

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada – Government***

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

**IZVEŠTAJ O PROCENI TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINAMA ZA PERIOD**

**JANUAR-DECEMBAR 2023.**



April, 2024.

Sadržaj

[Uvod-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 4](#_Toc104471813)

[Svrha------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------](#_Toc104471814)---5

[Izvršni rezime-------------------------------------------------------------------------------------](#_Toc104471816)------------------------------- ----------- 6

[Transparentnost rada skupština opština---------------------------------------------------------------------------------------------- 6](#_Toc104471817)

Obaveštenja o sednicama Skupštine opštine----------------------------------------------------------------------------------------- 7

Odbor za politiku i finansije---------------------------------------------------------------------------------------------------------------8

Odbor za zajednice --------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------8

[Objavljivanje akata skupština opština-------------------------------------------------------------------------------------------------- 9](#_Toc104471818)

[Odluke i uredbe skupština opština---------------------------------------------------------------------------------------------------- 10](#_Toc104471818)

[Zapisnici--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 11](#_Toc104471819)

[On line prenošenje sednica Skupštine opštine----------------------------------------------------------------------------------------12](#_Toc104471820)

[Objavljivanje plana Skupštine i opštinskih strategija--------------------------------------------------------------------------------13](#_Toc104471821)

Zonska mapa---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 13

Akcioni plan za transparentnost----------------------------------------------------------------------------------------------------------14

Uredba o transparetnosti--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------16

[Transparentnost gradonačelnika opštine----------------------------------------------------------------------------------------------- 17](#_Toc104471824)

[Objavljivanje izveštaja gradonačelnika opštine----------------------------------------------------------------------------------------17](#_Toc104471825)

[Sastanci gradonačelnika opštine-----------------------------------------------------------------------------------------------------------17](#_Toc104471825)

[Izveštaj o pristupu službenim dokumentima-------------------------------------------------------------------------------------------19](#_Toc104471825)

[Finansijska transparetnost-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------20](#_Toc104471828)

[Objavljivanje budžetskog plana----------------------------------------------------------------------------------------------------------- 21](#_Toc104471829)

[Objavljivanje SOR-i--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 21](#_Toc104471830)

[Periodični finansijski izveštaji--------------------------------------------------------------------------------------------------------------22](#_Toc104471831)

[Godišnji finansijski izveštaj---------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 22](#_Toc104471832)

[Sastanci za budžet---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------- 24](#_Toc104471834)

[Spisak kapitalnih ulaganja------------------------------------------------------------------------------------------------------------------ 24](#_Toc104471835)

[Transparentnost javne nabavke------------------------------------------------------------------------------------------------------------25](#_Toc104471836)

[Objavljivanje plana o javnoj nabavci------------------------------------------------------------------------------------------------------25](#_Toc104471837)

[Objavljivanje izveštaja javne nabavke---------------------------------------------------------------------------------------------------- 26](#_Toc104471838)

Sprovođenje minimalnih standarda javne konsultacije-------------------------------------------------------------------------------27

[Planiranje javnih konsultacija na službenoj web stranici----------------------------------------------------------------------------- 27](#_Toc104471841)

[Predlog projekti objavljeni na službenoj web stranici--------------------------------------------------------------------------------- 28](#_Toc104471842)

[Izveštaji o javnim konsultacijama-----------------------------------------------------------------------------------------------------------29](#_Toc104471845)

[Obaveštenja o javnim konsultacijama u opštinama ----------------------------------------------------------------------------------- 29](#_Toc104471846)

[Zaključci/preporuke---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------31](#_Toc104471847)

Naslov: Izveštaj o procenjivanju transparetnosti za period jaunar-decembar 2023.

Nijedan deo dokumenta ne može se kopirati, reprodukovati i koristiti u bilo kom obliku (elektronskom i fizičkom) ili opisivati bez pismene dozvole ovlašćenog autora – MALS.

Naslov; Izveštaj o proceni transparentnosti za period januar-decembar 2023.

Tim za sprovođenje: Nazmije Krasniqi, šefica Odseka za opštinsku transparentnost / OUTO

Majlinda Shaqiri, viša službenica za opštinsku transparentnost / OUTO

Publikuar nga; MAPL, ish-ndërtesa “Rilindja” Kati 11,12 dhe 13 Prishtinë, Republika e Kosovës

HYRJE

***UVOD***

*Transparentnost je jedan od najvažnijih načela dobrog upravljanja. Transparentnost je obaveza centralnih i lokalnih vlasti da dele informacije sa građanima, da donose pravedne i informisane odluke. Služi kao primer da se službenici obavezuju za odgovornost za njihovo ponašanje i rad. Informisanje, učešće građana u donošenju odluka i odgovornost su tri najvažnije komponente vršenja demokratske vlasti. Javna uprava se smatra jednim od najvažnijih sektora jedne države, kao i pokretačem društvenih kretanja i promena. Demokratsko upravljanje znači da osim informacija, građani moraju biti saslušani i biti sastavni deo političkog procesa. Lokalne vlasti moraju kontinuirano da pružaju informacije o svom radu, da koriste mehanizme za konsultacije koji najbolje odgovaraju građanima, da zainteresovane grupe budu deo kreiranja politike, da im redovno polažu računa, kako u fazi planiranja, tako i tokom izrade i sprovođenja ovih politika.*

*Danas milioni ljudi svakodnevno zavise od svojih vlada za usluge. S tim u vezi, kvalitet opštinskih usluga i efikasno upravljanje zahtevima građana zavisi i od načina distribucije informacija, informacionih sistema koji se primenjuju, tehnologija, tehnika konsultacija, kao i drugih naknadnih radnji organa državne administracije.*

*Korišćenje internet stranica je jedan od mehanizama informisanja građana o aktivnostima opštinskih organa. Njihovo korišćenje regulisano je podzakonskim aktom Vlade, koji obavezuje sve javne ustanove da daju informacije o radu svojih organa, pruženim uslugama, sadržaju i ažuriranju službenih dokumenata, podataka o nadležnostima organizacionih jedinica opština, finansijskim dokumentima, nabavkama itd. Takođe, informacije objavljene na veb stranici moraju biti u skladu sa jezičkim zahtevima i standardima.*

*Ministarstvo administracije lokalne samouprave 2018. godine redizajniralo je web stranice 38 opština. Novo dizajniranje je omogućio ujedinjenje standarda za objavljivanje informacija, pružajući mogućnosti za onlajn apliciranje za građevinske dozvole, podnošenje zahteva i zabrinutosti u oblasti bezbednosti zajednice, kao i onlajn prenos sednica Skupštine opštine (SO). Pored informativnog karaktera, opštinske web-stranice omogućavaju i administrativne procese i povezani su sa drugim web-stranicama, koji služe za proces javnih konsultacija. Njihova povezanost sa intranet sistemom u opštini omogućava građanima da sve svoje zahteve podnose onlajn nadležnim upravama opštine.*

SVRHA

Izveštaj o proceni transparentnosti za period januar-decembar 2023. godine, odražava nivo transparentnosti opština u ispunjavanju zakonskih obaveza informisanja građana o aktivnostima, opštinskim aktima i javnim dokumentima koji moraju biti otvoreni za javnost.

