u okviru prvog cilja, grupisane su u sledeća 3 glavna cilja:

- Izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
- Finansiranje projekata opština;
- Upravljanje opštinskim učinkom.

2.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

MALS na godišnjem nivou prati i izveštava o sprovođenju akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj 2019-2023. U tu svrhu upućeno je pismo opštinama i resornim ministarstvima kako bi izveštavali o realizaciji aktivnosti koje su rezultirale iz akcionog plana SLER. Podaci su dobijeni iz 31 opštine i od resornih ministarstava, a sačinjen je i izveštaj o akcionom planu koji je upućen KP-KSP. Urađen je model strategije lokalnog ekonomskog razvoja opština i vodič za izradu strategije lokalnog ekonomskog razvoja, koji su objavljeni i na zvaničnom sajtu MALS-a. Pripremljen je konačni nacrt modela ekonomskih profila opština, o kojem je razgovarano sa opštinskim direktorima za ekonomski razvoj na sastanku održanom dana, 23.09.2022.godine, dokument je završen i dostavljen je opštinama.

Povodom izrade Nacionalnog programa za lokalni ekonomski razvoj 2023-2029, u februaru je doneta odluka o formiranju radne grupe za izradu Nacionalnog programa lokalnog ekonomskog razvoja 2023-2029. Radna grupa je održavala redovne sastanke na kojima su pripremljena dva upitnika, jedan za opštine, a drugi za preduzeća. Iz ovih upitnika dobili smo 31 odgovor od opština i 57 odgovora od preduzeća. Analizirani su nalazi iz upitnika, organizovan je sastanak sa direktorima za ekonomski razvoj opština Kosova, a u decembru je Radna grupa pripremila nacrt plana, koji će biti finalizovan i odobren u prvoj polovini 2023. godine, vezano za pripremu preporuka za unapređenje opštinskih budžetskih procesa, pripremljen je dopis sa predlozima MALS-a i isti je upućen kancelariji Ministra za finansije, rad i transfere sa predlozima MALS-a. Pored toga, održane su tri regionalne radionice za poboljšanje sprovođenja preporuka revizije u opštinama.

- Izrađen je izveštaj o troškovima opština za 2021 godinu;
- Izveštaj o sopstveni prihodima opština za 2021 godinu;
- Izveštaj o kapitalnim investicijama za 2021 godinu;
- Izveštaj u vezi preporuka generalnog revizora za opštine za 2021 godinu;
- Nacrt sažetog izveštaja za 2008/2021; i
- Nacrt sažetog izveštaja za 2019/2021; i
- Pripremljena je procena o uticaju budžeta za AU o osnivanju i funkcionisanju tima za dečja prava.

2.2 Finansiranje projekata opština

Program za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata za direktnu podršku opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremio kriterijume za apliciranje za finansiranje opštinskih projekata na osnovu programa CIF 2, kao i kriterijume drugog programa za podršku u vezi sa infrastrukturnim projektima za zajednice u opštinama. Pokrenut je fond iz programa CIF 2 i CIF, održano je 5 informativnih sesija u regionima opština. U okviru programa CIF 2, primljene su 44 prijave iz 35 opština, dok je za infrastrukturne projekte za zajednice u opštinama Kosova pristiglo 40 prijave iz 20 opština.

Ocenjene su prijave za infrastrukturne projekte za zajednice i odabrano je 28 projekata u 20 opština u vrednosti od 1.000.000,00 €, obavešteno je 20 opština korisnica za 28 projekata i potpisani ugovori. Završeno je ocenjivanje prijave od strane panela za razmatranje CIF-a 2, a obavešteno je 7 opština korisnica za 7 projekata u vrednosti od 1.080.768,38€. Za CIF projekte potpisani su ugovori za 12 projekata. Iz granta za učinak opštine, u ukupnom iznosu od 8.000.000,00€, od čega 3.000.000,00€ iz budžeta MALS-a i 5.000.000,00€ iz budžeta donatora, 14 opština korisnica sa 60 projekata, pri čemu je iz budžeta MALS-a je 8 opština dobitnica sa 25 projekata, a iz budžeta DEMOS-a je 6 opština dobitnica sa 35 projekata.

2.3. Procena opštinskog učinka

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je tokom ovog perioda veliki značaj posvetilo unapređenju sistema za opštinski učinak i šeme grante zasnovane na učinku. MALS u saradnji sa SDC-DEMOS-om, SIDA-om i Norveškom ambasadam na Kosovu, završili su proces selekcije opština dobitnica granta za opštinski učinak za opštine koje su tokom 2019. godine pokazale veći učinak u pružanju usluga. Za 21 opštinu dobitnicu, iz programa za sufinansiranje sa donatorima na osnovu grant šeme učinka opština u saradnji sa DEMOS projektom i drugim donatorima, finansirano je 57 projekata u iznosu od 3.615.474,00€, od čega 24 projekata u 8 opština su iz budžeta MALS-a u iznosu od 1.232.744,24€ i iz budžeta DEMOS projekta finansirana su 33 projekata u 21 opštini u iznosu od 2.383.130,00€. Završen je proces procene opština za grant učinka za 2022. godinu, prema učinku 2020.godine. Završena je procena opština za učinak 2021.godine. Što se tiče procenjivanja učinka opština za učinak granta za raspodelu 2023. godine, prema rezultatima rada za 2021. godinu, urađena je analiza za minimalne uslove GOU. Vlada je pokušala inicijative za pregovaranje o međunarodnom sporazumu o GOU, formirana je pregovaračka grupa, izrađen je nacrt sporazuma, a nakon finalizacije biće upućen Skupštini na usvajanje.

III. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje

Aktivnosti u ovom cilju su realizovane u pogledu:

- Jačanja međuopštinske u međunarodne opštinske saradnje; i
- Sprovođenja programa prekogranične saradnje

3.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja

MALS je u periodu januar-decembar 2022. godine sprovodila svoju aktivnost koja se odnosi na podršku opštinama za unapređenje međuopštinske i međunarodne opštinske saradnje. Uz podršku OEBS-a, organizovano je pet (5) radionica u regionu Peći, Prizrena, Prištine, Mitrovice i Gnjilana u vezi sa procedurama međuopštinske i međunarodne opštinske saradnje. U ovom periodu realizovano je 10 inicijativa/inicijativa za međuopštinsku saradnju i 7 inicijativa/inicijativa za međunarodnu opštinsku saradnju, dok su potpisana 2 sporazuma o međuopštinskoj saradnji i 2 sporazuma o međunarodnoj opštinskoj saradnji. Takođe, procenjena je inicijativa za bratimljenje opštine Peć sa opštinom Kirklareli – Republika Turska. MALS je izradilo Koncept dokumenta za međuopštinsku saradnju, koji je dostavljen Vladi na usvajanje. Stvorena je baza podataka za sve međuopštinske i međunarodne sporazume o opštinskoj saradnji. U cilju unapređenja procesa u vezi sa bratimljenjem opština Republike Kosovo sa međunarodnim opštinama/gradovima, organizovana je konferencija za međunarodnu opštinsku saradnju/lokalne uprave na kojoj su učestvovali predstavnici države IOWA.

