*Priština, jul 2024*



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada – Government***

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

*Ministry of Local Government Administration*

**Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika**

**Odsek za koordinaciju politikeDivizioni për Koordinim të Politikave**

|  |
| --- |
| Photo displaying partial image of two pie charts on a canvas-textured page |
| **Izveštaj o radu Ministarstva uprave za lokalnu samoupravu januar - jun 2024** |
|  |

**O**vaj izveštaj predstavlja rad Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS za period *januar – jun 2024. godine.*

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a sa fokusom na četiri glavne oblasti koje čine ciljeve rada ministarstva prema godišnjem planu rada za 2024. godinu.

Izveštaj je pripremio Odsek za koordinaciju politike.

Za tačnost podataka odgovorna su odeljenja i organizacione jedinice MALU.

**Sadržaj**

[Skraćenice](#_Toc170913162)  [3](#_Toc170913162)

[Uvod](#_Toc170913163)  [4](#_Toc170913163)

[I. Povećanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka](#_Toc170913164)  [5](#_Toc170913164)

[1.1 Izrada strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj](#_Toc170913165)  [5](#_Toc170913165)

[1.2 Finansiranje opštinskih projekata](#_Toc170913166)  [5](#_Toc170913166)

[1.3. Ocena učinka opštine](#_Toc170913167)  [6](#_Toc170913167)

[II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje](#_Toc170913168)  [6](#_Toc170913168)

[2.1. Međunarodna međuopštinska i opštinska saradnja](#_Toc170913169)  [7](#_Toc170913169)

[2.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje](#_Toc170913170)  [7](#_Toc170913170)

[III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu](#_Toc170913171)  [9](#_Toc170913171)

[3.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata](#_Toc170913172)  [9](#_Toc170913172)

[3.2. Procena uticaja politika u oblasti lokalne samouprave](#_Toc170913173)  [9](#_Toc170913173)

[3.3. Monitoring skupština opština](#_Toc170913174)  [9](#_Toc170913174)

[3.4. Rešavanje obaveza iz evropske agende](#_Toc170913175)  [10](#_Toc170913175)

[3.5. Koordinacija politike](#_Toc170913176)  [11](#_Toc170913176)

[IV. Podizanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta](#_Toc170913177)  [11](#_Toc170913177)

[4.1. Aktivnosti u oblasti ljudskih prava i opštinske transparentnosti](#_Toc170913178)  [12](#_Toc170913178)

[4.3. Razvoj državne platforme E-KOMUNAT](#_Toc170913179) / E -OPŠTINE [13](#_Toc170913179)

[4.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a](#_Toc170913180)  [14](#_Toc170913180)

[4.6. Saradnja sa civilnim društvom](#_Toc170913181)  [14](#_Toc170913181)

[4.7. Podizanje kapaciteta opštinskih službenika](#_Toc170913182)  [14](#_Toc170913182)

[V. Administracija, finansije, revizija i nabavke](#_Toc170913183)  [15](#_Toc170913183)

[5.1. Administracija i finansije](#_Toc170913184)  [15](#_Toc170913184)

[5.2. Interna revizija](#_Toc170913185)  [16](#_Toc170913185)

[5.3. Nabavka](#_Toc170913186)  [16](#_Toc170913186)

# REČNIK

EA Evropska agenda

AKO Asocijacija opština Kosova

SB Svetska banka

BIRN Balkanska mreža istraživačkog novinarstva

COVID 19 Pandemija korona virusa

ECDC Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti

GIZ Nemačko društvo za međunarodnu saradnju

EI Evropske integracije

KIJU Kosovski institut za javnu upravu

NIJZ Nacionalni institut za javno zdravlje

ZLU Zakon o lokalnoj samoupravi

MONTI Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija

MFT Ministarstvo finansija i transfera

MUP Ministarstvo unutrašnjih poslova

MALS Ministarstvo administracije lokalne samouprave

SSP Sporazum o stabilizaciji pridruživanja

MZ Ministarstvo zdravlja

OEBS Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju

LU Lokalna uprava

NPSSSP Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

CV Centralna Vlast

OCMUPJU Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SZO Svetska zdravstvena organizacija

CHO Centar za hitne operacije

CPKB Centar za prevenciju i kontrolu bolesti

SDC/DEMOS Švajcarska agencija za razvoj i saradnju

SIDA Švedska agencija za međunarodni razvoj

SMFK Opštinski sistem upravljanja učinkom

SLS Strategija za lokalnu samoupravu

ŠHS Štab za hitne slučajeve

SLER Strategija za lokalni ekonomski razvoj

UNDP Program Ujedinjenih nacija za razvoj

USAID Američka agencija za međunarodni razvoj

KSP Kancelarija za strateško planiranje

# Predgovor

Ministarstvo administraciju lokalne samouprave (MALS) u skladu sa svojim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije lokalne samouprave 2016-2026, kao i Godišnjim planom rada za 2024. godinu, sprovelo je aktivnosti planirane za period januar - jun 2024. Izveštaj odražava dostignuća po oblastima definisanim ovim planom, takođe integrisanim u okviru Nacionalnog plana razvoja. Prijavljene aktivnosti se odvijaju u okviru pet glavnih radnih ciljeva, i to:

* Povećanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka;
* Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje ;
* Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu;
* Podizanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta
* Administracija i finansije , revizija i nabavke.