Svrha izveštaja je da informiše centralne institucije, građane, nevladine organizacije i interesne grupe o stvarnom stanju zvaničnih web stranica opština, čime se podiže odgovornost opštinskih organa i odgovornih lica da preduzmu konkretne korake u sprovođenju aktivnosti koje će uticati na dalje unapređenje opštinske transparentnosti.

U izveštaju su uključeni podaci za 38 opština Republike Kosovo. Procenjujemo da će informacije date u ovom izveštaju, a posebno predstavljeni rezultati, poslužiti lokalnoj upravi, povećati institucionalnu odgovornost i da će opštinski organi preduzeti konkretne korake da unaprede usluge građanima.

Podaci ovog izveštaja odražavaju razliku između broja usvojenih i objavljenih akata, broja akata gradonačelnika opštine, objavljivanja poziva za sednice Skupštine opštine, odbora za politiku i finansije, odbora za zajednice, broj zapisnika za sednice Skupštine opštine, broj sednica koje se prenose onlajn, objavljivanje strateških dokumenata, planova Skupštine opštine, izveštaji gradonačelnika opštine, sednica gradonačelnika opštine, finansijska transparentnost, transparentnost nabavki i procesa javnih konsultacija u opštinama.

METODOLOGIJA

Za izradu ovog izveštaja potrebno je upoređujuća i statistička metoda. Korišćeni podaci su obezbeđeni putem praćenja službenih web stranica opština i iste su upoređene sa:

* + - * ***Zakonskim obavezama ove oblasti;***
* ***Službenim izveštajem o funkcionisanju opština za period januar-decembar 2023. godine za potrebe poređenja kao i;***
* ***Izveštajem o procenjivanju transparentnosti za period januar-decembar 2022.***

IZVRŠNI REZIME

Rad i korišćenje zvaničnih web stranica opština regulisano je Administrativnim uputstvom br. 01/2015 za službene web stranice javnih ustanova. Dok je 2018. godine, realizovan projekat redizajniranja web stranica svih opština, dok 2019. godine, njihove izmene donele su integraciju intranet sistema na stranice opština, gde građani mogu da se obraćaju zahtevima za opremanje sa dokumentima o građanskom statusu, ali u poslednje dve godine počeli su da se javljaju problemi u ažuriranju podataka i pristupu dokumentima i informacijama.

2023. godina je nastavila da bude izazovna za opštinske kancelarije za informisanje, zbog nefunkcionisanja zvaničnih web stranica opština, što je stvorilo problem u ažuriranju podataka i redovnom radu zvaničnih sajtova opština. Pristup zvaničnim web stranicama opština nije stalno dostupan i stvara poteškoće u sporom otvaranju dokumenata, tačnosti podataka i postoje slučajevi da zvanične web stranice opština napuštaju sistem i ne dozvoljavaju dobijanje informacija o dokumentima, koji moraju biti dostupni javnosti, u rokovima.

Izveštaj o proceni opštinske transparentnosti za period januar-decembar 2023. godine, odražava opštinsku transparentnost i sve probleme koji su rezultat nefunkcionisanja zvanične web stranice opština. Uprkos nestabilnom stanju rada zvaničnih web stranica, opštine su nastavile sa objavljivanjem planiranih aktivnosti, obraćajući pažnju na transparentnost i informisanje građana za direktne sastanke, aktivno uključivanje građana, interesnih grupa, korišćenje elektronskih informacionih sistema, kao i druge metode koje će uticati na unapređenje transparentnosti za rad Skupština opština, odbora, javnih skupova, aktivnosti nabavke, objavljenih akata, finansijske transparentnosti, javnih konsultacija itd.

Izveštaj o proceni transparentnosti opština za period januar-decembar 2023. godine, ocenjuje transparentnost 38 opština, uključujući pokazatelje koji su i zakonska obaveza opštinskih institucija. Izveštaj obuhvata poređenje objavljivanja aktivnosti opština u odnosu na zakonske obaveze, blagovremeno informisanje građana u vezi sa objavljivanjem akata Skupštine opštine, transparentnost rada gradonačelnika opštine, poziva i zapisnika Skupštine opštine, obavezujuće komisije, planove i dokumente, strateške, finansijske, aktivnosti nabavke kao i javne konsultacije, itd.

TRANSPARENTNOST RADA SKUPŠTINA OPŠTINA

Skupština opštine je najviši predstavnički organ lokalne samouprave i ujedno zakonski ovlašćeni organ za nadzor nad pružanjem usluga od strane izvršne vlasti opštine, u skladu sa zakonodavstvom na snazi. Da bi obavljala svoju funkciju, Skupština opštine mora se redovno sastajati kako bi izvršila nadležnosti u okviru opštinskih zakonskih ovlašćenja, da bi usvojila neophodne normativne akte za funkcionisanje opštine, akte koji su izričito zahtevani zakonodavstvom na snazi ili oni čiji zakoni su ostavljeni da se donose u zavisnosti od potreba opština, kao i da se raspravlja i odlučuje o pitanjima od interesa za opštinu.

**OBAVEŠTENJA ZA SEDNICE SKUPŠTINA OPŠTINA**

Zakon o lokalnoj samoupravi br. 03/L-040 je utvrdio minimalne standarde koji se odnose na održavanje sednica Skupštine opštine, kako bi se obezbedio rad ovog organa. Ovim zakonom je regulisano održavanje najmanje deset (10) sednica godišnje Skupštine opštine, od kojih pet mora da se održi u prvih šest meseci u godini. Pre svake sednice Skupštine, predsedavajući je dužan da obavesti javnost najmanje sedam (7) radnih dana pre redovnih sednica i tri (3) radna dana pre vanrednih sednica, kao i u roku od jednog dana u slučaju hitnih sednica, objavljivanjem oglasa na zvaničnoj web stranici opštine, društvenim mrežama ili medijima.

U periodu januar-decembar 2023. godine, iz (34) opštine objavljena su 422 poziva za Skupštinu opštine, dok četiri (4) opštine nisu objavile nijedan poziv za Skupštinu opštine i nisu ispunile ovu zakonsku obavezu.

Pozivajući se na podatke iz Izveštaja o funkcionisanju opština tokom 2023. godine, Skupštine opština Republike Kosovo održale su 534 sednice, dok su objavljena 422 poziva za Skupštinu iz 34 opštine, na osnovu ovih podataka smo utvrditi da nedostaje objavljivanje još 112 poziva.

Opštine koje nisu objavile nijedan poziv S.O-a su Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica.