U okviru programa – Instrument za kapitalne investicije (CIF), potpisani su Memorandumi o razumevanju sa četiri (4) Opštine Republike Kosovo: Sporazum o međuopštinskoj saradnji za finansiranje projekta „Razvoj putne i poljoprivredne infrastrukture“ za opština Istok i Peć kao i Sporazum i međuopštinska saradnja za finansiranje rekreativno-sportskog projekta pod nazivom “Lugu i verdhë” („Žuta dolina“) za opštine Kamenica i Novo Brdo.

3.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje

Nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora.

3.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020

U okviru IPA II programa Kosovo-Albanija 2014-2020 – Nastavljena je implementacija dva projekta ugovorena po Drugom pozivu: Green Cross – Ka zelenoj lokalnoj ekonomiji sa pametnim investicijama rokom: 15. januar 2020 – 15. maj, 2023 i Clean Eater Project - Projekat čiste vode u Đakovici i Kukešu rokom od: 15. januara 2020 - 15. januara 2023. Projekat se sprovodi, realizovale su se monitoring posete dobitnicima na Kosovu iu Albaniji. Međutim, što se tiče upravljanja ugovorom o tehničkoj pomoći TAGC-a, doneta je odluka o novom sastavu Zajedničkog odbora za praćenje Albanija – Kosovo, kao i kroz pisanu procedure odobren je Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) za 2021.godinu. Ugovorena su 4 projekta odabrana u okviru 3. poziva u ukupnom finansijskom iznosu od 1.600.00,00 € (Put ka efikasnom korišćenju lokalnih prirodnih resursa; Povećanje biodiverziteta u slivu reke Drin kroz Integrisano upravljanje slivom - BIODRIN; Eko- Putevi Eko-Turizma u prekograničnom području za promociju alternativnog turizma (ECO ROUTES) Međusobno povezivanje turizma kroz kulturno nasleđe i Smart rešenja u Leži i Đakovici. Projekti su u početku realizacije, biće objavljeni na sajtu Programa. Dokument u vezi sa programiranjem IPA III za program Albanija – Kosovo odobren je 15. septembra 2022. od strane DGNEAR-a u Briselu. Čekamo prihvatanje zvaničnog dokumenta Programa prekogranične saradnje Albanija - Kosovo IPA III, 2021-2027, OD Evropske Delegacije. Objavljen je u SL Zakon br. 08/L-148 o ratifikaciji

„Okvirnog finansijskog sporazuma o partnerstvu između Republike Kosovo i Evropske komisije za posebne aranžmane za sprovođenje finansijske pomoći Unije za Kosovo u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA III). Osmi sastanak Zajedničkog odbora za praćenje – JMC održan je tokom ove godine, 10. novembra 2022. 2) Odobrena je konceptna ocena za četvrti poziv za podnošenje predloga projekata. 3) Svi projekti trećeg poziva su počeli da se realizuju i nalaze se u početnoj fazi realizacije. Tokom aprila - juna 2022. godine, izvršene su monitoring posete u svim projektima.

3.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020.

Programi IPA III 2022 - 2027 su odobreni i objavljeni na zvaničnom sajtu Evropske komisije. U okviru 4. poziva za dostavljanje predloga projekata, počela je realizacija dva projekta: projekat „CBCEko kid“, dobitnica opština Uroševac u partnerstvu sa opštinom Čairi i projekat „Pilot interventions for easteater treatment and solid easte management in the cross-border region“ gde je dobitnica opština Novo Brdo u partnerstvu sa opštinom Gjorce Petrov.

Projekat Prizren-Tetovo „Reviving Crafts and Building Culture for Joint Touristic Development“ počeo je da se sprovodi od juna 2022. godine. Osoblje SPT-a i MALS-a obavilo je 10 poseta za praćenje gore navedenih projekata. Održane su obuke za korisnike projekata iz 4. poziva, za usmeravanje korisnika u vezi sa sprovođenjem procedura nabavki po PRAG pravilima, narativnom i finansijskom izveštavanju u okviru projekata Programa kao i drugim pitanjima vezanim za pravila izvodljivosti. Takođe tokom ovog perioda organizovane su dve obuke u Prištini i Skoplju u vezi sa ciklusom upravljanja projektima. Konsultativni forum sa opštinama održan je 16. marta 2022. godine u okviru Programskog područja KS-MK PGS na kojem je predstavljen koncept 5. poziva za podnošenje prijedloga projekata. Pripremljen je paket vodiča sa pratećom dokumentacijom i objavom 5. poziva za podnošenje predloga projekata u okviru Programa KS-MK PGS. Informativni dani za potencijalne podnosiocima zahteva održani su 16. avgusta na Kosovu/Gjilan i 18. avgusta u Severnoj Makedoniji/Chair. Proces ocena koncepta ili prvu fazu prijave sprovodi Kancelarija EU na Kosovu. Dva sastanka JMC održana su 14. februara i 22. decembra. Bilateralni sastanak je održan 29. septembra 2022. Osoblje JTS-a je učestvovalo na regionalnom forumu u Tirani 15-18 maja. Pripremljen je paket obuke za članove JMC-a i obuke će biti sprovedene početkom 2023. Odobren je zahtev za no cost extension za nastavak implementacije TAGC-a do 5. decembra 2023. godine. Tokom meseca februara, završen je drugi godišnji izveštaj ugovora (TAGC) zajedno sa pratećim dokumentima i poslat na odobrenje Kancelariji EU na Kosovu. Isti su takođe odobreni na sednici JM za 2021. C 14. februara 2022. godine.

3.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020.

Proces procene projekta u okviru trećeg poziva je završen. Dana 14. decembra održan je sastanak JMC-a na kojem je dato pozitivno savetodavno mišljenje za 10 projekata ukupne vrednosti 3.216.040,59 €, i to 3 za tematski prioritet 1 - Promovisanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalnog i kulturnog uključivanja preko granice; 3 za tematski prioritet 2 – Zaštita životne sredine, promocija prilagođavanja i ublažavanja klimatskih promena, prevencija i upravljanje rizicima; i 4 za tematski prioritet 3 – Podsticanje turizma i kulturnog i prirodnog nasleđa. Ugovaranje odabranih projekata kao i organizacija ceremonije dodele grantova biće obavljani u januaru 2023. godine u Prištini. Drugi sastanak Upravnog odbora Programa održan je 26-27. januara 2022. godine. Objavljen je dvanaesti broj Biltena za unapređenje saradnje Zajedničkog tehničkog sekretarijata za PGS program Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo, koji se odnosi na projekte finansirane u okviru 1. i 2. poziva IPA programa II. Finalizirani su i objavljeni promotivni spotovi koji se odnose na realizovane projekte i projekte koji su u realizaciji oba poziva. Dana, 14. decembra 2022. godine, održan je 8. sastanak JMC. Trenutni TAGC IPA/2019/409-185 je produžen bez dodatnih troškova kroz dodatak br. 2. do 04. aprila 2023. godine, dok je novi TAGC br. IPA/2021/428-797 sa raspodelom za 2020.