Izveštaj se zasniva na podacima prijavljenim o aktivnostima koje sprovode odeljenja i jedinice/ odseci MALS-a, odnosno:

* Odeljenje za održivi razvoj opština;
* Odeljenje za međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
* Odjeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
* Odeljenje za pravni i opštinski nadzor;
* Odeljenje za rad i transparentnost u opštinama;
* Odeljenje za finansije i opšte usluge;
* Odsek za komunikaciju sa javnošću;
* Odsek unutrašnje revizije;
* Odseke nabavke.

Što se tiče metodologije izveštaja, za osnovu su uzete informacije relevantnih jedinica MALS-a koje su analizirane i postavljene u skladu sa ciljevima i aktivnostima utvrđenim godišnjim planom rada. Izveštaj je zasnovan na kvantitativnim i kvalitativnim pokazateljima za sprovedene aktivnosti za period januar-jun 2024. godine.

# I. Povećanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opštinama zasnovanu na učinku

Aktivnosti sprovedene u okviru prvog cilja grupisane su u 3 glavne oblasti kako sledi:

* Izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
* Finansiranje opštinskih projekata;
* Upravljanje učinkom opštine;

## Izrada strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

MALS na godišnjem nivou prati i izveštava o sprovođenju akcionog plana Strategije lokalnog ekonomskog razvoja 2019 – 2023, u okviru ove aktivnosti sačinjen je izveštaj o sprovođenju akcionog plana SLER-a koji je upućen Kancelariji za strateško planiranje. Dok je za sprovođenje Nacionalnog programa lokalnog ekonomskog razvoja 2023-2029. formiran implementacioni komitet NPSLER-a i održan je prvi sastanak komiteta, u kom slučaju je utvrđena lista odgovornosti institucija-nosaca za sprovođenje definisanih mera.

Za podršku opštinama u budžetskim procesima pripremljen je dopis Ministru finansija, rada i transfera sa preporukama u procesu utvrđivanja opštinskog finansiranja od strane Komisije za grantove prema ZFLU i ZUJFO.

• Sačinjen izveštaj o troškovima opština za 2023. godinu;

• Sačinjen je izveštaj sopstvenih prihoda opština za 2023. godinu;

• Izrađen je godišnji zbirni izveštaj kapitalnih investicija za projekte za 2023. godinu

## Finansiranje opštinskih projekata

Ministarstvo uprave lokalne samouprave, u okviru kapitalnih investicija, ima tri programa:

* Programi finansiranja kapitalnih projekata opština
* Program za podršku infrastrukturnim projektima za zajednice
* Sufinansiranje sa donatorima za šemu grantova na osnovu opštinskog učinka

*Programi finansiranja kapitalnih projekata* opština jedan su od glavnih instrumenata direktne podrške opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. Za ovaj program, MALS je pripremio kriterijume za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje i oni su dostavljeni višem rukovodstvu. Fond za finansiranje projekata pokrenut je 30.01.2024. godine iu okviru ovog poziva pristigle su prijave iz 7 opština sa 9 projekata koje je komisija ocenila, sačinjen je izveštaj i obavešteni su korisnici. Za proces apliciranja i pripremu projekata za sufinansiranje sa MALS, održana je radionica sa opštinskim direktorima. Dok ugovori o finansiranju projekata još nisu potpisani iu okviru ovog pitanja, praćenje projekata nije započelo.

Takođe za *program podrške infrastrukturnim projektima za zajednice,* MALS je pripremio kriterijume za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje i oni su poslati višem rukovodstvu. Fond za finansiranje projekata pokrenut je 30.01.2024. godine iu okviru ovog poziva pristigle su prijave iz 19 opština sa 23 projekta koje je komisija ocenila, sačinila izveštaj i obavestila korisnike. I za ovaj program, za proces apliciranja i pripremu projekata za sufinansiranje sa MALS, održana je radionica sa relevantnim opštinskim direktorima. Dok ugovori o finansiranju projekata još nisu potpisani iu okviru ove materije, praćenje projekata nije počelo.

U okviru sufinansiranja sa donatorima za grant šemu na osnovu učinka opštine, koordinisan je projektni proces sa opštinama korisnicama u vezi sa projektima finansiranim iz granta za performanse opština za sredstva MALS-a, a kompletiran predmet sa 33 projekta je poslat MFRT-u na finansijsko mišljenje i od MFRT-a je primljeno pozitivno mišljenje. Dok je odluka Vlade o preraspodeli sredstava doneta 12.05.2024. Pripremljen je zalog za dodelu finansijskih sredstava

Pripremljene su informacije vezane za finansiranje projekata za treća lica – pristup javnim dokumentima, a prvi izveštaj o napretku projekta je dostavljen menadžmentu. Završeni su zbirni izveštaj kapitalnih ulaganja (2008 - 2023) i izveštaj kapitalnih ulaganja za poslednje tri godine (2021 - 2023).

## 1.3. Evaluacija rada opštine (Vrednovanje opštinskog učinka)

Veliki značaj je takođe posvećen unapređenju sistema rada opština i šeme grantova zasnovanih na učinku. U vezi sa merenjem učinka opština za period januar-mart 2024. godine, 15. februara 2024. godine otvoren je poziv za izveštavanje o učinku opština za 2023. godinu Standardizovane su procedure verifikacije za ocenu rada opština za period januar-decembar 2023. Urađen je preliminarni prijem i procena podataka iz sistema SMPK, a tretiran je i proces preliminarne verifikacije u SMPK, eliminišući eventualne tehničke/logičke greške. Faza obrade i verifikacije podataka je završena i izveštaj o radu opštine za 2023. godinu je u procesu izrade.

Tokom ovog perioda, izrađena je metodologija socijalne revizije, a sporazum za sredstva granta za opštinske performanse je u procesu pregovora.