U nastavku je prikazana slika sa podacima opština za objavljivanje obaveštenja za sednicu Skupštine opštine.

*Fig.1. Objavljivanje poziva za sednice skupština opština*

**Odbor za politiku i finansije**

Na osnovu Zakona br. 03/L-040, o lokalnoj samoupravi, član 51. stav 51.1 je utvrdio da Skupštine opština osnivaju obavezne odbore; kao Odbor za politiku i finansije i Odbor za zajednice kao stalne komisije.

Odbor za politiku i finansije je odgovoran za razmatranje svih politika, fiskalnih i finansijskih dokumenata, planova i inicijativa, uključujući dokumente strateškog planiranja, srednjoročni budžetski okvir, godišnji plan nabavki, godišnju uredbu o porezima, taksama, uplatama, godišnji plan rada za unutrašnju reviziju, godišnji budžet i sve izmene budžeta u toku fiskalne godine, kao i za prijem izveštaja od gradonačelnika opštine i dostavljanje preporuka skupštini opštine.

U ovom periodu januar-decembar 2023. godine, objavljeno je 290 poziva Odboru za politiku i finansije iz 28 opština, dok 10 opština nije objavilo nijedan poziv za sednice Odbora za politiku i finansije.

**Odbor za zajednice**

Odbor za zajednice je odgovoran za pregled usklađenosti opštinskih vlasti sa zakonodavstvom na snazi i za razmatranje svih opštinskih politika, praksi i aktivnosti kako bi se obezbedilo da se prava i interesi zajednica u potpunosti poštuju. Odbor takođe preporučuje Skupštini opštine mere koje treba preduzeti kako bi se obezbedila primena odredbi koje se odnose na potrebu zajednica da unaprede, izraze, zaštite i razvijaju svoj etnički, kulturni, verski i jezički identitet, kao i da se obezbedi adekvatna zaštita prava zajednica u okviru opštine.

Za izveštajni period objavljen je 151 poziv za odbor za zajednice iz 20 opština, dok 18 opština nije objavilo nijedan poziv za odbor za zajednice.

U poređenju sa 2022. godinom, broj sastanaka odbora za zajednice je povećan za još 22 sastanka, ali je isti broj opština koje su objavile pozive za odbore za zajednice.

U nastavku je prikazan broj sa podacima vezanim za obaveštenja za sastanke Odbora za politiku i finansije i obaveštenja za sastanke Odbora za zajednice za period januar-decembar 2023. godine.

*Fig.2. Obaveštenja za sednice Odbora za politiku i finansije i odbora za zajednice*

Uzimajući u obzir objavljene informacije iz Izveštaja o procenjivanju transparetnosti za period januar-decembar 2023. godine, Odbor za politiku i dinansije, se pokazao da je aktivniji u odnosu na Odbor za zajednice, koji je imao slabiji intensitet održavanja sednica u opštinama.

**OBJAVLJIVANJE AKATA SKUPŠTINA OPŠTINA**

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi br. 03/L-040, Skupština opštine ima nadležnost da usvaja odluke i uredbe za sprovođenje zakona koji utiču na nadležnosti na lokalnom nivou. Skupština usvaja Statut i Pravilnik o radu, donosi odluke, donosi propise i druge opšte akte. Objavljivanje je jedan od najvažnijih aspekata u procesu usvajanja i stupanja na snagu akata Skupština opština, nakon dobijanja potvrde o zakonitosti od nadzornog organa. Takođe, publikacija omogućava opšte informacije o svim aktima koji su na snazi na lokalnom nivou, na osnovu Uredbe (MALS) br. 02/2021 o postupku za izradu i objavljivanje opštinskih akata kao i Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, koji regulišu načela, pravila i procedure za objavljivanje normativnih akata opštine.

Prema podacima iz Izveštaja o funkcionisanju opština u periodu januar-decembar 2023. godine, usvojeno je 2210 akata, dok podaci iz Izveštaja o proceni transparentnosti pokazuju da je objavljeno 2090 akata Skupština opština, od čega 105 uredbi i 1985 odluka. Ovi podaci odražavaju nedostatak objavljivanja 120 akata.

U nastavku, na slici je prikazan broj akata koje je objavilo 38 opština.

Fig. 3 Objavljivanje akata od strane opština

**Odluke Skupštine opštine**

Na osnovu podataka Izveštaja o funkcionisanju opština za 2023. godinu, usvojeno je ukupno 2090 odluka Skupštine opštine, dok podaci sa praćenja zvaničnih web stranica opština pokazuju da su 1985 odluka Skupštine objavile 34 opštine, dok su 4 opštine nisu objavile nijednu odluku, na osnovu ovih podataka nalazimo da 105 odluka nije objavljeno od strane opština.

U nastavku je prikazan broj sa podacima o broju odluka opština objavljenih u periodu januar-decembar 2023. godine.

*Fig 4 Broj objavljenih odluka Skupštine opštine*

**Objavljene uredbe**

Prema podacima iz Izveštaja o funkcionisanju opština, u ovom periodu Skupštine opština su usvojile 120 uredbi, dok je prema podacima sa zvaničnih web stranica opština objavljeno 105 uredbi od ukupno 31 opštine.

Ovi podaci pokazuju da 15 uredbi koje su usvojile skupštine opština nije objavljeno na zvaničnim sajtovima opština.

Ispod je cifra koja odražava broj uredbia koje su opštine objavile za period januar-decembar 2023.

*Fig. 5 Broj objavljenih uredbi od strane Skupština opština*

**Zapisnici sa sednica Skupština opština**

Administrativno uputstvo br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, odredio je da je opština dužna da na svojoj zvaničnoj internet stranici objavi zapisnike sa sednica skupštine opštine i obaveznih komisija.

U periodu januar-decembar 2023. godine objavljeno je 317 zapisnika sa sednica Skupština opština iz 29 opština, dok 9 opština nije objavilo nijedan zapisnik sa sednica Skupštine opštine.

U poređenju sa podacima Izveštaja o proceni transparentnosti za 2022. godinu, konstatujemo da tokom 2023*. godine imamo smanjenje objavljivanja zapisnika sa sednica skupštine opštine, za tri (3) opštine manje.*

Opštine koje nisu objavile nijedan zapisnik sa skupštine su sledeće; *Dečani, Klokot, Parteš, Ranilug, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica, Mamuša.*

**Zapisnici sa sednica Odbora za politiku i finansije**

Pozivajući se na podatke sa monitoringa zvaničnih web stranica opština, 26 opština je objavilo 256 zapisnika Odbora za politiku i finansije, dok 12 opština nije objavilo nijedan zapisnik sa sednica Odbora za politiku i finansije*.*

*U poređenju sa podacima iz Izveštaja o proceni transparentnosti za 2022. godinu, imamo blagi pad za jednu (1) opštinu manje za 2023. godinu.*

Opštine koje nisu objavile nijedan zapisnik Odbora za politiku i finansije su: **Kosovo Polje, Gračanica, Klokot, Parteš, Ranilug, Štrpce, Vitina, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica i Mamuša.**

**Zapisnici sa sednica Odbora za zajednice**

Takođe, kada je u pitanju objavljivanje zapisnika Odbora za zajednice, objavljeno je 166 zapisnika iz 17 opština, dok 21 opština nije objavila nijedan zapisnik sa sastanaka Odbora za zajednice.