godinu u iznosu od 120.000 € za tehničku pomoć u okviru IPA II 2014 - 2020 stupa na snagu 5. decembra 2023. i završava se 5. aprila 2024. IPA III programi 2027. - 2. odobreni i objavljeni su na zvaničnom sajtu Evropske komisije. Projekat „Stvaranje radnih mesta u poljoprivredi“ u okviru II poziva za dostavljanje predloga projekata (Podgorica, Tuz, Golubovc & Peć/Istok) nastavio je svoje aktivnosti prema planu i ciljevima projekta i zatraženo je produženje bez dodatnih troškova, što je odobreno od strane DEU u Crnoj Gori. Projekat „Prekogrančne akcije za sektor reproduktivnog zdravlja“ u okviru II poziva za dostavljanje predloga projekata, (Crna Gora: Andrijevića, Bar, Berane, Bijelo Polje, Gusinje, Petnjica, Plav, Podgorica, Kolašin, Mojkovac, Rožaje i Ulcinj – Kosovo : Peć, Istok, Klina, Dečani i Đakovica) završava se 01.03.2023.godine. Projekat „Turistički centar za bolju turističku ponudu u manje razvijenim planinskim zemljama“ u okviru II poziva za dostavljanje predloga projekata, (Andrijevića-Crna Gora i Dečane-Kosovo) nastavio je svoje aktivnosti prema planu i ciljevima projekta i zatraženo je produženje bez dodatnih troškova, što je odobrilo DEU u Crnoj Gori. Projekat se završava u maju 2023.godine. Projekat „Kulturno nasleđe – blago prekograničnog regiona“ u okviru II poziva za dostavljanje predloga projekata, (Gusinje-Crna Gora, i Peć-Kosovo) nastavio je sa aktivnostima u skladu sa planom i ciljevima projekta i zatraženo je produženje bez dodatnih troškova, a odobreno je od strane DEU u Crnoj Gori. Projekat "PRAXIS" u okviru II poziva za dostavljanje predloga projekata, (Berane, Petnjica, Gusinje - Crna Gora, i Đakovica, Klina - Kosovo) je završilo sve aktivnosti prema planu i ciljevima projekta. Programi IPA III 2022 - 2027 su odobreni i objavljeni na zvaničnom sajtu Evropske komisije. Bilateralni međuinstitucionalni sporazum za prekograničnu saradnju sa NIPAC Kosovo je finalizovan i poslat NIPAC-u na razmatranje i odobrenje pre potpisivanja obe strane.

3.3. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade”

Projekat 'Opštine za mlade - Komponenta I' ili Projekt M4Y je grant od 2,7 miliona dolara koji osigurava Vlada Japana putem Japanskog fonda za socijalni razvoj (JSDF), kojim upravlja Svetska banka.

Projekat ima za cilj povećanje socio-ekonomskih mogućnosti za marginalizovanu omladinu (15-24 godine) na Kosovu. Kroz ovaj projekat odabrane opštine rešavaće socio-ekonomske potrebe mladih, finansiranjem inicijativa koje proizlaze iz njih, kako bi se povećala saradnja mladih i lokalne samouprave. Projekat će se sprovoditi u 10 odabranih opština u cilju poboljšanja socio-ekonomske uključenosti najmanje 3000 marginalizovanih mladih u ranjivim zajednicama na Kosovu kroz građansko angažovanja, podizanje kapaciteta i njihovih sposobnosti. Projekat će se sprovesti u 10 izabranih opština, a to su: Junik, Ranilug, Elez Han, Zvečan, Kačanik,

Srbica, Orahovac, Glogovac, Vučitrn i Uroševac. U okviru projekta M4I održano je 157 orijentacionih sastanaka na kojima je učestvovalo 1575 korisnika, održano je 27 drugih sastanaka za mobilizaciju omladinske mreže sa oko 349 učesnika i obučeno je ukupno 53 influensera u zajednici, od ukupno 50 ciljanih.

Dalje, urađeno je digitalno i medijsko proširenje kreiranjem 13 digitalnih postera sa fokusom na mlade i žene, kako bi se podstakli i prijavili za obuku i grantove. Odobren je priručnik za obuku o ToT i aneks izvodljivosti sa UPSHIFT metodologijom, održana je obuka za 30 mentora i trenera za sve ciljane opštine. Pored toga, odabrano je 50 ciljnih zajednica i započete su mobilizacione i savetodavne aktivnosti u svim opštinama i primljeno je preko 2.200 prijava za obuku mladih ljudi, od kojih je 1.500 obučeno od aprila 2022. Organizovane su radionice za primenu obuka u opštinama i pružana je pomoć tinejdžerima (15-18) u obuci o procedurama prijavljivanja i logistici. Implementatorska kompanija CDF prikupila je osnovne podatke za prvi krug grantova.

Formirane su omladinske grupe za prvi ciklus grantova i identifikovani su omladinski lideri. Podprojekti su pregledani da li ispunjavaju uslove za prvi ciklus grantova. Formirane su komisije za procenu pod-grantova, sačinjen je poziv za dostavljanje predloga pod-grantova za tinejdžere (15-18) i odrasle (18-24) za prvi ciklus grantova, predstavljena je lista dobitnika pod-grantova za prvi ciklus grantova. Web stranica M4Y je dizajnirana i biće pokrenuta u oktobru ove godine.

Prvi poziv za dostavljanje predloga projekata otvoren je u deset partnerskih opština u maju 2022. Pristiglo je 185 prijava. Od 138 tehnički prihvatljivih prijava, odabrane su 94 prijave i lista dobitnika objavljena je na sajtovima opština, a sa korisnicima su potpisani tripartitni ugovori. Odabrano je 255 volontera i kreirana je baza podataka sa njihovim podacima, kao i 51 novi monitor.

IV. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu

Aktivnosti sprovedene u ovom periodu koje se odnose na ispunjenje cilja unapređenja politika i pravnog okvira za lokalnu samoupravu, za 2022. godinu, proširene su u pravcu:

- Razvoj primarnog i sekundarnog zakonodavstva;
- Prethodne konsultacije sa sektorskim aktima;
- Redovni sastanci sa opštinama;
- Monitoring opština;
- Adresovanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
- Koordinacija politika;
- Izrađenih izveštaja

4.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je posebnu pažnju posvetilo podzakonskim aktima u zakonodavnom programu za 2021. godinu i drugim dokumentima koji su u izradi i izmeni/dopuni, i to:

- Ex post procena Zakona br. 06/L-092 o daavnju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine (pripremljen je i odobren završni izveštaj u vezi sa procenom *ex post* od strane Pravne kancelarije Kancelarije Premijera);
- Koncept dokument Zakona br. 03/L-072 o lokalnim izborima u Republici Kosovo (*finalizovan i upućen Vladi na odobrenje*);
- Koncept dokument o davanju na korišćenje opštinske imovine (*formirana je radna grupa, izrađen je nacrt koncepta, nalazi se u javnoj i prethodnoj proceduri konsultacija, biće upućen Vladi na saglasnost u prva tri meseca 2023. godine*);
- Izmena i dopuna Uredbe br. 04/2019o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Ministarstva administracijelokalne samouprave (*u procesu je finalizacije*);
- Nacrt Administrativnog uputstva za utvrđivanje procedura za primenu jezika u opštinama (*usvojen je i stupio na snagu*);
- Nacrt Administrativnog uputstva (VRK) o osnivanju i funkcionisanju Tima za dečja prava (*usvojen od strane Vlade i stupilo na snagu*).