# II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje

Aktivnosti u ovom cilju su realizovane u pravcu:

* Jačanje međuopštinske i međunarodne opštinske saradnje;
* Sprovođenje programa prekogranične saradnje;

## 2.1. Međunarodna međuopštinska i opštinska saradnja

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je aktivnosti na podršci opštinama u međuopštinskoj i međunarodnoj opštinskoj saradnji, za 2024. godinu, povodom čega je održalo 4 sastanka sa donatorima za podršku aktivnostima. U okviru ***međuopštinske saradnje*** , u ovom periodu realizovane su 4 inicijative za međuopštinsku saradnju, potpisana su dva (2) sporazuma o međuopštinskoj saradnji, sačinjen je šestomesečni izveštaj za inicijative i sporazume o međuopštinskoj saradnji za opštine Republike Kosovo i ocenjeno je 8 odluka o zakonitosti inicijativa i sporazuma međuopštinske saradnje.

Što se tiče ***međunarodne opštinske saradnje*** , u ovom periodu realizovano je ukupno devet (9) inicijativa za međunarodnu saradnju, dok nije postignut ni jedan sporazum o saradnji, šestomesečni izveštaj o inicijativama i sporazumima o međunarodnoj opštinskoj saradnji za opštine Republike Kosova je pripremljen i ocenjeno je 5 odluka o zakonitosti inicijativa i sporazuma za međunarodnu opštinsku saradnju.

U toku je realizacija aktivnosti vezanih za sastanke sa diplomatskim misijama akreditovanim na Kosovu i akreditovanim u inostranstvu, organizacija Konferencije za oblast međunarodne opštinske saradnje.

## 2.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje

Unapređenje prekogranične saradnje nastavljeno je u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Severna Makedonija i Kosovo – Crna Gora. U okviru BNK IPA III AL-KS programa obavljene su 2 monitoring posete projektima pokrenutim u okviru IPA II poziva za projekat „BioDrini“ u Orahovcu i projekat „Mirdita Junik“ u Juniku. U okviru programa BNK IPA III MNE-KS, realizovana je 1 monitoring poseta projektu finansiranom u okviru trećeg poziva IPA II „ Skills for Sustainable Employment in the Cross-Border Region of Montenegro and the Republic of Kosovo – No Borders!"

/ Veštine za održivo zapošljavanje u prekograničnom regionu Crne Gore i Republike Kosovo – Bez granica!"

***Upravljanje Ugovorom o grantu za tehničku pomoć u okviru tri programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo, Albanija – Kosovo i Kosovo – Severna Makedonija:***

* ***IPA III Program Kosovo-Albanija-*** U okviru ovog programa završene su aktivnosti kao što su: godišnji izveštaj (AIR) za sprovođenje programa BNK za prethodnu godinu, koji su odobrili Zajednički odbori za praćenje, kao i godišnji plan komunikacije i vidljivosti koji odobrava JMC;
* ***Program IPA III Kosovo-Makedonija*** - U okviru ovog programa, aktivnosti kao što su:godišnji izveštaj (AIR) za sprovođenje programa BNK za prethodnu godinu koji su odobrili Zajednički odbori za praćenje, godišnji plan komunikacije i vidljivosti koji je odobrio JMC, održan je bilateralni sastanak između Operativnih struktura programa dana 15. aprila 2024. godine i ratifikovan je Ugovor o partnerstvu za upravljanje Ugovorom o dodeli tehničke pomoći 2023/450-113.
* ***IPA III Program Kosovo-Crna Gora-*** U okviru ovog programa, aktivnosti kao što su:godišnji izveštaj (AIR) za sprovođenje programa BNK za prethodnu godinu koji su odobrili Zajednički odbori za praćenje, godišnji plan komunikacije i vidljivosti koji je odobrio JMC, tri mesečna izveštaja su pripremljena i izrađena za Ugovor o grantu 454 -567; godine pripremljena je godišnja deklaracija, samoupitnik i kontrolna lista koja garantuje efikasnu implementaciju programa BNK Crna Gora - Kosovo i poslata strukturi BNK u Crnoj Gori, pripremljena su dva izveštaja u vezi sa upravljanjem rizicima u okviru realizacije BNK programa Crna Gora – Kosovo;

***Upravljanje pozivima za dostavljanje predloga projekata u okviru tri programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo, Albanija – Kosovo i Kosovo – Severna Makedonija***

* ***Program IPA III Kosovo-Albanija-*** U okviru ovog programa nije razvijena nijedna aktivnost za ovaj cilj.
* ***IPA III Kosovo-Makedonija Program*** – U okviru ovog programa izrađuje se aplikacioni paket za otvaranje prvog poziva za predloge projekata, održana je jedna (1) obuka za upravljanje projektnim ciklusom, (4) organizovane obuke za pripremu predloga projekata samo za lokalne (i regionalne) vlasti;
* ***IPA III program Kosovo-Crna Gora –*** U okviru ovog programa završen je aplikacioni paket za otvaranje prvog poziva za podnošenje predloga projekata i održana su dva PCM treninga.