Prema ovim podacima, beleži se blagi porast za 3 opštine više u odnosu na prethodnu 2022. godinu, kao i blagi porast broja zapisnika objavljenih tokom 2023. godine.

Opštine koje nisu objavile nijedan zapisnik Odbora za zajednice su sledeće**; Dečani, Kosovo Polje, Đakovica, Glogovac, Istok, Klokot, Mališevo, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Prizren, Ranilug, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Zubin Potok, Zvečan, Leposavić, Severna Mitrovica**.

U nastavku je prikazan broj sa ukupnim brojem zapisnika Skupština opština, Odbora za politiku i finansije kao i zapisnika Odbora za zajednice.

*Fig.6 Zapisnici skupština opština, Odbora za politiku i finansije i Odbora za zajednice*

Pozivajući se na podatke iz Izveštaja o funkcionisanju opština tokom 2023. godine, skupštine opština Republike Kosovo održale su 534 sednice, dok su podaci praćenja zvaničnih web stranica opština za izveštajni period 2023. godine 422. objavljeni su pozivi za sednice Skupštine opštine.

Na osnovu ovih podataka nalazimo da u odnosu na broj održanih sednica nedostaje 217 zapisnika, promena broja objavljenih poziva za sednice Skupštine opštine nedostaje 105 zapisnika, u stvarnosti postoji veliki broj neobjavljenih zapisnika.

**On line prenošenje sednica Skupština opština**

Na osnovu člana 6, Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, nadležni organi opštine prenose sednice Skupštine opštine putem zvanične internet stranice, koristeći opremu neophodnu za prenošenje. Opštinski organi su dužni da obezbede aktivan pristup korišćenju sistema teleprisustva, kako bi se stvorili uslovi za praćenje i ocenjivanje procesa za mehanizme praćenja MALS-a, zainteresovanih strana i drugih institucija na sednicama Skupštine opštine, preko ovlašćenih osoba opštine.

Prema podacima iz praćenja zvaničnih stranica opština za period januar - decembar 2023. godine, prenošena su 285 on-lajn sednica Skupštine opštine u 24 opštine, dok 11 opština nije prenosilo nijednu onlajn sednicu.

U poređenju sa podacima iz Izveštaja o proceni transparentnosti opština za period januar-decembar 2022. godine, gde su prenošena 262 on-lajn sednica Skupštine opštine, konstatujemo da tokom 2023. godine, dok je broj prenošenih sednica je za još 23

U nastavku je prikazan grafikon sa podacima o opštinama koje su prenosile onlajn sednice Skupštine opštine.

*Fig. 7 On- line prenošene sednice Skupštine opštine*

**PLAN RADA SKUPŠTINE OPŠTINE**

Opštine imaju zakonsku obavezu da obezbede direktan pristup javnim dokumentima preko svoje zvanične web stranice, kao što su: plan rada Skupštine opštine, strategije i drugi odobreni dokumenti politike.

U periodu januar-decembar 2023. godine, 28 opština je objavilo plan rada Skupštine opštine, dok 10 drugih opština nije objavilo plan rada Skupštine opštine.

Pozivajući se na podatke iz 2022. godine, konstatujemo da je došlo do smanjenja objavljivanja plana rada Skupštine opštine za tri (3) manje opštine u 2023. godini.

Na sledećoj slici su prikazani podaci opština koje su objavile plan rada Skupštine opštine

*Fig 8. Objavljivanje plana rada Skupštine opštine*

**Planovi i strateški dokumenti**

Provereni podaci nam pokazuju da je 21 opština objavila Strateške planove i dokumente iz relevantnih oblasti u periodu januar-decembar 2023. godine, dok 17 opština nije objavilo strateške planove i dokumente.

U nastavku imamo grafikon koji pokazuje broj opština koje su objavile planove i strateške dokumente relevantnih oblasti u periodu januar-decembar 2023. godine.

*Fig. 9 Planovi i strateški dokumenti*

**Zonske mape**

Prema podacima sa praćenja zvaničnih web stranica opština za period januar-decembar 2023. godine, od 38 opština, 13 opština je objavilo Zonske mape, dok 25 opština još nije ispunilo ovu zakonsku obavezu.

Ispod je grafikon sa brojem opština koje su objavile Zonske mape.

*Fig 10. Objavljivanje zonske mape*

**AKCIONI PLAN ZA TRANSPARENTNOST**

Administrativno uputstvo br. 2023/04 za otvorenu administraciju u opštinama, utvrđuje obavezu da opštine izrade četvorogodišnji (4) akcioni plan za transparentnost. Ovaj plan je obavezan da uključi akcije koje promovišu: sednice Skupštine opštine, odbora, javne sednice (skupove), konsultativne sastanke za projekte, transparentnost u planiranju i korišćenju opštinskog budžeta, brz pristup uslugama, transparentne procedure nabavki, procedure zapošljavanja, ažuriranje dnevne aktivnosti na zvaničnoj web stranici, aktivno uključivanje građana u donošenje odluka i dr. Akcioni plan za opštinsku transparentnost ima za cilj da ponudi javnosti lak pristup praćenju i sprovođenju politika od strane opštinskih organa, uključujući: brzo informisanje, dostupne podatke, objavljivanje svih normativnih akata i dokumenata od javnog interesa, kao i povećanje mogućnosti za učešće građana u procesima donošenja odluka.

Glavni cilj Akcionog plana za opštinsku transparentnost je „obezbeđivanje otvorene uprave za građane, sveobuhvatno uključivanje u proces planiranja i razvoja politike, kao i transparentno i odgovorno upravljanje“.

* Obezbeđivanje jasnog okvira organizovanog planiranja, gde su utvrđene uloge svih učesnika odgovornih za opštinsku transparentnost.
* Jačanje mehanizama lokalne demokratije kako bi se stvorila zainteresovanost javnosti za javna pitanja;
* Unapređenje mehanizama informisanja, kako bi se čulo glas građana i ohrabrili da budu aktivni u procesima donošenja odluka.
* Stvaranje efikasnog sistema upravljanja, u kojem je glavni princip izrade politike osnova informisanja.
* Podaci iz praćenja opština za izveštajni period januar/decembar 2023. godine, pokazuju da je 29 opština objavilo Akcioni plan transparentnosti, dok 9 opština nije objavilo taj plan.
* Ispod je grafikon sa brojem opština koje su objavile Akcioni plan za transparentnost.