4.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave

MALS je završilo Studiju izvodljivosti za lokalnu samoupravu, takođe u ovom periodu je sačinjen izveštaj i program srednjoročnih i dugoročnih orijentacija sistema lokalne samouprave, koji su prosleđeni Vladi na usvajanje. Vlada je pregledala pomenute dokumente i oni su objavljeni. Izrađen je priručnik za javne konsultacije u opštinama, model plana integriteta za opštine i priručnik za sprovođenje plana integriteta u opštinama.

Što se tiče preliminarne konsultacija akata resornih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom lokalne samouprave, od njih je primljeno ukupno 50 zakonskih i podzakonskih akata: 15 nacrta zakona, 2 nacrta Uredbi, 28 nacrta administrativnih uputstava i 5 koncept dokumenata. U međuvremenu, u vezi sa obaveštenjima koja se upućuju opštinama, u ovom periodu primljeno je i razmotreno 250 zahteva i 35 pritužbi fizičkih i pravnih lica.

4.3. Praćenje skupština opština

Tokom 2022. godine funkcionisale su skupštine 38 opština Republike Kosovo koje su redovno održavale sastanke. U oktobru mesecu su predsedavajući skupština i odbornici iz srpske zajednice, opština Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić, podneli ostavke, pa je CIK smenio odbornike za opštine Severna Mitrovica i Zubin Potok., dok su za opštine Leposavić i Zvečan izbori zakazani za april 2023. godine, pošto na listama čekanja nije bilo članova za smenu aktuelnih skupština. Nakon zamene od strane CIK-a, članovi SO- Severna Mitrovica i Zubin Potok položili su zakletvu kako je predviđeno ZLS.

Skupštine opština održale su 511 sjednica, od čega 390 redovnih, 55 vanrednih, 10 hitnih i 56 svečanih. Sastanci skupština opština su praćeni putem sistema teleprisustva, kao i fizičko prisustvo zvaničnika opština: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. U ovom periodu primljeno je ukupno 2.280 akata, uključujući 107 propisa i 2.173 odluke skupština opština. Svi akti skupština podvrgnuti su postupku administrativne revizije zakonitosti. Od ukupno 2280 akata, MALS je procenilo 1160 akata, dok je još 1120 akata poslato resornim ministarstvima.

MALS je, nakon razmatranja zakonitosti akata opština, 1079 akata procenilo je kao zakonitih, dok je 71 akt vraćeno na ponovno razmatranje, od kojih su opštine, po prijemu zahteva za preispitivanje, preispitale i usaglasile 61 akt, tj. na zahtev MALS-a, dok je 10 akata ostalo nerazmatrano od kojih je za 6 akata poslat dopis Ministarstvu pravde da se ospori pred sudom nakon isteka roka za razmatranje, dok su ostala 4 akta u zakonskom roku za razmatranje.

Što se tiče akata poslatih resornim ministarstvima, MALS je ovim ministarstvima prosledilo 1120 akata na procenu, od kojih je 1009 akata potvrđeno kao zakonito od strane resornih ministarstava, dok je 111 utvrđeno kao nezakonito. Za sve uočene prekršaje, od resornih ministarstava su prosleđeni su opštinama zahtevi za ponovno razmatranje, o čemu je obavešteno i MALS.

Nakon prijema zahteva za preispitivanje, opštine su ponovo razmotrile 78 akata, za 11 akata koji nisu preispitani i usaglašeni od strane opština u zakonskom roku, MALS je poslalo naknadno pismo Ministarstvu pravde za osporavanje na sudu, dok 22 druga akta nisu razmotreni od strane skupština opština.

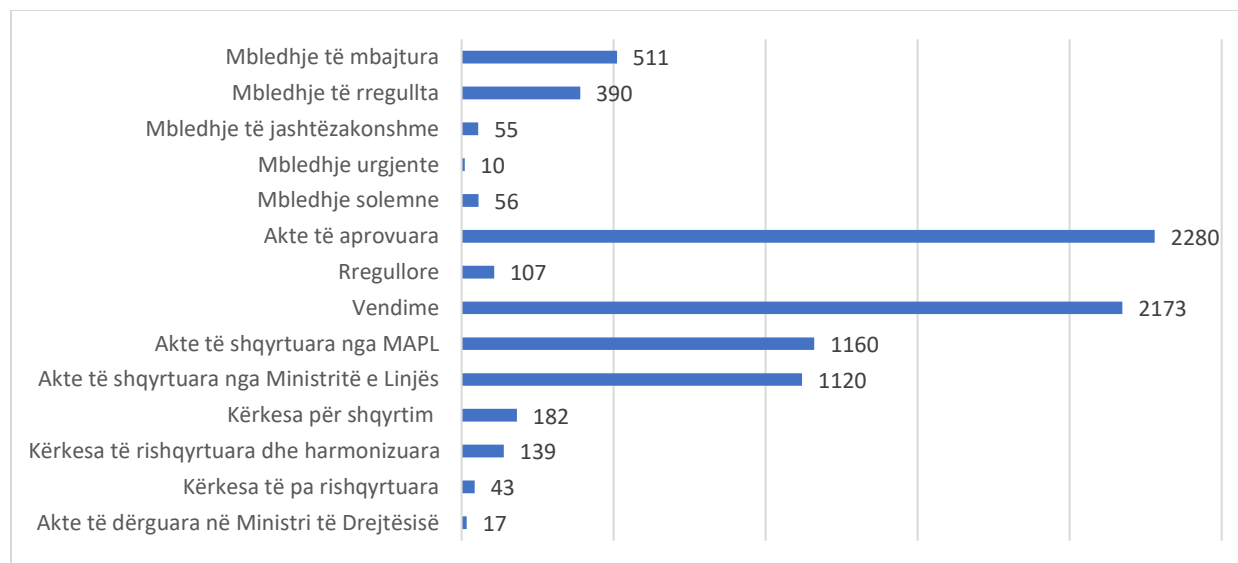


Diagram 1: Broj opštinskih sednica i razmotrenih akata tokom 2022

MALS, u skladu sa zakonskim mandatom definisanim zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, prati opštine na osnovu kojih sačinjava periodične izveštaje o funkcionisanju opština. Opštinski organi su dužni da vrše svoja ovlašćenja u skladu sa Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo. Krajem marta 2022, MALS je sačinila godišnji izveštaj o radu opština, koji je poslat Vladi, Predsedništvu i Skupštini Republike Kosovo.

4.4. Adresovanje obaveza iz evropske agende

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je koordinisalo aktivnosti sa opštinama za adresovanje i sprovođenje obaveza koje proističu iz agende evropskih integracija. U ovom vremenskom periodu izrađen je Izveštaj o ispunjenju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-decembar 2021. godine, Izveštaj januar - jul 2022. godine i Periodični izveštaj za period jul - septembar 2022. godine o merama MALS u okviru Nacionalnog programa implementacije SSA. Na osnovu podataka dostavljenih od strane opština, tokom perioda januar-decembar 2021 godine, opštine Republike Kosovo su uspele da ispune 56% aktivnosti planiranih za realizaciju.