***Izgradnja kapaciteta za korisnike projekta u okviru tri programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo, Albanija – Kosovo i Kosovo – Severna Makedonija***

* ***Program IPA III Kosovo-Albanija-*** U okviru ovog programa nije razvijena nijedna aktivnost za ovaj cilj.
* ***IPA III Kosovo-Makedonija program*** - U okviru programa održana je 1 obuka za korisnike 5. poziva u okviru IPA II (secondary procurement procedures PRAG 2021.1/procedure sekundarnih nabavki PRAG 2021.1)
* ***IPA III Program Kosovo-Crna Gora -*** U okviru programa završen je aplikacioni paket za otvaranje prvog poziva za predloge projekata i održana su dva PCM treninga

**2.3.4 Kontrola programa prekogranične saradnje**

Za finansijsku kontrolu i proveru sredstava programa prekogranične saradnje, u skladu sa pravilima i standardima EU i važećim domaćim zakonima, pripremljen je i odobren godišnji plan poseta na licu mesta, i isti je podeljen sa Direkcijom za finansije i ugovaranje fondova EU u Ministarstvu finansija Crne Gore (CFCU/ MNE).

Svi (11) ugovori korisnika sa III (trećeg) poziva su prihvaćeni. Konačni izveštaj o verifikaciji CFCU/MNE 148. CFCU/MNE 147 CFCU/MNE CFCU/MNE 149 je završen.

Sastavljeno je i poslato pismo potvrde za Ugovornog Autoriteta u vezi sa prihvatljivim i neprihvatljivim troškovima korisnika drugog poziva CFCU/CG 148. CFCU/CG 147 CFCU/MNE CFCU/CG 149 za predloge projekata. SBNK / HOS MNE, godišnja garancija uprave, upitnik i druga prateća dokumentacija za 2023. godinu takođe su dovršeni i poslati.

Do ovog izveštajnog perioda realizovana je 1 terenska poseta projektima drugog poziva CFCU/ MNE 147, kao i 1 terenska poseta projektu: CFCU/ MNE 147. Izvršene su 3 kontrole i verifikacije troškova i zahteva za isplatu od korisnika drugog poziva za korisnika CFCU/ MNE 151 - CFCU/MNE 152-i CFCU/ MNE 148, a završeno je 7 administrativnih verifikacija, od čega 3 od korisnika drugog poziva i 4 administrativne verifikacije trećeg poziva. Izvršeno je 7 poseta za proveru na licu mesta (OTSV) korisnicima drugog i trećeg poziva. Od trećeg poziva obavljeno je 6 OTSV poseta korisnicima: CFCU/ MNE 223 - CFCU/ MNE 231 i CFCU/ MNE 230, CFCU/ MNE 229 - CFCU/ MNE 224 i CFCU/ MNE 227.. Takođe, izvršena je 1 ad hoc poseta korisnicima CFCU/ MNE 227. U okviru ovih poseta urađen je plan za realizacija planiranih poseta na terenu tokom 2024. godine (On the Spot Check (OTSV).

# III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu

Aktivnosti sprovedene u ovom periodu, a koje se odnose na ispunjenje cilja 2 Plana rada za 2024. godinu, proširene su u pravcu:

* Izrada nacrta zakona i planiranih podzakonskih akata;
* Prethodne konsultacije sa sektorskim aktima;
* Redovni sastanci sa opštinama;
* Monitoring opština;
* Rešavanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
* Koordinacija politike;
* Sastavljeni izveštaji.

## 3.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je posebnu pažnju posvetilo razvoju i unapređenju zakonodavstva u skladu sa Programom zakonodavstva za 2024. godinu i drugim dokumentima koji su u procesu izrade i dopune/izmena, i to:

* Ex-post evaluacija Zakona o glavnom gradu Republike Kosovo, Priština – uklonjena je iz zakonodavnog plana MALS-a za 2024. godinu;
* Administrativno uputstvo za sprovođenje zakona o korišćenju opštinske imovine - Ovo administrativno uputstvo započinje proceduru izrade kada se u skupštini usvoji Zakon o korišćenju opštinske imovine;
* Administrativno uputstvo za sprovođenje zakona o administrativnom preispitivanju opštinskih akata - Ovo Administrativno uputstvo započinje proceduru izrade kada se u Skupštini usvoji Zakon o administrativnom pregledu opštinskih akata;
* Administrativno uputstvo (MALS) br. Xx/2024 o obezbeđivanju prostora u opštinskim objektima za centralne institucije koje pružaju usluge u opštini – izrađen i upućen u Kabinet ministra.

## 3.2. Evaluacija uticaja politika u oblasti lokalne samouprave

Za preliminarnu konsultaciju akata resornih ministarstava i njihovu usklađenost sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, u okviru ministarstva je formirana Radna grupa koja je nadležna za razmatranje akata za prethodnu konsultaciju, koja kontinuirano prihvata akte iz resornog ministarstva za preliminarne konsultacije. U međuvremenu, u vezi sa obaveštenjima upućenim opštinama, u ovom periodu je primljeno i razmotreno 79 zahteva i 20 žalbi fizičkih i pravnih lica.

## 3.3. Monitoring skupština opština

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, u skladu sa zakonskim mandatom definisanim zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, prati opštine na osnovu kojih sastavlja periodične izveštaje o funkcionisanju opština Republike Kosovo. Opštine, odnosno opštinski organi, dužni su da vrše svoja ovlašćenja u skladu sa Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo.

U ovom periodu funkcionisale su skupštine 38 opština, na osnovu člana 86. Zakona o lokalnoj samoupravi. MALS je u obavezi da izradi i dostavi Vladi i Skupštini Republike Kosovo godišnji izveštaj o funkcionisanju opština. Ovaj izveštaj je dostavljen Vladi, Predsedništvu i Skupštini krajem marta 2024. Za ocenu zakonitosti opštinskih akata za period januar-jun 2024. godine sačinjeno je 6 izveštaja, 2 izveštaja za ocenu zakonitosti opštinskih akata MALS-a i resorna ministarstava, periodični izveštaj o funkcionisanju opština za period januar-jun 2024. godine, a održan je i 1 sastanak sa predsednicima skupština opština.