*Fig 11. Akcioni plan za opštinsku transparetnost*

***UREDBA O TRANSPARENTNOSTI***

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi br. 03/L-040, član 68. stav 68.4 utvrđuje da Skupština opštine usvaja opštinsku uredbu koja promoviše transparentnost zakonodavnih, izvršnih i upravnih organa opštine, povećavajući učešće javnosti u donošenju odluka na lokalnom nivou, i omogućavanje javnog pristupa zvaničnim dokumentima opštine.

**Podaci sa zvaničnog sajta odražavaju izveštajni period januar-decembar 2023. godine, gde su prema ovim podacima 23 opštine objavile Uredbu o transparentnosti u opštinama, dok 15 opština nije objavilo Uredbu o transparentnosti.**

U nastavku je prikazan broj opština koje su objavile Uredbu o transparentnosti.

*Fig.12 Objavljivanje uredbe o transparetnosti*

TRANSPARENTNOST GRADONAČELNIKA OPŠTINE

Na osnovu Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu administraciju u opštinama, gradonačelnik obezbeđuje transparentnost za proces donošenja odluka i administracije. Gradonačelnik opštine je odgovoran za sprovođenje zakona o objavljivanju izvršnih akata i službenih dokumenata u skladu sa Zakonom br. 06/L-82 o zaštiti ličnih podataka i Zakonom br. 061/081 o pristupu javnim dokumentima.

**U periodu januar-decembar 2023. godine, objavljeno je 6215 odluka gradonačelnika iz 27 opština, dok 11 ostalih opština nije objavilo nijednu odluku gradonačelnika.**

Pozivajući se na podatke iz 2022. godine, nalazimo da imamo smanjenje objavljivanja odluka i smanjenje broja opština za dve (2) manje opštine u 2023. godini.

U nastavku je prikazan broj sa podacima o objavljivanju odluka gradonačelnika iz svake opštine;

*Fig. 13 Objavljivanje odluka gradonačelnika opštine*

**OBJAVLJIVANJE IZVEŠTAJA GRADONAČELNIKA OPŠTINE**

Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, član 58. predviđa da je gradonačelnik dužan da podnosi izveštaj skupštini opštine, najmanje jednom u šest meseci ili kad god to zahteva Skupština opštine, o ekonomsko-finansijskoj situaciji opštine kao i sprovođenje investicionih planova opštine.

Na osnovu Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, izveštaji gradonačelnika moraju biti objavljeni na web stranici opštine, zajedno sa ostalim obaveznim dokumentima. Rezultati pokazuju da je 27 opština objavilo izveštaj gradonačelnika, dok 11 opština nije objavilo nijedan izvršni izveštaj na zvaničnoj web stranici opštine.

U poređenju sa 2022. godinom, kada je izveštaj gradonačelnika objavljen na zvaničnoj web stranici za 25 opština, na osnovu ovih podataka konstatujemo da je došlo do povećanja za još dve (2) opštine u 2023. godini.

U tabelarnom obliku prikazan je broj opština koje su objavile izveštaj gradonačelnika.

*Fig. 14 Objavljivanje izveštaja gradonačelnika opštine*

Administrativno uputstvo (MALS) br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, utvrđuje da je opština dužna da objavi sve službene dokumente, uključujući i godišnji plan rada gradonačelnika opštine i opštiskih uprava.

**Plan rada gradonačelnika opštine za period januar-decembar 2023. godine, objavile su 25 opštine, dok 13 opština nije objavilo plan rada gradonačelnika.**

U tabelarnom obliku prikazan je broj opština koje su objavile plan rada gradonačelnika.

*Fig.15. Plan rada gradonačelnika opštine*

**SASTANCI GRADONAČELNIKA OPŠTINE**

Svake godine opština održava najmanje dva javna sastanka sa građanima o pitanjima od opšteg interesa. Jedan od javnih sastanaka se mora održati u prvih šest (6) meseci u godini, dok se drugi sastanak održava u drugih šest (6) meseci u godini. Na javnim sastancima dužni su da učestvuju najviši zvaničnici opštinskih organa, kao što su: gradonačelnik opštine, predsedavajući Skupštine opštine, direktori uprava, predsednici odbora i nadležni za pitanja iz oblasti u javnim raspravama. Javne sastanke vodi i rukovodi gradonačelnik opštine, odnosno njegov predstavnik. Gradonačelnik je ovlašćen da utvrđuje dnevni red i postupak vođenja rasprave.

**Izveštaj o funkcionisanju opština ukazuje da je tokom 2023. godine, javne sastanke sa građanima (po dva sastanka )** su održale 27 opština, dok je 5 opština održalo po 1 sastanak sa građanima.

Opštine koje nisu održale nijedan javni sastanak sa građanima u ovom izveštajnom periodu su: **Leposavić, Zubin Potok, Zvečan, Severna Mitrovica, Novo Brdo i Mamuša**.

Pozivajući se na podatke praćenja zvaničnih web stranica za period januar-decembar 2023. godine, proizilazi da je 25 opština objavilo obaveštenja o sastancima sa građanima, od čega su 23 opštine objavile 2 javna sastanka sa građanima, dok su 2 opštine objavile samo 1 javni sastanak sa građanima, dok 13 drugih opština nije objavilo nijedan sastanak sa građanima.

Upoređujući podatke iz **Izveštaja o radu opštine za izveštajni period 2023. godine** i Izveštaja o proceni transparentnosti opštine za 2023. godinu, nedostaje objavljivanje 7 oglasa za javne sastanke gradonačelnika opštine sa građanima.

Podaci opština u objavljivanju oglasa za javne sastanke gradonačelnika opštine sa građanima, za period januar-decembar 2023. godine, prikazani su u na tabeli.

*Fig 16. Broj obaveštenja za sastanke koji su ostvarili gradonačelnici /ce opština tokom 2023.*

**IZVEŠTAJ O PRISTUPU JAVNIM DOKUMENTIMA**

Član 31. Zakona br. 06/L-081 o pristupu javnim dokumentima utvrdio je da u cilju obezbeđivanja pune transparentnosti u svom radu i u pogledu pristupa javnim dokumentima, javne institucije, preko službenika odgovornog za pristup javnim dokumentima, sastavljaju godišnji izveštaj dalje do kraj januara tekuće godine, za period do 31. decembra prethodne godine, koji obuhvata broj predmeta u kojima je javna ustanova dozvolila uvid, broj slučajeva u kojima je javna ustanova odbila pristup dokumentima, tj. kao i razlozi ovih odbijanja.

Od 38 opština , 24 opštine su objavile izveštaj za pristup javnih dokuenta, dok 14 opštine nisu objavile nijedan zahtev za pristup javnih dokumenta.

U nastavku je prikazan broj opština koje su objavile Izveštaj o pristupu javnim dokumentima.