Ukupno, opštine su uspele da ispune 62% obaveza opština koje proizilaze iz Evropske agende. Obaveze opština su identifikovane od strane PKZMSA i ugrađene su u generalni plan opština za ispunjavanje obaveza iz Evropske agende za 2022. godinu. Identifikovani su zaključci pododbora za pravdu, slobodu i bezbednost i o njima izveštava Kabinet premijera u vezi sa merama koje je MALS preduzelo u vezi sa ovim zaključcima. Takođe tokom ovog perioda, MALS je učestvovalo na šestom sastanku pododbora za pravdu, slobodu i bezbednost u okviru procesa stabilizacije asocijacije. U oktobru smo dobili Izveštaj EK za Kosovo za 2022. U okviru ovog izveštaja identifikovani su izazovi lokalne uprave, pripremljeno je pismo za gradonačelnike opština i prosleđeno u 38 opština.

Pored toga, identifikovane i predložene obaveze opština i MALS-a od strane PKZMSA, a u vezi sa ispunjavanjem ovih obaveza, primljeni su zaključci Pododbora za inovacije, informaciono društvo i socijalne politike, odnosno zaključci ministarskog Saveta za evropske integracije, dalje, pripremljen je i pokrenut na platformi izveštaj PZKMSA za period oktobar-decembar 2021, kao i Input MALS-a za izveštaj EK (jul 2021-septembar 2022). U periodu januar-decembar, prema zahtevu KP, izveštavano je za period K1, K2 i K3 u vezi sa sprovođenjem mera MALS-a u okviru Nacionalnog programa implementacije SSA-a.

U ovom periodu, MALS je uz podršku OEBS-a održala 4-dnevne konsultacije sa ZKIE, održani su sastanci sa predstavnicima donatora: USAID, OEBS, GIZ, DEMOS, SIDA, UNDP za podršku aktivnostima MALS-a i podršku jedinice i odeljenja u okviru MALS za projektne koristi iz IPA fondova, (*završetak četiri (4) predloga projekata za IPA 2023-2024*). Takođe, održana je trodnevna telekonferencija o TAIEKS-u, misiji Civilne zaštite – Upravljanje katastrofama od poplava, a opštinama je data podrška u skladu sa njihovim zahtevima za procedure TAIEKS instrumenta. U saradnji sa opštinskim službenicima za evropske integracije revidiran je Sveobuhvatni plan opština za 2022. U okviru ovog plana opštine su izveštavale o izveštaju o ispunjenju obaveza iz Evropske agende za period januar-jun. 2022. Takođe 13. decembra 2022. godine prosleđena je dokumentacija o izveštavanju u 38 opština za period januar-decembar 2022. Predložene su mere MALS-a za Nacionalni program za sprovođenje SSA-a za 2023. godinu, i pripremljen je Input MALS za Izveštaj evropske komisije za Kosovo za period od 1. aprila – 15. juna 2022. godine. Opština Suva Reka je podržana za prijavu na instrument TAIEX sa predlogom „Podizanje kapaciteta službenika u upravljanju i tretmanu otpadnih voda kroz otpadne vode postrojenja za prečišćavanje“, u kom slučaju je dobila podršku od EU.

4.5. Koordinacija politika

U prvom periodu 2022. godine održani su sastanci sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS-a za koordinaciju planiranih aktivnosti u 2022. godini i završena je izrada godišnjeg plana rada MALS-a za 2022. godinu, koji je upućen koordinativnom sekretarijatu vlade, isti je objavljen na zvaničnom sajtu MALS-a, kao i

izrada plana rada za 2023. U ovom periodu identifikovani su srednjoročni strateški prioriteti, trogodišnji plan rada MALS-a, postavljeni su i strateški ciljevi u okviru PSO-a, kao i izvršeno njegovo usklađivanje sa -SOPom. Napravili smo Plan integriteta MALS-a U okviru zahteva primljenog od strane Kancelarije premijera za predloge potreba za Young Cell, MALS je predložilo 38 Young Cells za svaku opštinu. U saradnji sa misijom OEBS-a na Kosovu, izrađen je model plana integriteta za opštine i priručnik/vodič za praćenje sprovođenja plana integriteta u opštinama. Isti je preveden na službene jezike i pokrenut u okviru (5) pet informativnih sesija sa opštinama koje su održane tokom maja meseca. Napravili smo Nacionalni plan razvoja, 2023-2025. Sačinili smo izveštaj o radu opština za 2021. godinu, izveštaj i analizu realizacije plana rada ministarstva za 2021. godinu i periodične tromesečne izveštaje za 2022. godinu. Takođe, sačinjeni su i drugi dokumenti. , i to:



V. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta

Aktivnosti koje su sprovedene u ovom periodu su one koje se odnose na:

- Praćenje područja ljudskih prava u opštinama;
- Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a;
- Transparentnost i odgovornost;
- Podizanje opštinskih kapaciteta; i
- Saradnja sa civilnim društvom.

5.1. Delatnosti u području ljudskih prava

MALS je nastavilo podržavati opštine u sprovođenju politika u pravcu ljudskih prava. Sastavljen je godišnji izveštaj o ljudskim pravima za 2021.godinu. Izveštaj obuhvata segment ljudskih prava iz oblasti rodne ravnopravnosti, prava deteta, nasilja u porodici, prava osoba sa invaliditetom, prava manjina, prevencije trgovine ljudima, jezička prava, zaštita od diskriminacije. Upućeno je pismo gradonačelnicima opština o obavezama opština koje proizilaze iz Zakona o zabrani diskriminacije, i njihovoj obavezi imenovanja službenika za borbu protiv diskriminacije, (30 opština je imenovalo službenika za zaštitu od diskriminacije, dok 8 opština ima druge službenike koji pokrivaju ovu oblast). Realizovane su posete opštinama (Južna Mitrovica, Gnjilane, Đakovica, Peć i Mamuša), kako bi se pomno pratilo sprovođenje obaveza ljudskih prava na lokalnom nivou. Održana je radionica sa opštinama pečkog regiona: Peć, Dečani, Istok, Junik i Klina, gde se razgovaralo o obavezama opština u primeni Zakona o zaštiti dece. MALS je senzibiliziralo opštine, gde se obratilo 38 opštinama sa obaveštenjem za zvanično otvaranje jednomesečne kampanje protiv trgovine ljudima. MALS je, u okviru svog zakonskog mandata, osnovala radnu grupu za funkcionalni pregled opštinskih kancelarija za zajednice i povratak i jedinicu za ljudska prava, uključujući ova dva mehanizma u jedno posebno odeljenje za ljudska prava.

U ovom segmentu, Odsek za ljudska prava u MALS-u radi analizu za restrukturiranje ovih mehanizama u posebnom odeljenju. Opšti izveštaj je sastavljen. U februaru 2023.godine, biće objavljena analiza procene kapaciteta opštinskih struktura i službenika u opštinama ovlašćenim za rad sa nevećinskim zajednicama i ranjivim grupama. Izradili smo Nacionalnu strategiju i akcioni plan za upravljanje i kontrolu pasa sa i bez vlasnika.

Takođe, MALS je izradilo Administrativno uputstvo (VRK) br. 06/2022 o osnivanju i radu tima za prava deteta u opštinama, koje je odobrio premijer i ima za cilj da utvrdi pravila rada, procedure, sastav i način funkcionisanja Tim za prava deteta, u sprovođenju mandata definisanog Zakonom o dječijoj zaštiti. U tom pravcu, OULJPO je obavestilo opštine o obavezama opština koje proizilaze iz predmetne AU. U opštini Đakovica je formiran tim za prava deteta i sačinjen je plan rada tima.