U periodu januar - jun 2024. godine, skupštine su funkcionisale u 38 opština Republike Kosovo, održavajući redovno sastanke. Skupštine opština održale su 308 sednica. Sastanci skupština opština su praćeni putem sistema teleprisustva, kao i kroz fizičko prisustvo službenika opština: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić . U ovom periodu prihvaćeno je ukupno 986 akata, uključujući 28 uredbi i 858 odluka skupština opština.

**Dijagram 1** : *Broj opštinskih sastanaka i akata prihvaćenih u periodu januar - jun 2024.*

Odluke , Uredbe. Akta primljena za razmatranje zakonitosti, Održane sednise skupštine opštine

## 3.4. Rešavanje obaveza iz evropske agende

Uloga opština u ispunjavanju obaveza iz evropske agende je izuzetno važna u ovom procesu. Veliki broj prioriteta SSP-a su pod odgovornošću i ovlašćenjima opštinskog nivoa, čemu Evropska komisija svake godine pridaje poseban značaj naglašavanju dostignuća i izazova opština u izveštaju EK za zemlju. U vezi sa ovim procesom Ministarstvo administracije lokalne uprave je izvršilo koordinaciju aktivnosti sa opštinama na adresiranju i sprovođenju obaveza koje proizilaze iz agende evropskih integracija. U ovom vremenskom periodu sačinjen je Izveštaj o ispunjavanju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-decembar 2023. godine. Na osnovu dostavljenih podataka, opštine Republike Kosovo su uspele da u toku 2023. godine ispune 48% aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma, 30% u pogledu ekonomskih kriterijuma, au oblasti evropskih standarda realizovali su 75% aktivnosti. Ukupan nivo ispunjenja obaveza opština iz Evropske agende za 2023. godinu je 51 odsto.

U cilju sprovođenja aktivnosti evropske agende održani su sastanci sa misijom OEBS-a na Kosovu, a u saradnji sa OEBS-om održane su dvodnevne zajedničke konsultacije sa opštinskim službenicima za evropske integracije u cilju izrade sveobuhvatnog plana opština za obaveze iz programa za 2024. godinu, isti plan je ažuriran sa komentarima učesnika kao i sa obavezama opština i MALS-a koje proističu iz NPSSSP.

Tokom ovog izveštajnog perioda, pripremljen je Izveštaj mera MALS-a o sprovođenju Nacionalnog programa evropskih integracija za 2023. godinu, takođe su identifikovane i predložene Obaveze opština i MALS-a iz NPSSSP, a pripremljen je input MALU-a za izveštaj EK za period 15.06.2022-31.04.2024.

Opštinama je u periodu januar-jun 2024. godine upućen zahtev za izveštavanje o ispunjenosti Evropske agende za period januar-jun 2024. godine i izveštaj o ispunjavanju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-jun 2024. godine. period januar-jun 2024. godine je u izradi.

## 3.5. Koordinacija politike

Tokom ovog perioda, veliki značaj je dat razvoju politika plana rada MALS-a i Nacionalnog programa razvoja. Za pravilno sprovođenje ovih politika, održani su kontinuirani sastanci sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS-a za koordinaciju aktivnosti, a završena je izrada godišnjeg plana rada MALS-a za 2024. godinu i isti je objavljen u okviru zvaničnog sajta MALS-a. Izveštaj je pripremljen za period oktobar-decembar 2023. i januar-mart 2024. godine u vezi sa sprovođenjem aktivnosti MALS-a u okviru Nacionalnog razvojnog programa 2024-2026. Takođe, tokom ovog perioda, sačinjeni su i drugi dokumenti, kao što su:

# IV. Podizanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta

Aktivnosti koje su sprovedene u ovom periodu (januar - jun 2024. godine) su one koje se odnose na:

* Praćenje oblasti ljudskih prava u opštinama;
* Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a;
* Transparentnost i odgovornost;
* Podizanje opštinskih kapaciteta; I
* Saradnja sa civilnim društvom.

## 4.1. Aktivnosti u oblasti ljudskih prava i opštinske transparentnosti

MALS je nastavio da podržava opštine u sprovođenju politika u oblasti ljudskih prava. U ovom periodu sačinjen je Upitnik za ljudska prava u opštinama, baziran na 10 oblasti kao što su: *funkcionisanje jedinice za ljudska prava, rodnu ravnopravnost, nasilje u porodici, prava deteta, prava deteta, prava osoba sa ograničenim osobama, prava zajednica Roma, Aškalija i Egipćana, funkcionisanje OKZP, kao i prava na jezik i upotrebu službenog jezika.*

Sastavljeni su izveštaji kao što su: godišnji izveštaj o ljudskim pravima za 2023. godinu, izveštaj o praćenju pokazatelja zaštite od diskriminacije i izveštaj o upotrebi službenih jezika 2023. godine.

Tokom ovog perioda, MALS je dostavilo informativno pismo svim opštinama Republike Kosovo, kako bih informisalo o početku kampanje za besplatnu registraciju zajednica Roma, Aškalija i Egipćana. Takođe u okviru ROMACTED II programa organizovane su dve radionice sa predstavnicima deset partnerskih opština: *Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Gračanica, Istok, Kamenica, Lipljan, Južna Mitrovica, Obilić i Prizren*, uključujući i druge opštine kao što su: Gnjilane i Uroševac. Svrha radionica je bila prikupljanje podataka u vezi sa potrebama zajednica i identifikacija neregistrovanih pojedinaca.