*Fig.17. Izveštaj o pristupu javnim dokumentima*

FINANSIJSKA TRANSPARETNOST

Finansijska transparentnost je jedan od glavnih kriterijuma dobrog upravljanja koji utiče na povećanje odgovornosti opštinskih organa prema građanima. Značaj transparentnosti utiče na mnoge aspekte uključujući ekonomsku i finansijsku stabilnost, dobro upravljanje, kao i opšti sistem državne administracije. Kroz ovo načelo je moguće otvaranje administracije prema društvu, informacije o njenom radu mogu se vršiti na različite načine i u različitim obima, načelo koji se može ograničiti samo u slučajevima navedenim u zakonodavstvu svake zemlje. Finansijska transparentnost učinila je administraciju dostupnom iz spolja. Iz tog razloga, zvanične web stranice javnih institucija su osnovne i najprimenljivije platforme za saopštavanje informacija građanima, pružanje informacija o njihovom obimu, finansijskom upravljanju, aktivnostima nabavki, kao i pristupu javnim dokumentima.

Opštine su dužne da sačine javne finansijske dokumente kao što su godišnji planovi budžeta, srednjoročni okvir rashoda, obaveštenja o budžetskim raspravama, tromesečni finansijski izveštaji, godišnji finansijski izveštaji, revizorski izveštaji, spisak kapitalnih investicija itd.

**PLANIRANJE BUDŽETA**

Planiranje budžeta u opštinama je glavni uslov za odgovornost i sprečavanje lošeg upravljanja javnim novcem. Objavljivanje plana budžeta jedan je od glavnih kriterijuma dobrog upravljanja koji utiče na povećanje odgovornosti opštinskih organa prema građanima.

U periodu januar/decembar 2023. godine, 28 opština je objavilo plan budžeta, dok 10 opština nije ispunilo ovu zakonsku obavezu.

Na osnovu podataka Izveštaja o proceni transparentnosti za 2022. godinu, nalazimo da je došlo do smanjenja objavljivanja budžeta tokom 2023. godine za tri (3) manje opštine.

U tabelarnom obliku je predstavljen broj opština koje su objavile Plan o budžetu.

*Fig 18 Objavljivanje Plana za budžet u opštinama*

**SREDNJOROČNI OKVIR BUDŽETA**

Srednjoročni budžetski okvir je glavni finansijski dokument u kome se sastavlja godišnji budžet za narednu godinu. U Srednjoročnom budžetskom okviru prioriteti su utvrđeni na osnovu sveobuhvatne analize i planiranja budžeta za narednu godinu.

Što se tiče SOR-i, opštine ostaju približno iste u ispunjavanju ove zakonske obaveze kao i u oblasti planiranja budžeta.

U ovom periodu, 29 opština je objavilo Srednjoročni budžetski okvir, dok 9 opština nije objavilo SOR-i.

Na osnovu podataka iz Izvještaja o transparentnosti za 2022. godinu, pokazuje se da 2023. godina označava smanjenje izdanja SOR-i za tri (3) opštine manje.

U tabelarnom obliku prikazan je broj opština koje su objavile Srednjoročni budžetski okvir u ovom periodu.

*Fig19. Objavljivanje SOR-i*

**PERIODIČNI FINANSIJSKI IZVEŠTAJI**

Pored dokumenata za planiranje budžeta, zakonodavstvo na snazi obavezuje opštine da objave svoje finansijske aktivnosti. Objavljivanje periodičnih finansijskih izveštaja olakšava i druge aspekte spoljne kontrole, radi procene efikasnosti rada skupština opština, poštovanja zakonitosti, efikasnog finansijskog upravljanja kao i opšteg učinka opštinske izvršne vlasti. Članom 45.4 Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima utvrđeno je da gradonačelnik, osim što je dužan da ih pripremi, mora da ih objavi i na internet stranici opštine.

Tokom 2023. godine, 29 opština je objavilo 3 mesečna finansijska izveštaja, dok 9 opština nije objavilo nijedna tri (3) mesečna finansijska izveštaja za 2023. godinu.

U tabeli je prikazan broj opština koje su objavile periodične izveštaje

*Fig.20.* *Objavljivanje periodičnih finansijskih izveštaja*

**GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVEŠTAJ**

Godišnji finansijski izveštaj objavilo je 27 opština, dok 11 opština nije ispunilo ovu zakonsku obavezu.

U tabeli je prikazan broj opština koje su objavile godišnji finansijski izveštaj.

*Fig. 21 Objavljivanje godišnjeg finansijskig izveštaja*

**Obaveštenje za budžetske sastanke**

Opština je dužna da održi budžetske sastanke sa građanima u skladu sa Zakonom o upravljanju sa javnim finansijama i odgovornosti.

Sastanci budžeta se održavaju korišćenjem oblika i tehnika javnih konsultacija uključujući: pozive, rokove, zapisnike i izradu izveštaja prema odredbama ovog administrativnog uputstva. Oglas za raspravu o budžetu, zajedno sa predlogom budžeta i dokumentima sa objašnjenjima, objavljuje se najmanje 2 (dve) nedelje pre sastanka u skladu sa procedurom iz člana 5. stav 2. Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama.

Opština održava i druge konsultativne sastanke u okviru naselja, naseljenih mesta i drugih lokacija o pitanjima koja se odnose na opštinske projekte, lokalni ekonomski razvoj, korišćenje opštinske imovine, prostorno planiranje, investicije, opštinske prihode, planiranje budžeta opštine kao i druga pitanja od opšteg interesa.

Što se tiče sastanaka budžeta, opštine dobro ispunjavaju ovu zakonsku obavezu.

Tokom 2023. godine, 32 opštine su objavile 151 obaveštenja za sastanke budžeta, dok samo 6 opština nije ispunilo ovu zakonsku obavezu.

Prema podacima iz Izveštaja o proceni transparentnosti za 2022. godinu, proizilazi da u najavama za sastanke budžeta imamo povećanje za jednu (1) opštinu više u 2023. godini.

U tabelarnom obliku prikazan je broj opština koje su objavile obaveštenja za sastanke-rasprave o budžetu januar-decembar 2023. godine.

*Fig. 22 Objavljivanje obaveštenja za budžetske sastanke*

**IZVEŠTAJ SPOLJNEG REVIZORA**

Na osnovu člana 27. stav 27.2 Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, svi revizorski izveštaji i odgovori lokalnih vlasti se objavljuju. Objavljivanje izveštaja revizora je još jedan važan pokazatelj, jer u ovom obliku daje javnosti podatke o tome kako se upravlja javnim novcem pod upravom opština.

Tokom 2023. godine, Izveštaj spoljneg revizora objavile su 25 opštine, dok 13 opština nije ispunilo ovu zakonsku obavezu prema zakonskom okviru za transparentnost.

U poređenju sa podacima iz Izveštaja o transparentnosti za 2022. godinu, konstatujemo da imamo povećanje za četiri (4) opštine više tokom 2023. godine u objavljivanju Izveštaja spoljneg revizora.