Poslata su tri pisma opštinama Republike Kosovo u kojima je od njih zatraženo da:

1. Proglasiti mesec april kao BESPLATAN mesec za registraciju zajednica Roma, Aškalija i Egićana;
2. Utvrditi dužnosti i odgovornosti nadležnog službenika za zaštitu od diskriminacije, kao i utvrditi način koordinacije, izveštavanja i saradnje sa institucionalnim mehanizmima;
3. Zatraženo je od opština da prema Zakonu o pravima deteta br.06/L084, član 14, opštine imaju obavezu da preko nadležnih direkcija imenuju najmanje jednog službenika za zaštitu dece.

Povodom saradnje i koordinacije zajedničkih aktivnosti iz Kalendara 2022. godine, proglašene godinom osoba sa invaliditetom, predstavnici Ministarstva administracije lokalne samouprave predstavili su aktivnosti i predlog projekta napretka rada u 5 opština po četvrtoj komponenti. (4) iz Kalendara aktivnosti za 2022. godinu (u identifikaciji prepreka/barijera na početku, do procene pristupačnosti puteva-otvoreno okruženje ili trg, sa projektovanjem i cenom). Počele su aktivnosti u izabranim opštinama: Južna Mitrovica, Đakovica, Mamuša,

Peć i Gnjilane, koje je predložilo MALS. Ova aktivnost se realizuje u saradnji sa KDV/KP, MSPPI i opštinama. Izrađen je nacrt predloga za napredak u radu na identifikovanju barijera, prepreka pristupu OI. Održani su sastanci sa gradonačelnicima navedenih opština. Opštine su donele odluku o formiranju komisije/radne grupe, koja će identifikovati prepreke, barijere za OI i izvestiti sa budžetskim troškovima. U okviru kalendara aktivnosti za OI, Opština Gnjilane je lansirala znakovni jezik na sajtu opštine, kao i na sednici skupštine opštine.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave i Ministarstvo prosvete, nauke, tehnologije i inovacija nedavno su potpisali Memorandum o saradnji za finansijsku podršku studentima iz zajednica Aškalija, Egipćana i Roma koji studiraju na javnim univerzitetima na Kosovu. Svrha ovog Memoranduma je promovisanje obrazovanja u ovim sredinama, podsticanje akademskog razvoja, stvaranje mogućnosti da studenti ne prekidaju studije zbog teških materijalnih uslova, kao i stvaranje novih generacija nastavnika i predavača iz redova zajednica.

Što se tiče izgradnje kapaciteta, MALS je održalo dvodnevnu obuku sa službenicima za rodnu ravnopravnost u opštinama, uz podršku Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP). Cilj ove obuke je bio podizanje profesionalnih kapaciteta, jačanje lokalnih mehanizama u oblasti ljudskih prava, a poseban značaj je dat i razmeni iskustava između opština (Priština, Kosovo Polje, Štimlje, Lipljan, Gnjilane, Kamenica, Dragaš, Istok, Suva Reka, Peć, Vitina, Srbica, Obilić, Podujevo, Glogovac, Severna Mitrovica, Orahovac, Vučitrn, Zubin Potok, Zvečan, Mamuša).

U okviru zaštite od diskriminacije „Promovisanje ljudskih prava i principa zaštite od diskriminacije na lokalnom nivou“ MALS je deo projekta Kancelarije za dobro upravljanje – Kabinet premijera, u partnerstvu sa Kancelarijom Saveta Evrope u Prištini i uz podršku Kancelarije visokog komesara UN za ljudska prava. Ovaj projekat će se sprovoditi u 15 opština, a projekat posebno ima za cilj da standardizuje izveštavanje o ljudskim pravima u opštinama Kosova, kako bi bolje odgovorilo na potrebe građana u ovoj oblasti. Takođe, MALS je deo međuinstitucionalnog tima za podsticanje i promovisanje zapošljavanja za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana, prema odluci od 01.06.2022.godine- br. 06/2022, gde je održan prvi sastanak u oblasti promocije i zapošljavanja dotičnih zajednica.

U ciklusu poseta opštinama, MALS u saradnji sa Ministarstvom prosvete, kulture, sporta, nauke i tehnologije, posetili su opštinu južna Mitrovica, sa ciljem jačanja saradnje između Ministarstva prosvete, kulture, sporta, nauke i tehnologije i opštine. U cilju praćenja poljoprivrednika da izbliza sagleda primenu Zakona o zaštiti od diskriminacije i Zakona o dječijoj zaštiti. Što se tiče Zakona o zaštiti dece, MALS je započelo ciklus radionica u regionima Republike Kosovo. Uz podršku NVO „Terre des Homes“, u opštini Istok održana je prva regionalna radionica u vezi sa obavezama opština koje proizilaze iz Zakona o dečjoj zaštiti, u dva pitanja koja su se fokusirala na određivanje službenika za dečju zaštitu u opštine i određivanje službenika u Centru za socijalni rad.

5.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU

U okviru otvorenog upravljanja kao jednog od osnovnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu MALS-a, Vlada Republike Kosovo je odlučila da pristupi izradi Nacionalnog akcionog plana za otvoreno upravljanje u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje – POU. Unutar ovog, MALS, kao vođe ovog procesa, osnovan je i funkcionalizovan Nacionalni koordinacioni odbor, koji je sveobuhvatan odbor sastavljen od relevantnih javnih institucija, organizacija civilnog društva kao su-rukovodioca, poslovnog sektora, organizacija i drugih relevantnih lokalnih i međunarodnih institucija.

Nakon procesa konstituisanja Nacionalnog koordinacionog odbora za OGP, komisija koju vodi MALS je održalo 10 sastanaka odbora, održala seriju javnih konsultacija u 7 regiona Kosova za izradu Nacionalnog akcionog plana (NAP) 2023-2025, kao i održane 4 tematske radionice Nacionalnog koordinacionog odbora. U okviru ovih konsultacija uključeno je više od 250 do 300 subjekata (organizacija, institucija, predstavnika privrede i dr.) Takođe, pripremljena su dva osnovna dokumenta za prijavu, ocena minimalnih kriterijuma i kamatno pismo. Nacionalni akcioni plan 2023-2025 je izrađen, takođe je prošao kroz dva procesa preliminarne konsultacija i javnih konsultacija do 30. septembra 2022. godine i odobren od strane Vlade.

5.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE

MALS je započeo procesa digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINE. Ova platforma će biti u službi građana kako bi povećali svoje sudelovanje u donošenju odluka na lokalnom nivou. Takođe će biti na usluzi opštinama da digitalizuju opštinske usluge povećanjem efikasnosti tih usluga građanima.

U okviru ovog MALU, kao vođa ovog procesa, stvorilo je i operacionalizovao Koordinacioni savet, koji je sveobuhvatan savet sastavljen od relevantnih javnih institucija, organizacija civilnog društva, poslovnog sektora, drugih relevantnih domaćih i međunarodnih organizacija i institucija. U saradnji sa DEMOS-om, započelo je proces studije izvodljivosti za platformu E-OPŠTINE, kao i potpisan ugovor o saradnji sa Akademijom za e-upravu Estonije za razvoj platforme E-KOMUANT platforma je uključena u vladin dokument u Programu smanjenja administrativnog opterećenja, i u procesu je integrisanja u Nacionalnu strategiju digitalizacije. U okviru državnog portala E-KOSOVA 2. septembra 2022. Godine, pokrenuta je platforma E-OPŠTINA. Dana 30. septembra 2022. godine objavljen je tenderski fajl na platformi E-Nabavke za razvoj druge faze platforme E-OPŠTINA. Platforma E-Opštine je pokrenuta 2. septembra 2022. godine.