Za promociju ljudskih prava održana je trodnevna radionica uz podršku Projekta *„ Gender Equality Facility /Pomoć za ravnopravnost polova“* , koju sprovodi UNWomen Kosovo, a finansira Evropska unija, za učenje i razmenu između institucija angažovanih na implementaciji Evropske povelje o ravnopravnosti žena i muškaraca u lokalnom životu, razmena najboljih praksi između Kosova i Albanije (opštine Elbasan, Drač i Tirana), uz učešće 10 opština: Priština, Dragaš, Kamenica, Klina, Uroševac, Istok , Lipljan, Obilić i Suva Reka (Jedinica za ljudska prava), održana u Tirani. Takođe, u saradnji sa organizacijom „Glas Roma, Aškalija i Egipćana“, „Terre des hommes“ i „HEKS“, organizovan je trodnevni okrugli sto na temu „Evaluacija kapaciteta opštinskih struktura nadležnih za rad sa marginalizovane grupe/MALS i „Uredba (VRK) br. 15/2023 o postupku prijema u državnu službu“. Opštine koje su učestvovale su bile: Priština, Srbica, Podujevo, Prizren, Uroševac, Kamenica, Mamuša, Istok i Elez Han. Još jedna radionica u saradnji sa KDU/KP i uz podršku OEBS-a organizovana je na temu „Sprovođenje politika za zajednicu Roma, Aškalija i Egipćana, uz učešće 22 opštine: Prizren, Orahovac, Suva Reka, Mamuša, Peć, Istok, Đakovica Dečane, Klina Kamenica, Uroševac, Gnjilane, Štimlje, Novo Brdo, Lipljan, Priština, Kosovo Polje, Gračanica, Obilić, Podujevo, Vučitrn i Južna Mitrovica.

MALS je u saradnji sa KP i Syri i Vizionit-Save the Children izradio monitoring okvir za timove za prava deteta u kosovskim opštinama. Podrška timovima za prava deteta u različitim opštinama Kosova nastavljena je u okviru projekta *„Naša obaveza prema budućnosti – zaštita dece i upravljanje dečjim pravima* “, za jačanje građanskog društva u partnerstvu koji finansira Švedska agencija za Međunarodna saradnja i razvoj – Sida. S tim u vezi, održane su dve informativne sesije sa predsednicima i sekretarijatom Timova za prava deteta. Uveden je monitoring okvir (za praćenje) rada Tima za prava deteta u opštinama, sa ciljem da se timovima pruži pomoć u izradi planova rada timova u skladu sa Zakonom o dečjoj zaštiti i Administrativnim uputstvom na osnovu kojeg su osnovani. Takođe, u saradnji sa NVO Syri i Vizionit, opštine su dobile podršku u izradi Akcionog plana u opštinama Prizren, Klina, Vitina, Glogovac i Uroševac.

U cilju sprovođenja administrativnog uputstva (VRK) br. 06/2022 za osnivanje i rad Tima za prava deteta, MALS je podržao opštine u osnivanju Tima za prava deteta u 34 opštine. Takođe, u saradnji sa KDU i NVO Syri i Vizionit, u toku je organizacija radionica sa 34 opština za podršku u izradi Plana rada.

Što se tiče opštinske transparentnosti, izveštaj o transparentnosti opština za period januar-decembar 2023. godine sačinjen je praćenjem podataka preko zvaničnih sajtova opština, a za prezentaciju ovog izveštaja održan je sastanak sa službenicima za informisanje u opštinama. Nastavilo se sa redovnom procenom transparentnosti opština, uključujući praćenje skupština opština u pogledu transparentnosti, praćenje izvršne vlasti i odgovornosti u pogledu transparentnosti, praćenje transparentnosti opštinskog budžeta i transparentnosti javnih nabavki, praćenje javnih sastanaka sa građanima i sprovođenje minimalnih standarda javnih konsultacija.

Trenutno, je MALS u procesu koordinacije sa USAID-om za razvoj aktivnosti za praćenje sprovođenja Administrativnog uputstva za otvorenu upravu. Pravni saveti o izradi akata i dokumenata radi transparentnosti su kontinuirano pružani.

Održani su i sastanci sa opštinskim službenicima na kojima je predstavljen izveštaj o proceni transparentnosti u opštinama za 2023. godinu, nacrt Uredbe o transparentnosti kao zakonskoj obavezi i Priručnik za participativno budžetiranje kao zakonska obaveza iz Administrativnog uputstva br. 04/2023 za otvorenu upravu. u opštinama.

## 4.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINA

Platforma E-Opštine biće na usluzi građanima da povećaju njihovo učešće u donošenju odluka na lokalnom nivou, a biće na usluzi i samim opštinama za digitalizaciju opštinskih usluga. U okviru toga, MALS je, kao lider ovog procesa, razvila prvu fazu E-Opštinske platforme i nakon pokretanja prve faze E-Opštinske platforme, MALS je nastavilo sa razvojem druge faze ove platforme, koja je u toku razvoja.

U okviru ove platforme, testirane su i odabrane 3 opštine ( *Južna Mitrovica, Gnjilane, Priština)* i izabrane su kao pilot opštine. Dana 17. maja 2024. godine održana je ceremonija pokretanja platforme e-opštine, odnosno integracija 6 elektronskih servisa platforme e-opštine u platformu E-Kosova, i to:

* Direktni prenosi sednica skupštine opštine;
* Prijavite probleme u vašoj opštini;
* Komunicirajte sa opštinskim službenikom;
* Iniciraj i doprinesi javnim debatama za svoju opštinu;
* Informacije o opštinama;
* Imovina opštinskih službenika.