U tabelarnom obliku prikazan je broj opština koje su objavile Izveštaj spoljneg revizora.

*Fig.23 Izveštaj spoljneg revizora*

**Spisak kapitalnih ulaganja**

Spisak kapitalnih ulaganja je finansijski dokument i utvrđuje kapitalne izdatke koji su neophodni za sprovođenje odluka, određenih planova u opštinama. Spisak kapitalnih ulaganja utvrđuje vreme realizacije, cenu, izvore finansiranja kao i druge detaljne informacije. Objavljivanje spiska kapitalnih rashoda je deo finansijske transparentnosti i određuje najviši prioritet obezbeđivanja sredstava, kao i budžetska izdvajanja neophodna za redovno finansiranje kapitalnog projekta tokom pripreme i usvajanja konsolidovanog budžeta Kosova.

Što se tiče kategorije kapitalnih ulaganja, u ovom periodu 24 opštine su objavile su spisak kapitalnih ulaganja, dok 14 opština nije ispunilo ovu zakonsku obavezu.

U poređenju sa podacima iz Izveštaja o transparentnosti za 2022. godinu, konstatujemo da imamo povećanje za još tri (3) opštine tokom 2023. godine u objavljivanju spiska kapitalnih ulaganja.

U tabeli je prikazan broj opština koje su objavile spisak kapitalnih ulaganja.

*Fig 24 Objavljivanje spiska kapitalnih ulaganja*

TransparenTNOST U JAVNOJ NABAVCI

Javne nabavke su među najosetljivijim procesima za svaku budžetsku organizaciju, za koje se zahteva puna transparentnost i odgovornost prema zakonskim pravilima. Opštinske vlasti su po zakonu obavezne da sastave plan nabavki gde moraju planirati projekte, usluge i troškove za svaki projekat i uslugu u ovom planu. Opštinski plan nabavki mora biti sastavljen i objavljen u prva tri meseca u godini. Isto tako, opštine kao autoriteti za ugovaranje na osnovu Pravila i operativnih uputstava za Regulatorne komisije za javnu nabavku (RKJN)-a moraju da obezbede informacije o obaveštenjima o ugovoru, obaveštenjima o otkazivanju aktivnosti nabavke, kao i obaveštenja o dodeli ugovora/obaveštenja o rezultatima konkursa za projekt, bez obzira na vrstu ili procenjenu vrednost.

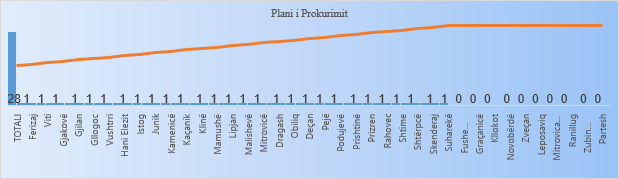
**OBJAVLJIVANJE PLANA JAVNE NABAVKE**

Zakon br. 04/L-042 o javnoj nabavci odredio je da najmanje šezdeset (60) dana pre početka svake fiskalne godine, svaki ugovorni autoritet mora da pripremi preliminarni plan nabavke, u pismenom obliku, u kome se identifikuju detalji razumne količine svih roba, usluga i radova koje naručilac očekuje da će nabaviti tokom date fiskalne godine. Planovi nabavki su važni jer utvrđuju sve očekivane zahteve koji će biti nabavljeni u određenom periodu, daju rok za ostvarivanje ovih zahteva, kao i predviđaju vrednost nabavke.

Prema podacima iz Izveštaja o proceni transparentnosti u opštinama za izveštajni period, 28 opština je objavilo godišnji plan javnih nabavki, dok 10 opština nije objavilo plan nabavki za 2023. godinu.

U poređenju sa podacima iz Izveštaja o transparentnosti za 2022. godinu, konstatujemo da imamo smanjenje za dve (2) opštine manje tokom 2023. godine u objavljivanju Plana nabavki.

U tabeli je prikazan broj opština koje su objavile Plan javne nabavka.

*Fig.25 Objavljivanje plana javne nabavke*

**IZVEŠTAJ O JAVNOJ NABAVCI**

Za svaki ugovor ili okvirni sporazum koji je obuhvaćen zakonom na snazi, i kad god se uspostavi dinamički sistem nabavke, naručilac ili subjekt sastavlja pisani izveštaj, navodeći naziv i adresu naručioca ili subjekta, predmet i procenjenu vrednost ugovora, okvirnog sporazuma ili dinamičkog sistema kupovine u zavisnosti od slučaja. Izveštaji o nabavkama odražavaju trošenje javnog novca kroz javne nabavke. Pozivajući se na podatke iz Izveštaja o proceni transparentnosti u opštinama za izveštajni period, 12 opština nije objavilo godišnji Izveštaj o javnim nabavkama, dok je 26 opština objavilo Izveštaj o nabavkama za 2022. godinu.

U nastavku je tabelarno prikazan broj opština koje su objavile Izveštaj o nabavkama.

*Fig 26. Objavljivanje izveštaja o javnoj nabavci*

SPROVOĐENJE MINIMALNIH STANDARDA JAVNE KONSULTACIJE

Administrativno uputstvo br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama nije postavila minimalne standarde javnih konsultacija, obavezuje lokalne vlasti da obezbede učešće građana i drugih zainteresovanih strana u političkom procesu donošenja i odlučivanja na lokalnom nivou, da promovišu opštinsku transparentnost, kao i da utiče na razvoj održivih politika u opštem interesu.

Ovo administrativno uputstvo definiše pravila, principe, forme, procedure i minimalne standarde javnih konsultacija u opštinama u slučaju razvoja opštinskih politika i podzakonskih akata. Opština je u obavezi da ponudi javne konsultacije o svim dokumentima lokalne politike, i to:

1.Opštinske akte koje podležu postupku javne konsultacije;

2.Nacrt –Statuta opštine;

3.Nacrt-opštinskih uredbi;

4. Nacrt-opštinskog budžeta za narednu godinu, kao i budžetski pregled;

5. Srednjoročni budžetski okvir za neredne tri (3) godine;

6. Strategije za razvoj i akcione planove na lokalnom nivou u okviru sektorijalnih područja;

7. Sve nacrte – prostornih planova na lokalnom nivou, utvrđenih zakonodavstvom na snazi za prostorno planiranje;

8. Svu ostalu dokumentaciju, za koje opštine procenjuje da je potrebno ići na javnu konsultaciju;

**PLAN JAVNIH KONSULTACIJA**

Na osnovu člana 20. Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, Plan javnih konsultacija mora biti objavljen na zvaničnoj web stranici opštine. Generalno planiranje javnih konsultacija vrši se u ranoj fazi prilikom izrade plana rada opštine za narednu kalendarsku godinu, kao i prilikom izrade plana komunikacije sa javnošću.