5.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a



Tokom ovog perioda, MALS je kontinuirano informisao javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i zainteresovane strane o sprovedenim aktivnostima. Prema podacima, broj informacija, dokumenata, izveštaja, objava na društvenim mrežama je kako sledi: na linku Novosti - 150 informacija, na linku Dnevne aktivnosti - 55 informacija, na linku Odluke - 9 dokumenata, na linku Obaveštenja o nabavkama - 13 dokumenata, na linku Konkursi - 34 dokumenta, na linku Publikacije - 47 dokumenata, u linku Godišnji izveštaji MALS-a - 13 dokumenata, link Godišnji planovi rada

MALS-a - 4 dokumenta, link Učinak opštine - 76 dokumenata, link Pravila grantova - 5 dokumenata, link Pregled zakonitosti - 596 dokumenata, u linku Administrativna uputstva - 3 dokumenta, na linku Poziv za predloge - 3 na albanskom i 26 dokumenata na engleskom jeziku, na linku Konsultativni forum za lokalnu upravu - 1 dokument. Pripremljeno je 240 dnevnih izveštaja o praćenju medija, kao i 48 izveštaja o nedeljnim aktivnostima MALS-a i prijavljeni su Kancelariji za javno komuniciranje u Vladi. U ovom periodu, šestomesečni izveštaj o oglasima u opštinama, tromesečni izveštaj o saopštenjima i saopštenjima na više jezika za Poverenika za jezike, tromesečni i šestomesečni izveštaj o radu za MALS kao i Kancelariju za javnost. Pripremljena je komunikacija u okviru kabineta premijera. Na službeni e-poštu MALS tokom ovog perioda, primljeno je 67 pitanja iz medija i vraćeno je 67 odgovora, primljeno je 102 zahteva za pristup javnim dokumentima, koji su obrađeni i odgovori su vraćeni strankama. Takođe, primljeno je 29 različitih zahteva i vraćeno 22 odgovora na zahteve, 24 saopštenja poslata medijima, 19 poziva medijima i 45 saopštenja medijima. Primljena su 4 zahteva za intervju u medijima i realizovano 2. Poskat je 1 upitnik preduzećima na Kosovu i 1 upitnik je popunjen. Na zvaničnoj Facebook mreži MALS-a objavljeno je 214 informacija, 6 infografika, 10 video snimaka i 4 konferencije. Takođe, 75 informacija kao i 1 infografika je objavljeno na zvaničnoj društvenoj mreži MALS-a, Tviter. Takođe, opštinama severa upućen je zahtev za izveštavanje informacija o trenutnom stanju širenja virusa korona Covid-19, a nakon prijavljivanja ovih opština izveštavano je Urgentnom operativnom centru Ministarstva zdravlja.

5.5. Stvaranje platforme za unutrašnju kontrolu i budžetske transparentnosti

MALS, u okviru promena i razvojnih politika, ima za cilj da poboljša unutrašnje kontrole i poveća transparentnost. Što se tiče realizacije projekta (online platforme) za povećanje institucionalne odgovornosti i

budžetske transparentnosti, ovaj projekat sufinansiraju Britanska ambasada i MALS, pri čemu ukupna vrednost projekta iznosi 60 hiljada evra, (*40 hiljada evra od strane Britanske ambasade i 20 hiljada evra od strane MALS-a*), a realizator projekta UNDP. Platforma za „Povećanje unutrašnje kontrole i budžetske transparentnosti trošenja javnih sredstava MALS-a“ je operacionalizovana i održane su obuke za službenike MALS-a za: modul SOP, modul budžeta, modul moji zahtevi – službena putovanja, transparentnost i modul odgovornosti, modul vozila, modul petty cash, modul kapitalnih projekata, modul nabavke i modul rashoda.

5.6. Platforma za unutrašnje izveštavanje

Nastavljeno online izveštavanje integrisanom sistemom za praćenje i izveštavanje, iako je bilo stalnih pritužbi osoblja na neispravnost ove platforme. Istovremeno, nastavljen je postupak po aktima koji su predmet procene zakonitosti.

5.7. Saradnja sa civilnim društvom

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je uključivati civilno društvo u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu te u sprovođenju strategije lokalne samouprave 2016-2026. Takođe, nastavljena je saradnja sa Konsultativnim forumom za lokalnu upravu, što je „priča o uspehu“ i kao što je postignuta pomenuta je i u Izveštaju o zemlji 2021 za Kosovo od strane Evropske komisije. Tokom ovog perioda, Forum je održao sastanak na kome su diskutovane pravne politike MALS-a koje su u procesu izrade, kao i javni sastanak u vezi preliminarne javne konsultacije o koncept dokumentu za opštinsku imovinu.

5.8. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika

MALS je u skladu sa ciljevima strategije lokalne samouprave, odnosno jačanja institucionalnih kapaciteta opština, preduzelo aktivnosti za sprovođenje aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. S tim u vezi, organizovani su sastanci sa KIJU-om i donatorima radi koordinacije aktivnosti u vezi sa organizacijom obuka za opštine u skladu sa planom obuke i pružanja podrške u sprovođenju plana obuke i proceni potreba za obukom. U saradnji sa KLGI održana je dvodnevna obuka na temu „*Promene zakonodavstva o lokalnoj samoupravi na Kosovu*“ i „*Merenje učinka opština*“ Dok, u saradnji sa KIJU-om i DEMOS-om, sprovedena je četvorodnevna obuka sa treninzima za pripremi proces izveštavanja o učinku za 2021. Obuka je održana u sledećim oblastima: Transparentnost, opština, odgovornost, preduniverzitetsko obrazovanje, primarno zdravlje i rodna ravnopravnost. U svim ovim obukama učestvovalo je 151 opštinskih službenika. Organizovano je 6 obuka po programu i planiranom vremenskom okviru. U saradnji sa KIJU-om i uz podršku OEBS-a, organizovane su jednodnevne obuke u 5 regiona Kosova u vezi sa izradom i praćenjem implementacije plana integriteta u opštinama. U saradnji sa OEBS-om i KIJU u oblasti međuopštinske saradnje, održano je 5 obuka – učestvovalo je 50 opštinskih zvaničnika. U saradnji sa UNDP-om realizovana je dvodnevna obuka iz oblasti ljudskih prava sa temom „Rodna ravnopravnost“ na kojoj je učestvovalo 26 opštinskih zvaničnika. Ukupno 289 opštinskih službenika je obučeno u 5 obuka za period januar-oktobar. U saradnji sa Regulatornom komisijom za javne nabavke održana je jednodnevna obuka za službenike MALS-a „Menadžeri ugovora, korišćenje elektronske platforme, modul za upravljanje ugovorima“, učestvovalo je 20 službenika MALS-a. U saradnji sa KIJU-om realizovana je obuka na temu „Upravljanje opštinskom imovinom“, učestvovalo je 20 službenika MALS-a. U saradnji sa OEBS-om, obuka je realizovana na temu „Komunikacija sa medijima i odnosi sa javnošću, kao i korišćenje društvenih mreža“ učestvovalo je ukupno 69 opštinskih zvaničnika. Izveštaj o proceni potreba za obukom pripremljen je na osnovu odgovora dobijenih iz upitnika koji je poslat svim opštinama.