Ove usluge će biti dostupne preko državne platforme E-KOSOVA kako bi se olakšao pristup svim građanima. Takođe, u okviru funkcionalizacije platforme E-opštine – faza 2, završen je i u postupku razmatranja zahtev za integraciju još tri servisa, i to:

* Izrada modula za naplatu opštinskih poreza;
* Izrada modula kapitalnih investicija;
* Izrada modula za objavljivanje liste nepokretnosti opštine, u skladu sa relevantnom zakonskom regulativom za korišćenje opštinske imovine.

## 4.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a

Tokom ovog perioda pružaju se kontinuirane informacije za javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i zainteresovane strane u vezi sa razvijenim aktivnostima. Primljeno je 26 zahteva za pristup javnim dokumentima na koje su vraćeni odgovori, 35 pitanja medija i vračeno je 35 odgovora, primljeno je šest (6) žalbi i vraćeno šest (6) odgovora, osam (8) ) primljeno je osam ( 8) zahteva i vraćeno je osam (8) odgovora.

Na sajtu MALS-a u ovom periodu objavljeno je sledeće: U linku Publikacije objavljeno je 33 dokumenta o nedeljnim troškovima kabineta ministra; Na linku za konkurse objavljeno je 16 oglasa na albanskom i srpskom jeziku; U linku vesti objavljeno je 4 informacija na tri jezika (albanski, srpski i engleski); na linku dnevnih aktivnosti objavljeno je 7 informacija na tri jezika (albanski, srpski i engleski); 46 dokumenata na albanskom jeziku objavljeno je u linku za podnošenje predloga; dva (2) godišnja plana su objavljena na linku godišnji planovi MALS; u linku za pregled zakonitosti - objavljen je 261 dokument na albanskom i srpskom jeziku; Na linku godišnjih izveštaja MALS-a objavljeno je 8 dokumenata na tri jezika (albanski, srpski i engleski). Objavljeno je 5 informacija i 3 video snimka na društvenoj mreži - zvaničnom sajtu MALS-a - facebook (IPA konferencija; Ceremonija dodele grantova za performanse opštine; Poziv za izgradnju kuće);

Pripremljena su 122 dnevna izveštaja o izveštavanju onlajn medija, 28 nedeljnih izveštaja nedeljnog kalendara aktivnosti ministra u vezi sa medijima, pripremljena su 3 mesečna izveštaja (januar – mart 2024. godine) na pitanja koja su dobijena od medija, odgovori vraćeni od strane MALS-a - zahtevi za pristup javnim dokumentima kao i konferencije održane tokom ovog perioda i prijavljene Kancelariji za javnu komunikaciju pri Kancelariji premijera;

Takođe u ovom periodu upućena su dva poziva predsednicima opština i medijima u vezi sa redovnim sastancima sa premijerom Republike Kosovo.

## 4.6. Saradnja sa civilnim društvom

Ministarstvo uprave lokalne samouprave nastavilo je sa uključivanjem civilnog društva u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu i implementaciju strategije lokalne samouprave 2016-2026, gde je tokom ovog perioda u svakoj osnivačkoj grupi za izradu politika i zakona ministarstva uključen po jedan član civilnog društva.

## 4.7. Izgradnja kapaciteta opštinskih zvaničnika

U skladu sa ciljevima strategije lokalne samouprave, odnosno jačanjem institucionalnih kapaciteta opština, preduzete su aktivnosti na sprovođenju aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. S tim u vezi, organizovani su sastanci sa KIJU-om i donatorima radi koordinacije aktivnosti u vezi sa organizacijom obuke za opštine u skladu sa planom obuke i pružanja podrške u implementaciji plana obuke i proceni potreba za obukom. U saradnji sa DEMOS-om sprovedene su obuke za koordinatore opštinskih performansi na temu *„Izveštavanje podataka u Sistem upravljanja učinkom opština (SUOU* ) za 2023. godinu po revidiranom sistemu, realizovane su obuke i za službenike izveštavanja u opštinama : Gnjilane, Dragaš, Prizren, Podujevo , Klokot i Štrpce, održano je ukupno 7 obuka, korisnici su bili 271 opštinski službenik.

# V. Administracija, finansije, revizija i nabavke

## 5.1. Administracija i finansije

Za izradu plana novčanih tokova za 2024. godinu prikupljene su informacije u vezi sa predviđenim vremenom za angažovanje i trošenje sredstava, ovaj plan je dostavljen ministru finansija preko SIMFK sistema.

Takođe, tokom ovog perioda praćen je tok raspodele sredstava i izvršene izmene u planu rashoda. Što se tiče godišnjeg finansijskog izveštaja za završenu 2023. godinu, on je dostavljen MFRT a takođe su završene sve registracije imovine i akcija. Pripremljen je i dostavljen Srednjoročni okvir rashoda 2025-2027. U ovom periodu izrađen je izveštaj za listu rizika za period januar-decembar 2023. Godine.Za zaloge, prijem robe, utrošak i overu stavki za isplate, primljeni su inicijalni zahtevi za zalog sredstava SIMFK, predmeti i fakture za obradu plaćanja su prihvaćeni i evidentirani u knjizi protokola, CPO je pripremljen i obaveze, troškovi i overe su registrovane u SIMFK, izvršen je prijem robe na SIMFK i evidentiranje u knjizi internog protokola, izvršeno je skeniranje predmeta, elektronsko arhiviranje u Share Folder kao i fizičko arhiviranje predmeta