Prema podacima sa monitoringa sajtova opština imamo sledeće; Planiranje javnih konsultacija objavila je 22 opština, dok 16 opština nije objavilo Planiranje javnih konsultacija u opštinama.

U poređenju sa podacima iz Izveštaja o transparentnosti za 2022. godinu, ispada da imamo povećanje za još dve (2) opštine tokom 2023. godine u objavljivanju Plana javnih konsultacija.

U nastavku, u tabelarnom obliku, prikazan je broj opština koje su objavile Plan za javne konsultacije u periodu januar-decembar 2023.

***Fig.27 Planiranje plana javnih konsultacija***

Predlog –projekti za javnu konsultaciju

Projekt predlozi koji su predmet javne konsultacije moraju biti jasni i potpuni sa svim pratećim dokumentima.

U ovom periodu, opštine su objavile i nacrte predloga i nacrte akata.

Prema podacima monitoringa sajtova opština, 19 opština je na zvaničnoj web stranici objavilo 155 projektnih akata, predloga projekata, dok 19 ostalih opština nije ispunilo ovu zakonsku obavezu.

U nastavku, u tabelarnom obliku, prikazan je broj opština koje su objavile predloge projekata za javnu raspravu u periodu januar-decembar 2023. godine.

*Fig 27. Broj objavljenih projekt predloga za javne konsultacije*

Izveštaji o javnim konsultacijama

Administrativno uputstvo br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, utvrđuje da službenik zadužen za izradu predloga projekta tokom javne rasprave prikuplja komentare i sačinjava izveštaj o rezultatima javne konsultacije. Razmatranje komentara vrši radna grupa predloga projekta, koja odlučuje o prihvatanju ili odbijanju preporuka dobijenih od zainteresovanih lica. Svi predlozi, primedbe i sugestije koje je javnost podnela u roku i na način utvrđen Administrativnim uputstvom br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, uključeni su u izveštaj o javnom ispitivanju.

Što se tiče objavljivanja broja Izveštaja za javne konsultacije, opštine rade relativno dobro.

**Tokom 2023. godine 21 opština je objavila Izveštaje o javnim konsultacijama, dok 17 opština nije ispunilo ovu zakonsku obavezu.**

Na osnovu podataka Izveštaja o proceni transparentnosti za 2022. godinu, nalazimo da ovde imamo povećanje za još dve opštine u objavljivanju izveštaja za javne konsultacije

U nastavku je tabelarno prikazan broj opština koje su objavile Izveštaje za javne konsultacije.

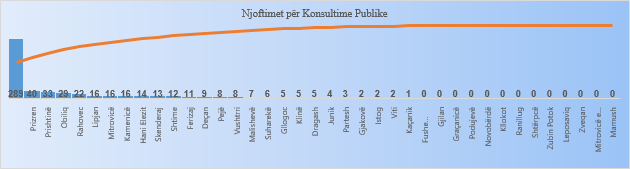
*Fig. 28 Broj izveštaja za javne konsultacije*

Na osnovu člana 27, Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, telo predlagača obezbeđuje uslove za razvoj pismenih i elektronskih konsultacija, uključujući blagovremene informacije o metodama i rokovima javnih konsultacija.

Pismeno i elektronsko obaveštenje sadrži: predlog projekta za koji se traže komentari, tačnu adresu na koju treba poslati pisane i elektronske komentare, podatke (ime, prezime i e-mail) za lice odgovorno za prijem komentara i rok za slanje komentara. dostavljanje komentara.

Obaveštenja za javne konsultacije u periodu januar-decembar 2023. godine objavilo je 25 opština, dok 13 opština nije objavilo nijedno obaveštenje.

U tabelarnom obliku imamo broj oglasa za javne konsultacije za svaku opštinu

*Fig. 29 Obaveštenja za javne konsultacije*

ZAKLJUČCI/ PREPORUKE

Na osnovu analize podataka predstavljenih u ovom izveštaju, primećuje se da zakonske obaveze u oblasti transparentnosti u nekim opštinama Republike Kosovo tokom 2023. godine, rezultiraju smanjenjem nekih zakonskih obaveza, ali istovremeno vremenskom stagnacijom i napredtkom u ispunjavanju zakonskih obaveza u pojedinim opštinama.

Neispravnost zvanične web stranice opština Republike Kosovo izaziva probleme u ažuriranju podataka na zvaničnom sajtu opština, poteškoće u praćenju zvaničnih web stranica i prikupljanju podataka, primećuje se da je rezultiralo opadanjem i stagnacija u ispunjavanju nekih zakonskih obaveza utvrđenih za opštine.

Bez obzira na neispravnost zvaničnih web stranica opština Republike Kosovo, što je prouzrokovalo kašnjenje u ispunjavanju nekih zakonskih obaveza, opštine moraju da nastave sa brigom o prethodnom obaveštavanju zainteresovanih strana za održavanje sednica skupština opština, sastanake, rasprava, objavljivanje opštinskih akata i drugih javnih dokumenata, preko zvaničnih web stranica opština.

Opštine moraju u potpunosti da sprovode zakonske obaveze utvrđene Uputstvom br. 04/2023 za otvorenu upravu u opštinama, zakonske odredbe koje regulišu relevantnu oblast kao i Administrativno uputstvo br. 01/2015 za web stranice javnih ustanova, da web stranice javnih ustanova moraju imati razvijen i funkcionalizovan modul za pretragu koji se mora nalaziti na naslovnoj strani. Modul za pretragu treba da bude optimizovan tako da se dokumenti i informacije na web stranici mogu brzo i lako pronaći. Pretražujte na osnovu prvih slova prve reči iz naziva dokumenta, datoteke, datuma, broja i da bude sličan sa slično naj naprednijim pretraživačima na web stranicama.

Imajući u vidu da je problem neispravnosti zvaničnih web stranica bio i 2022. godine, procene o padu, stagnaciji i povećanju transparentnosti opština su upoređene sa podacima iz Izveštaja o proceni transparentnosti za 2022. godinu i Izveštaja o radu opštine za 2023. godinu, preporučujemo opštinama koje nisu ispunile ovu zakonsku obavezu da budu pažljivije u ispunjavanju svojih obaveza kao u nastavku:

* objavljivanje poziva za sednice Skupštine opštine,
* objavljivanje poziva za Odbor za politiku i finansije i Odbora za zejdnice,
* zapisnicima sa sednica Skupština opština i odbora,
* budžetska transparetnost,
* akte gradonačelnika opštine,
* obaveštenja za sastanke gradonačelnika opštine sa građanima,
* godišnji plan javne nabavke,
* godišnji izveštaj javne nabavke,
* opštine su dužne da objavljuju izveštaj o javnim konsultacijama zajedno sa nacrtom-akta predloženog za udobrenje u Skupštini opštine,
* opštine treba da nastave da obaveštenja za javne konsultacije postavi na linku-vezici javnih konsultacija kako bi bili dostupni za treće lice.