VI. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke

6.1. Administracija i finansije

Tokom 2022. godine izvršena je priprema standardne priznanice za sitni novac i unosa podataka za zahteve za Petty Cash. Dostavljeni su finansijski izveštaji za 2021. godinu, koji su dostavljeni ministarstvu finansija za period januar - decembar 2021. godine, za period januar - mart i april - septembar. godinu Inicijalni zahtevi za angažovanje sredstava u ISUFK, evidentiranje preuzetih obaveza i rashoda u ISUFK su kontinuirano primani. Primljeni su predmeti i računi za obradu plaćanja. Usklađivanje evidencije rashoda sa Odeljenjem za trezor u MF analizira se i usklađuje sa unutrašnjim izveštajima, što uključuje kontrolu izveštaja ISUFK-a i izveštava se na mesečnoj osnovi. Upitnik za samoprocenu, Popisa rizika, Izveštaj o planu rada, Izveštaja o praćenju, i izveštaj o budžetu je poslato na kraju svake nedelje. U ovom periodu pripremljen je i dostavljen Srednjoročni okvir rashoda 2023-2025. Nakon prihvatanja prvog Budžetskog cirkulara 2023/01, održani su sastanci sa GS i šefovima odeljenja radi utvrđivanja budžetskih potreba, a budžetski zahtev je dostavljen 23.06.2022.godine Ministarstvu finansija. Nakon prihvatanja prvog Budžetskog cirkulara 2023/01, pripremljeni su PJI, a beleške su stavljene u BDMS. Takođe su dostavljeni: računovodstveni izveštaji za period januar-maj 2022. godine o opštim rashodima, izveštaj o praćenju kapitalnih projekata za period januar-decembar 2021. godine i izveštaji o neplaćenim fakturama za period januar-maj 2021. godine Ministarstvu finansija. Sva evidencija imovine i zaliha je kompletirana. U toku septembra meseca pripremljen je i dostavljen periodični izveštaj o sprovođenju preporuka generalnog revizora, kao i akcioni plan za unapređenje sistema unutrašnje kontrole javnih finansija prema odluci Vlade. Dana 23.07.2022. godine Ministarstvu finansija je dostavljen budžetski zahtev 2023/01. Tokom ovog perioda pripremljeni su PJI za kapitalne projekte. Izveštaj je sačinjen za listu rizika za period januar-decembar 2021. godine i 13.06.2022. godine za listu rizika za period januar-jun 2022. godine. Dana 14.12.2022. godine je prijavljen za period januar-decembar. Izvršeno je poređenje ISMFK izveštaja i njegove analize sa izveštajima o rashodima za period januar – decembar 2021. godine i na mesečnom nivou za period januar – novembar 2022. godine.

Budžet MALS za 2022. godinu (*na osnovu izveštaja od 05.01.2023*) zajedno sa donacijama (*93 Saveta Evrope i Svetske banke*) iznosi 7,799,564,44€. Od ovog iznosa, 4.190.507,22 € ili 69,75% budžeta potrošeno je iz budžeta MALS-a. U kategoriji donacija 155.971,64 € ili 74,97% budžeta potrošeno je iz 93. Council of Europe, dok je 718.933,00 € ili 45,41% potrošeno iz donacije WB-Svetske banke. Ukupno, budžet i donacije MALS-a su potrošeni u iznosu od 5,064,411.86 ili 64,94%.

MALS je za 2022. godinu pripremila 15 procedura regrutacije, od kojih su tri procedure bile uspešne, jedan kretanje unutar kategorije, jedno unapređenje, jedna procedura prijema i jedna neuspešna procedura, dok su ostale procedure u toku.

MALS je u saradnji sa KIJU u oblasti obuke osoblja obučilo ukupno 29 službenika. Za svakog službenika sačinjeni su detaljni mesečni izveštaji o prisutnosti. Izrađeno je osamnaest (18) zahteva za ID kartice prisutnosti. U ovom periodu realizovali smo ukupno 186 zahteva za promenu plata, od kojih imamo: 71 izmena, 20 otpuštanja, 8 novozaposlenih, 1 privremeni, 1 stalni transfer, 6 promena bankovnog računa i 81 isplatu retroaktivno i sačinjeno je ukupno jedanaest (11) nacрта odluka za različite naknade/dodatke.

Takođe, pripremljena su dva (2) akta o imenovanju civilnog osoblja i četiri (4) akta o imenovanju političkog osoblja. Ažurirana je elektronska baza podataka za osoblje MALS-a, službenih putovanja, godišnjih odmora i bolovanja.

Što se tiče ukupnog broja zaposlenih u MALS-u prema podacima za 2022. godinu, broj zaposlenih je 107, od kojih je 17 zaposlenih političko osoblje i 90 državnih službenika. Od 90 državnih službenika, 42 su muškarci ili 46,66%; i 48 žena ili 53,34%. Što se tiče etničke pripadnosti, Albanaca je 80 ili 89%, Srba 8 ili 9% i 2 Turaka ili 2%. Što se tiče rukovodećih pozicija, 1 sekretar (zamenik) je žena, 2 šefa odeljenja su žene i 9 šefova odeljenja. Dok su muškarci: 3 rukovodioca odeljenja i 7 rukovodilaca odseka.

6.2. Unutrašnja revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) je završila rad za 2021. godinu tako što je izradila i predala višem rukovodstvu MALS-a i Centralnoj harmonizacionoj jedinici za unutrašnju reviziju (CHJ-UR) izveštaj za drugu polovinu godine za period jul- decembra 2021. i godišnji izveštaj o radu JUR za 2021. godinu. Jedinica za unutrašnju reviziju, u skladu sa Godišnjim planom za 2022. godinu, izvršila je sledeće revizije:

1. "Upravljanje imovinom u MALS",
2. "Upravljanje platnim spiskom u MALS-u",
3. „Sistem upravljanja nabavkama“.

Pripremljen je i procedovan šestomesečni izveštaj o radu JUR za period januar-jun 2022. godine CHJ-UR i višem rukovodstvu MALS-a, au ovom periodu održana su dva sastanka sa Komitetom za reviziju i višim rukovodstvom MALS-a. U toku je revizija „Sistem upravljanja budžetom“ i ad-hoc revizija „*Izvršavanje ugovorenih obaveza za održavanje sajta*“ koja je na zahtev ministra započeta 01.09.2022.

6.3. Javne nabavke

U toku 2022. godine odeljenje nabavke je razvilo svoje planirane aktivnosti kao što su: **Ugovor o nabavci** (*kancelarijsko snabdevanje, kancelarijsko snabdevanje PGS, IT snabdevanje, IT snabdevanje PGS i nabavka druge IT opreme*), **Ugovor o uslugama**, (*usluge za čišćenje automobila, tehnička kontrola i osiguranje automobila*).