U ovom periodu urađen je izveštaj, upoređivanje SIMFK izveštaja i njegove analize sa izveštajima o rashodima za period januar - decembar 2023. godine i na mesečnom nivou za period januar - februar 2024. godine. Što se tiče cilja: sitnog novca (Patti Cashi) i avansa za službena putovanja, izvršeno je otvaranje priručne kase za upravu i za kabinet, pripremljen je obrazac za standardni prijem sitnog novca (keša) i stavljeni podaci na list za podnete zahteve za priručnu kasu, pripremljeni su obrasci i obračunati rashodi pre i nakon povratka službenika iz službene posete, a izvršeno je i zatvaranja kreditnih kartica u slučajevima kada je bilo troškova.

Redovno se izrađuju Izveštaji o neplaćenim fakturama i ugovornim obavezama u saradnji sa Odeljenjem za nabavke, izveštaji o nedeljnim rashodima budžeta, računovodstveni izveštaji, izveštaji o obavezama i troškovima, izveštaji o sertifikaciji predmeta, izveštaji usaglašavanja SIMFK-a i analiza sa izveštajima o troškovima na mesečnom nivou. Za upravljanje imovinom MALS-a tokom ovog perioda, izvršeno je sledeće: *registracija imovine preko 1,000.00€ u SIMFK, registracija imovine u sistemu e-imovine i prenos kapitalnih investicija na opštine nakon završetka projekata, pripremljene su i budžetske potrebe za prvi zahtev budžeta za 2025/01 i PJI za budžetski zahtev 2025/01 koji su dostavljeni MF.*

Budžet MALS-a za 2024. godinu, zajedno sa donacijom (93 Saveta Evrope i Svetske banke) iznosi 15,148.,466,11€. Od ovog iznosa iz konsolidovanog budžeta za period januar - jun potrošeno je 2.033.869,94€ ili 15,02% budžeta. Iz 93. kategorije donacija Saveta Evrope potrošeno je 112,761,72 € ili 45.15% budžeta, dok je iz donacije WB Svetske banke potrošen iznos od 836.313,51 € ili 61.60%. Ukupno, budžet MALS-a + Donacije (93 Saveta Evrope i SB-Svetska Banka) za period januar-jun potrošeno je u iznosu od: 2,982,945,17€ ili 19.69% budžeta.

MALS je za period januar-jun 2024. godine pokrenuo 1 zahtev za zapošljavanje prema procedurama zapošljavanja, isti zahtev je odobren i objavljen u sistemu. Izvršeno je vođenje službenih putovanja (potpisano je 49 zahteva za službena putovanja), 1 zahtev za pripravnički staž i sačinjen je ugovor za isti zahtev, kao i elektronska registracija studenata koji su praksu obavili u ovom periodu. . Identifikovane su potrebe za obukom i pripremljen je plan obuke. Što se tiče oblasti obuke kadrova, primljen je zahtev KIJU-za obuku. Pripremljeni su mesečni izveštaji za dolazak zaposlenih na posao, obrađeno 9 novih ID karata, odobreno je ukupno 45 zahteva za izmene u platnom spisku (učinjene izmene su upućene Ministarstvu finansija).

Za ovaj izveštajni period, prema obaveštenju dobijenom od Agencije za borbu protiv korupcije, ažurirani su podaci u sistemu koji se odnose na prijavu imovine.

## 5.2. Interna revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) je zaključila rad za 2023. godinu sastavljanjem izveštaja za drugu polovinu 2023. godine i godišnjeg izveštaja o radu JUR-a za 2023. godinu, koji je prosleđen višem rukovodstvu MALS-a.i Centralnoj jedinici za usklađivanje unutrašnje revizije (CJU-UR).

Tokom ovog perioda, održan je 1. sastanak sa Komisijom za reviziju i višim rukovodstvom MALS-a. Izveštaji „Upravljanje imovinom u MALS-u“ i „Upravljanje ljudskim resursima u MALS-u“ su finalizovani i obrađeni preko nadležnog referenta.

Dok se trenutno priprema izveštaj za prvih šest meseci i nakon odobrenja od strane ministra, izveštaj će biti upućen Ministarstvu finansija, rada i transfera, tačnije Centralnoj harmonizacionoj jedinici za internu reviziju.

## 5.3. Nabavka

Tokom perioda januar – jun 2024. godine, prikupljeni su zahtevi za robom, uslugama i kapitalom od jedinica i odeljenja MALS-a, nakon prikupljanja zahteva je završeno planiranje za fiskalnu godinu. Plan nabavke je kompletiran i obrađen od strane Generalnog sekretara MALS-a i pokrenut na elektronskoj platformi KRPP-AKP. U okviru plana nabavki razvijene su aktivnosti u okviru planiranih ugovora: *ugovori o nabavci, ugovori o uslugama i kapitalni ugovori* .

U skladu sa zahtevima Odeljenja, realizovani su artikli kao što su: Nabavka za kancelariju, Aparat za vodu, Nabavka ostale informatičke opreme, Usluge registracije i osiguranja automobila, Čišćenje službenih vozila MALS-a i tehnička kontrola. U toku su sledeće aktivnosti i stavke: Nabavka IT MALS PC i Servisiranje i održavanje službenih vozila MALS. Ali za druge nabavke nije bilo iniciranih zahteva. Takođe u ovom periodu sačinjen je Izveštaj o potpisanim ugovorima za 2023. godinu.